

中阳县安全生产监督管理局文件

中安监字〔2018〕90号

中阳县安全生产监督管理局 安监局 2018 年工作总结

各股室、各乡镇安监站：

2018年，在县委、县政府的坚强领导和上级安监部门的精心指导下，我局认真贯彻落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求，强化安全生产责任落实，依法依规实行安全治理，不断完善体制机制，积极开展安全预防，大力加强安全基础建设，坚决防范较大及以上事故发生，确保了全县安全生产形势持续稳定好转，现将全年工作情况总结如下：

一、全县安全生产形势持续稳定向好。

1至12月份，全县共发生生产安全事故7起，其中道路交通事故5起，造成5人死亡；煤矿配套坑口洗煤厂乙炔燃烧事故1起，造成3人受伤；煤矿井下车辆伤害事故1起，造成1人死亡。我局直管的非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、冶金制作等领域实现安全生产“零伤亡、零事故”双零目标，为构建和美厚实小康中阳提供了安全稳定的发展环境。

二、强化党的建设，切实将党的统领扎根在各项工作。

2018年，我局以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 十九大精神为指引，着力推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“基层党组织整体提升年”活动，全面夯实党建基础，从严落实管党治党主体责任，有力推动了全局各项工作快速健康发展。

（一）坚持政治建设，打造忠诚干净担当安监队伍。

我局党组始终高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，深入开展“不忘初心，牢记使命”主题教育。为保证学习教育不走形式、取得实效，坚持利用周一、五机关集中学习，通过局领导轮流辅导，组织全体人员集中学习、专题研讨，各党小组集中学习以及个人自学的形式，教育全体党员干部职工用习近平新时代中国特色社会主义思想理论武装头脑，

进一步提高政治站位，坚定“两个维护”，增强“四个意识”；激励全体党员干部“新时代、新担当、新作为”，时刻“不忘初心、牢记使命”，立足岗位，履职尽责。通过学习教育，培养造就了一批专业化、应用型的安全监管人才，大力提高了安全监管人员分析、处理问题的能力，进一步增强了安监干部队伍的综合素质。

（二）加强基层党组织建设，发挥党建引领作用。

一是强化民主集中，实行党组集体领导。凡涉及局内部人事调整、案件处罚等重大问题的决策，都由党组集体讨论决定。二是继续推进“三基建设”，积极开展整治群众身边不正之风和腐败问题，持续发力加压推动主体责任有效落实。三是强化目标考核，促进工作高效开展。为确保全年工作有抓手，年初与机关各股室、各乡镇安监站签订党风廉政、本职业绩等方面的目标责任状，充分明确了权利、责任和义务。四是强化组织建设，提高党的凝聚力。根据县委统一部署和上级党委要求，年初制定党建工作计划，细化分解工作任务，严格落实“三会一课”、“主题党日”等制度，进一步规范党内组织生活。全年共召开12次支部委员会、12次党小组会议、4次党员大会，组织召开2次民主生活会和组织生活会，每月按时开展“主题党日”活动；扎实开展了组织关系排查和党费收缴自查自纠工作，通过一系列举措，进一步增强了党组织“战斗堡垒”作用。

（三）强化党风廉政建设，深入落实主体责任。

局党组按照从严治党要求，狠抓党风廉政建设主体责任落实，严守党的政治规矩和政治纪律，认真贯彻执行《党章》和中央“八项规定”。一是领导班子成员牢固树立为民务实工作理念，勤勤恳恳做事，老老实实做人，敢于坚持原则，敢于得罪人，敢于面对矛盾和问题，敢于承担责任。二是管好手中的权力，特别是行政审批、人事调配、资金管理等方面，绝不以权谋私。对许多热点、焦点和敏感问题，如安全生产隐患排查、专项整治、事故查处、目标管理考评和人事安排、资金调度等工作，坚持集体研究、阳光操作。三是注重抓好经常性安全监管工作，细致地解决各类矛盾问题，始终做到深入基层、深入实际、深入一线，全心全意为群众和企业服务。

（四）狠抓纪律作风整顿，强化机关效能建设。

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，进一步转变机关作风，落实市、县巡察整改要求，我局从9月4日到12月5日开展了为期三个月的机关纪律作风整顿工作。制定印发了《安监局纪律作风整顿工作方案》，明确了目标任务、整顿内容、方法步骤及时限要求。整顿工作开展以来，全局干部职工按时参加学习，积极提高思想认识；通过开展民主生活会、党组书记谈心谈话、召开座谈会等多种形式查摆汇总各类

问题十类 27 条；针对查摆出来的问题，局党组认真研究、分类限时整改，取得明显成效。整顿期间，全局干部全局班子成员、各股室、安监站累计谈心谈话 80 余次，举办集中学习 24 场(次)，撰写学习成果报告 460 余份，个人问题查摆报告 83 份、批评与自我批评材料 20 份、问题查摆梳理表 17 份，重新修订机关日常管理制度 12 项。通过各项措施的严格落实，我局整体形象、队伍素质、精神面貌均有了明显改善，有效规范和推动了全局各项工作。

三、立足综合协调职能，强化安全生产综合监管工作。

一是完善“党政同责、一岗双责、失职追责”责任体系。制定了《中阳县党政同责实施办法》，督促各乡镇党委政府、村两委班子制定乡村层面的党政同责实施细则，明确安全生产职责，落实安全生产责任；同时，结合市政府签发的安全生产目标责任书，分解细化并制定了各乡镇、各部门 2018 年度安全生产目标责任状；县直重点行业部门与辖区内煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、建筑施工、工贸行业等企业分级逐层签订安全生产责任状，进一步推动安全生产责任落实。

二是按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，督促各部门制定各行业各领域的安全监管办法，明确监管职责、对象、频率等，构建起条块结合的安

全监管体系。

三是工商注册备案企业安全监管责任全覆盖。全县 5808 户工商注册备案企业，全部明确落实了监管责任，着力构建责任分明、各司其职、各负其责的安全生产责任体系，做到了责任不悬空，监管不缺位。。

四是加强安全生产一岗双责考核，修订《中阳县安全生产考核办法》，组织开展综合督查考核 3 次，督查结果在当月例会通报，并计入年终考核分值。

五是加强各乡镇各部门安全生产工作统筹协调，督促指导全县各行业领域开展安全生产大检查和专项整治；组织召开县级安全生产工作例会 12 次，收集各部门安全生产信息、隐患排查治理情况、阶段工作总结、事故情况，按时统计、归类、汇总、上报我局行政执法统计表 66 份，收集汇总我县相关行业工作信息 980 余条，汇总上报隐患排查统计表 22 份，统计上报生产安全事故 7 起。

四、突出重点行业，扎实开展安全生产监督检查。

今年以来，我局继续按照省、市、县要求，把安全生产专项整治与安全生产大检查、打非治违、专家会诊、日常监管等活动结合起来，严格按照年初制定的执法计划，依法检查，全面规范执法行为，强化执法监督，从严打非治违。全年共检查直管企业

605 户次，下达执法文书 348 份，排查各类安全隐患 812 条，现已全面落实整改。

非煤矿山领域，通过监督企业落实全员培训、限期整顿，严格现场核查，严把企业复产复建关；继续执行安全生产目标责任制和承诺制度，所辖企业全部签订安全生产责任状和承诺书；针对企业“三项岗位人员”逐一进行考核，坚决清除了一批无证上岗、人证不符、业务不精通及责任不落实的安全管理人员；组织成立了以企业主要负责人、技术负责人为主要成员的隐患排查小组，按照“一企一标准、一岗一清单”的要求，量身定制《隐患排查标准》，逐企、逐岗位进行隐患排查治理。全年共下达现场检查记录 47 份，责令限期整改指令书 30 份，整改复查意见书 33 份，现场处理措施决定书 3 份，共排查发现隐患 130 条，已全部整改；同时深入开展汛期安全生产专项整治和地下矿山采空区专项治理，经专家对采空区治理方案进行审核，并督促企业严格执行。

危险化学品领域，年初制定全年安全监管工作要点，明晰监管责任，明确包企责任人，消除监管漏洞和盲区；多部门联动，加快加油站双层罐改造进度，完成改造 16 户，并验收合格；扎实开展安全生产大检查和打非治违专项行动，全年下达了《现场检查记录》18 份，《现场处理措施决定书》2 份，《责令限期整改指令书》33 份，《整改复查意见书》33 份，《行政强制审批表》5 份，《查封扣押决定书》5 份，《查封扣押处理决定书》5 份，排

查安全隐患 275 条，已全部整改到位；对 2 户《危险化学品经营许可证》有效期届满的加油站和 1 户非法储存经营甲醇点（勾兑约 1.5 吨甲醇）予以查封。

烟花爆竹领域，根据市、县要求，深入开展烟花爆竹领域安全生产大检查和专项治理工作，下达执法文书 30 份，排查整改安全隐患 93 条，对 2 户不具备《烟花爆竹零售店（点）基本安全条件》（安监总厅管三[2017]97 号）的《烟花爆竹经营（零售）许可证》予以注销；对 1 户异地非法、违法经营，不再具备安全条件的《烟花爆竹经营（零售）许可证》予以撤销、注销。

冶金工矿领域，督促企业健全完善安全管理机构，依法建立并严格落实安全生产责任制；加强长期停产停建企业巡查检查，对长期停产却将场地、设备转包给无任何资质、证照的个人违法生产的两户企业，责令停产，并函告电力部门切断生产用电；聘请省、市专家，结合安全生产大检查对 5 户建材企业、2 户涉及粉爆危险企业、2 户冶金企业分别开展了限空间作业、粉尘爆炸场所、煤气发生区域等重点行业重点区域的安全生产专项整治。下达执法文书 71 份，其中限期改正指令书 28 份，复产意见书 28 份，现场检查记录 14 份，现场处置决定书 1 份，共排查隐患 296 条，现已全部整改。

五、多措并举持续发力，不断夯实安全生产基础。

一是继续加强标准化建设，督促企业开展安全生产标准化建设，并将标准化运行纳入日常监管检查工作中，全面提升安全生产管理水平。全年非煤矿山企业标准化达标 12 户，其中地下矿山 3 户、石灰岩开采企业 6 户、白云岩开采企业 1 户、砖厂 2 户，1 户危险化学品生产企业达到标准化三级，其他危险化学品经营企业标准化创建资料均已上报市局，等待评审公告。二是双重预防机制工作顺利进行，按照省、市要求，结合我县实际，确定了 1 户采石场、1 户地下矿山企业作为风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制试点企业，目前已基本完成双重预防机制构建试点工作，以点带面，正在直管行业全面推行。三是严格落实专家会诊制度，我局聘请 8 名省级专家对全县 13 户露天矿山企业、4 户地下硐采企业开展了安全生产大检查专项督查，对 5 户建材企业开展了有限空间专项检查。下达现场检查记录 15 份，责令限期整改指令书 15 份，整改复查意见书 15 份。共发现问题隐患 78 条，提出整改措施及建议 52 条，已全部整改。四是简化行政审批事项，

根据“放管服”要求，结合行业实际，取消行政审批事项 8 项，保留 3 项。全年受理行政审批事项 16 件，其中，初审上报件 3 件、承诺件 13 件，做到无差错、无投诉，群众满意率 100%。五是积极推进安全生产文化建设，规模以上生产经营单位全部达到安全保障型企业标准，山西中阳钢铁有限公司、桃园东义水泥有限公司、弘泽铝质耐材有限公司、中石化中阳分公司、可河耐火

材料厂等企业，初步形成富有各自特色的安全文化体系。六是广泛应用先进技术和工艺，目前全县所有生产矸采非煤矿山都安设了紧急避险五大系统；6户加油站安装了加油机管路紧急切断装置；中钢公司的危化生产系统，全部安装危险工艺自动连锁控制系统，有效防范事故发生。七是加快推进安全生产与职业健康一体化监管执法，为落实安全生产与职业健康一体化执法要求，我局在年初明确将职业健康纳入日常安全检查范围，对职业危害严重的水泥、有色、非煤矿山、化工等行业领域开展重点执法检查；强化职业病危害项目检测评价和申报管理，目前有52户企业完成了作业场所职业病危害因素的网上申报备案；加强职业健康监护管理，督促企业职业健康体检2000余人，完成企业职业健康三同时手续31户。八是采用多种方式开展宣传教育培训，按照年初培训计划，开展各种形式的学习培训活动，全面提升安全监管人员综合素质。组织16名安全生产执法证到期的安全监管人员参加复训；8月，组织全县100个行政村的全体村级安全员进行了全员业务培训级考试，邀请了我局负责安全监管工作的四位股长、城建、国土、气象、消防各部门的领导专家对不同监管领域的安全监管知识进行了详细的讲解，提高了全体村级安全监督管理员责任意识和业务能力；以“安全生产月”和咨询日活动为契机，组织宁乡镇和23个重点成员单位在县宁兴广场设立咨询点，向广大群众提供安全生产咨询服务，共设置咨询台20个，

展板 23 块，宣传条幅 46 条，出动咨询人员 180 余人，发放宣传资料和手册 5600 余份；联合科协在全县范围内开展以“坚决遏制重特大安全事故，提升防灾减灾能力”为主题的安全科技进企业宣传活动，入企宣传 25 次，发放宣传资料 1000 余份。同时县电视台每天在中阳新闻之前播出一段公益广告，每周播出一期安全生产专题栏目，县安委办申请开通了中阳县安全生产微信公众平台（微信号：山西省吕梁市中阳县安监局），每月发布 4 期安全生产工作动态信息。

六、完善应急机制，着力提高应急管理能力。

一是强化应急管理。2018 年，结合县政府应急办修订的《中阳县安全生产事故灾难应急预案》，我局组织修订了金属非金属矿山、化工（危险化学品）和烟花爆竹、金属冶炼等直管行业领域专项应急预案，做到政府、部门和企业预案的有效衔接。同时积极开展各行业领域生产经营建设单位生产安全事故应急预案的评审、备案工作，对 14 户非煤矿山企业，4 户冶金工矿企业，1 户民爆企业进行了重新备案；扎实开展安全生产预防性应急检查，共检查企业 32 户，下达执法文书 33 份，发现问题和隐患 37 条，已经全部整改；我局督促各行业企业积极开展应急演练活动，注重开展现场处置方案演练，使职工掌握事故发生时的应对措施和处置程序，提高职工自我防护、自救互救能力和应急处置能力。

七、做好巡察配合工作，确保措施落实到位。

2018年8月7日，县委第五轮巡察第二巡察组进驻我局。为了做好巡察配合，确保各项任务落实到位，局党组高度重视，专题研究，成立了局配合巡察工作领导小组和工作联络组，出台了实施意见。局党组书记郭振华在动员会上作了表态发言，就我局配合好县委巡察组的各项工作进行了具体安排部署。根据边巡边改的原则，针对巡察组指出的问题和意见建议，我局党组对整改意见照单全收，立行立改，逐条分析，确定专人，落实措施。使巡察问题得到有效落实。

八、统筹抓好“脱贫攻坚巩固提升奔小康”和“扫黑除恶”专项斗争工作。

脱贫攻坚方面：根据县下乡办整体安排，我局结对帮扶车鸣峪乡车鸣峪村，积极发动156户贫困户参与金融扶贫贷款发展产业；鼓励176户462人入股合作社享受3X+4145分红；协助12户有自主发展养牛意向的贫困户办理了养殖补贴；帮助7名贫困户在公益岗位就业，每月补贴500元/人；帮助申请办理危房改造10户22人，异地移民搬迁6户21人；重新核实低保户112户184人，五保户7户7人；同时多方筹集资金，完成车鸣峪村“水、电、路、网、室”等公共设施提质工程，大力提升群众满意度。截至目前，我局包联的186户471人已全部脱贫。

扫黑除恶方面：一是健全组织，加强领导。成立了以一把手任组长、各分管领导任副组长的专项斗争领导小组，制定下发实施方案。做到扫黑除恶工作有机构、有人员、有场所、有人抓、有人干。二是加强宣传，营造氛围。先后组织召开 17 次专题会议，结合部门实际，出台了有针对性的宣传方案。并在局办公楼、围墙、临街位置悬挂横幅、设置宣传版面，向监管企业印发宣传宣传资料 6000 份。督促企业悬挂横幅 200 余条，悬挂 LED 电子滚屏 28 块，张贴板报 8 块，在企业内迅速掀起了浓厚的宣传氛围。三是尽职尽责，狠抓落实。为进一步落实责任，党组书记与分管领导，分管领导与局各股室负责人和所属企业负责人以及乡镇安监站负责人，逐级开展谈心谈话、签订责任状，督促全局干部职工进一步强化责任，主动担当，以更加务实的工作作风把这场斗争抓到手上，落到实处。截至目前，通过召开座谈会、查看资料、走访一线员工，共排摸出有关线索 7 条。及时报送县扫黑办。

九、存在的主要问题及 2019 年工作思路

2018 年，我局在党组织建设、安全生产、应急管控、队伍建设等工作上取得了一些成绩，但实际情况仍不容乐观。一是安全生产基础依然薄弱，非煤矿山、危险化学品、道路交通、消防等领域各类安全基础设施欠账较多，安全生产工作压力较大。二是企业主体责任落实不够，部分企业安全意识淡薄，管理水平落后，安全投入不足，安全教育培训不到位，专业人员匮乏，从业

人员素质较低，工作中违章指挥、违章作业、违反劳动纪律现象时有发生。三是执法力量有待加强，我县企业点多面广，部分乡镇、部门因人员、编制、执法车辆等配备不足，不能对所辖企业实施有效监管；四是实际监管工作中仍存在想不到、管不到的问题，新兴产业快速发展和城市建设、美丽乡村建设的快速推进带来一些新行业、新问题、新风险，形势更加复杂多变，给安全管理提出了更高的要求。

2019年，我局将以习近平总书记关于安全生产系列重要指示批示为遵循，以存在的问题为导向，认真贯彻好省、市、县安全生产会议精神，进一步强化红线意识和底线思维，严格落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，明确安全责任，夯实安全基础，突出专项整治，全力打非治违，深化宣传教育，着力治本攻坚，不断强化安全生产保障能力，创新安全生产监管方式方法，确保全县安全生产形势持续稳定向好，为建设和美厚实新中阳做出新的更大的贡献。

中阳县安全生产监督管理局

2018年12月12日



抄送：县政府办公室。

中阳县安全生产监督管理局

2018年12月12日印发