

# 吕梁市巩固拓展脱贫攻坚成果 同乡村振兴有效衔接领导小组办公室文件

吕巩固衔接办发〔2022〕32号

## 吕梁市巩固拓展脱贫攻坚成果 同乡村振兴有效衔接领导小组办公室 关于印发《关于进一步健全完善帮扶项目 联农带农机制的实施方案》的通知

各县市区巩固衔接领导小组：

现将《关于进一步健全完善帮扶项目联农带农机制的实施方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

吕梁市巩固拓展脱贫攻坚成果  
同乡村振兴有效衔接领导小组办公室

2022年12月20日

# 关于进一步健全完善帮扶项目联农带农机制的 实施方案

为深入贯彻落实国家、省乡村振兴局关于进一步健全完善帮扶项目联农带农机制的有关政策规定，促进脱贫群众持续稳定增收，脱贫成果持续巩固拓展，有效发挥帮扶项目资金对农户特别是脱贫人口、防止返贫监测帮扶对象（以下简称“监测对象”）的带动作用，结合我市实际，制定如下实施方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实党中央、省、市各级关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接决策部署，切实提高帮扶项目资金使用效果，健全完善帮扶项目联农带农机制，有效带动农户参与产业发展，带动农户增强内生发展动力，促进帮扶项目持续发展，拓宽农民增收致富渠道，为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴提供有力支撑。

## 二、总体目标

脱贫攻坚期内，纳入扶贫项目资产管理的经营性项目资产，

2022 年底前全部建立联农带农机制。过渡期内，使用各级财政衔接推进乡村振兴补助资金、10 个脱贫县统筹整合使用财政涉农资金、帮扶单位无偿援助资金、社会捐助资金（以下统称“帮扶资金”）扶持的经营性项目，分年度全部建立联农带农机制。其他资金支持的经营性帮扶项目，具备条件的鼓励建立联农带农机制。加强扶贫项目资产管理，确保各类经营性帮扶项目运行良好，联结农户数量与帮扶资金相匹配，农户收益稳步增加。

### 三、基本原则

（一）坚持突出重点，巩固脱贫成果。建立联农带农机制的帮扶项目，重点对脱贫人口和监测对象进行帮扶，在此基础上，有序带动其他农户发展，着力增加经营性收入、务工收入和财产性收入。

（二）坚持应带尽带，全面联结农户。获得支持与落实联农责任相结合，使用相关帮扶资金的经营性帮扶项目，都要建立联农带农机制，尽可能让更多农户在各个产业链上受益。

（三）坚持因地制宜，务求实际有效。科学合理确定带动方式和受益程度，细化利益联结方案，健全完善“带得准”“带得稳”“带得久”长效机制，既带动农户实现增收，又促进帮扶项目持续发展。

（四）坚持激发内力，全面乡村振兴。在联农带农过程中最大限度提高农户参与度，注重发挥农户主体作用，强化依靠辛勤劳动稳定脱贫、增收致富的工作导向，在参与项目实施中不断提升群众发展能力，激发内生动力，凝聚相互发展合力。

#### 四、培育壮大联农带农主体

（一）加大产业项目支持力度。2022年中央、省、市级安排到县衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展比例不低于55%，6个重点帮扶县不低于60%，并且逐年增加，到2025年不低于70%；实行财政涉农资金统筹整合使用的县，统筹整合资金用于产业发展比例不低于55%。

（二）培育壮大农业经营主体。落实中央、省、市各项优惠政策做大做强龙头企业；持续组织开展省市级乡村振兴示范创建；持续组织开展特色专业镇发展创建；扶持农户积极性高、有发展前景的高质量庭院经济；发展壮大农民专业合作社，持续发挥造林专业合作社联农带农直接、稳定的作用；支持发展家庭农场、专业大户等农业经营主体，通过资金、技术、人才支持，帮助销售产品、开拓市场等方式，提升发展水平和带动能力。

（三）推进八大特色农业产业。进一步优化农业产业结构和区域布局，用市场化、工业化、标准化思路发展农业，以全市八

大特色产业为主线，以促进农民持续增收为目标，围绕八条产业发展路径，坚持“特”“优”发展战略，推动农业高质量发展，有效带动农民增收致富。

（四）引导社会力量帮建企业。支持引导各类社会资本、民营资本、工商资本进入脱贫地区，充分发挥企业资本、管理、技术、市场优势和脱贫地区土地、劳动力、特色资源优势，通过实施区域化、规模化的产业开发，为农民增收提供产业支撑。充分发挥中央单位定点帮扶、县际结对帮扶、单位包村帮扶、“万企兴万村”吕梁行动等社会帮扶机制作用，中央定点帮扶单位、县际结对帮扶县重点帮助引进企业，包村帮扶单位重点开展消费帮扶，国有企业、民营企业重点帮建企业。着力发展劳动密集型产业，提升产业发展水平和县域就业容量。

（五）管好用好扶贫项目资产。全面完成资产确权登记，落实分类管理要求。落实到村集体经济组织的经营性资产，要进一步完善运营方案、合作协议和联农带农制度，资产收益的80%重点用于促进脱贫户和监测户增收。落实光伏帮扶电站收益分配使用要求。通过设立乡村公益专岗、奖励补助、参与项目运营维护、产业配套基础设施建设等方式，增加农户收入。对于闲置及运营效益欠佳的项目，通过自主、转场、入驻、租赁、合作等方式，

分类盘活，签订联农带动协议。对村集体经济组织投入到期的，尽快与承包方协商，确定收益比例，重新签订协议。

（六）促进就业帮扶车间发展。进一步加强就业帮扶车间指导、支持，持续巩固帮扶成效，力争就业帮扶车间数量、吸纳脱贫劳动力就业人数和务工收入“三个增长”。对具有较好市场前景的帮扶车间，积极支持其发展壮大，推动帮扶车间发展成为稳定吸纳就业的产业。对闲置的就业帮扶车间积极盘活、调整优化，提升经营带动能力。

## 五、建立紧密利益联结机制

（一）直接带动发展生产，增加经营性收入。努力推广农户企业优势互补、分工合作利益联结模式，带动农户参与到上下游产业链中，采取签订生产订单，提供技术服务、按保护价收购产品、托养托管、将建成的劳动密集型生产基地返租倒包给农户经营管理等多种方式，延伸拓展农业产业链，同时运用好脱贫人口小额信贷、金融支持“吕梁模式”和“乡村振兴贷”等金融政策，解决资金短缺问题。

（二）吸纳务工稳定就业，增加工资性收入。积极推动经营主体通过吸纳就业等方式带动农户增收，优先与脱贫户和监测户劳动力签订稳定就业合同，建立与农村劳动力的利益联结。对使

用衔接资金的经营主体，要明确吸纳脱贫户和监测户数量。在农业产业发展配套和农业农村基础设施等领域推广以工代赈。对弱劳力通过设立公益岗等方式，帮助其实现就业增收。

（三）入股分红共享收益，增加财产性收入。帮扶资金项目形成的资产所产生的收益，通过方案、协议等明确收益分配方式，采用差异化分配和奖励等方式分配农户。引导农户以资金、土地、房屋、自有设备等入股经营主体，以“保底收益+股份分红”等方式获得收益。鼓励农户通过土地流转、房屋租赁等方式获得租金。

## 六、压实各方联农带农责任

（一）巩固衔接领导小组牵头抓总。各县市区领导小组要进一步提高思想认识，专题安排部署，加强调度推进。切实把健全完善帮扶项目联农带农机制作为加强帮扶资金使用管理和促进农户增加收入的重要举措。要继续落实支持政策，督促县域内各行业部门支持、引进的经营主体建立规范联农带农机制。要根据帮扶项目类型和帮扶资金投入规模，确定具体联农带农方式、标准和预期成效，确保带动效果明显。要注重防范化解风险，保障健康发展。要加强宣传引导，总结推广经验，形成良好氛围。

（二）行业部门履行监督管理职责。市县两级乡村振兴部门要会同相关行业部门，按照“谁审批谁负责、谁使用谁负责”的

原则，加大对帮扶项目联农带农机制落实情况的监督。使用帮扶资金的经营性项目，在纳入巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库时，要审核联农带农机制和预期成效，没有建立联农带农机制和明确成效的，不得纳入项目库；未建立联农带农机制的经营性帮扶项目，不得审批实施。对已经实施的帮扶项目要加强监督检查，科学评估联农带农方式和效果，及时发现解决存在的问题；对不履行带动责任或者带动效果差、资产闲置、经营亏损的帮扶项目，要妥善整改；对挂名帮扶却未产生带动效果的项目要及时处置，坚决制止打着帮扶旗号从事与帮扶无关的活动。将健全完善联农带农机制情况纳入巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估内容，强化考核指挥棒作用，推动工作落地落实。

（三）乡（镇）人民政府、村支“两委”、驻村工作队协助建立联农带农机制。乡（镇）人民政府、村支“两委”协助项目审批部门、经营主体落实有关政策。村支“两委”按要求落实村集体经济使用分配，加强对集体经济组织监督指导。驻村工作队帮助提升内生动力和发展能力，引导农户积极参与项目管理等环节，指导农户签订有关协议，保障各方权益。

（四）经营主体履行联农带农主体责任。经营主体要树立履行社会责任意识，科学合力制定利益联结方案，尽可能更多让利



于民。要按照地方党委政府、项目审批部门要求，充分考虑村支“两委”意见，落实联农带农机制，签订相关协议，严格履约，保障农户权益。

## 七、全面完成联农带农目标任务

（一）全面排查（2023年2月28日前）。对所有纳入扶贫项目资产管理以及由帮扶资金扶持的经营性项目资产进行排查摸底，摸清联农带农情况。

（二）立行立改（2023年3月20日前）。纳入扶贫项目资产管理的经营性资产未建立联农带农机制的立即整改，建立联农带农机制。

（三）限期整改（2023年4月20日前）。由帮扶资金扶持的经营性资产未建立联农带农机制的，在限定期限内完成整改，建立联农带农机制。

（四）长期坚持。过渡期内，由帮扶资金扶持的经营性项目，必须明确建立联农带农机制，相关方案合同必须包含联农带农的有关内容。

（五）建立台账。对所有纳入扶贫项目资产管理和由帮扶资金扶持的经营性项目资产联农带农情况建立台账，并于4月28日前，将三阶段的摸排整改情况以县市区巩固衔接领导小组办公室

室文件报市巩固衔接领导小组办公室。

各县市区巩固衔接领导小组要结合县市区实际，制定进一步健全完善帮扶项目联农带农机制实施细则，细化量化要求，明确责任，抓好落实。