

中阳县应急管理局文件

中应急字〔2019〕242号

中阳县应急管理局 2019年工作总结及2020年工作计划

今年以来，中阳县应急管理局在县委、县政府的正确领导下，在上级应急管理部门的大力指导下，在全局干部职工共同努力下，各项工作都取得了明显进展，一年来，县局认真贯彻习近平总书记关于应急管理、安全生产和防灾减灾救灾一系列重要指示批示精神以及各级关于应急管理和安全生产工作部署要求，以防风险、除隐患、遏事故、保安全为目标，健全责任体系，强化隐患排查，狠抓专项治理，及时应对处置突发事件，全县安全生产形势持续稳定，应急管理和防灾减灾救灾水平明显提升。

一、目标任务完成情况

截至目前，我县共发生安全生产事故4起，死亡6人，全部

为道路交通事故。未发生较大以上事故，直管的煤矿、非煤矿山、危险化学品、冶金工贸等行业领域未发生事故。2019年完成投产矿井1对，配采项目2座，累计完成原煤产量960万吨。

二、主要工作开展情况

（一）突出党建引领作用，切实加强机关党的建设和党风廉政建设工作。

一是坚持和加强党的全面领导，深入学习贯彻落实《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，把政治建设贯穿机关党的建设始终。坚持把学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神作为首要政治任务，严格执行局党组学习制度，紧密联系实际，准确把握精神实质，努力把理论学习成果转化为破解应急管理难题、促进安全发展的真实本领；持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚持每周一次集中理论学习制度，突出《习近平谈治国理政》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》等原文原著，第一时间安排学习中央和省市县召开的重要会议精神、重大决策部署，教育引导广大党员讲政治、守纪律，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉投身应急管理事业之中。

二是坚持把抓党建作为首要职责和最大政绩，不断提高支部党建工作科学化水平，为应急管理工作提供了坚强的政治、思想和组织保证。严格按照《中国共产党基层组织选举工作暂行条例》

有关规定程序，通过组织召开党员大会，完成了支部换届选举工作；认真履行党支部书记第一责任、分管领导直接责任、班子成员“一岗双责”责任，形成了党建工作支部书记总体抓、分管领导重点抓、其他领导配合抓的党建工作格局；严格落实党建工作责任清单制度，每季度专题研究党建工作1次，每月召开支部委员会1次、党员会议1次，做到了党建工作与业务工作两手抓、两手硬，实现两融合、两促进；严肃党内政治生活，认真落实“三会一课”和“主题党日”活动制度，开展党员领导干部“讲党课”活动，组织开展形式多样的主题党日活动12次，领导干部讲党课6次，教育引导党员干部塑造坚强党性，增强凝聚力。

三是把党风廉政建设作为党建和应急管理工作的主要内容，坚持全面从严治党与安全生产、应急管理、防灾减灾救灾等工作同谋划、同部署、同落实。及时修订机关日常管理制度12项，规范干部管理，保证了各项工作的有序开展；结合集中整治形式主义官僚主义问题的活动，按期按规定完成整改县委第五轮中巡察发现的12条问题，逐级传递党风廉政建设和反腐败工作压力，年初召开全局党风廉政建设工作会，组织各分管领导、各股室层层签订党风廉政建设责任状，全体党员干部主动签订廉洁自律承诺书，提高廉洁自律意识，从思想上和源头上杜绝违纪违规事件的发生。今年以来，组织全局党员干部在我县廉政教育基地开展警示教育3批次、观看警示教育片4场次，赴兴县蔡家崖纪念馆召开主题党日暨接受传统革命教育1次，生动直观地接受正面典型廉政教育引导和反面典型深刻警示，增强了全局党员领导干部

廉洁从政意识。

(二)稳步推进机构改革,快速着手构建大安全大应急体系。

按照《中阳县机构改革方案》，我局紧跟改革节奏，严格落实改革措施，第一时间明职责、建机构、定制度、快速进入新角色、履好新职责。对外加强与各部门沟通，处理好统与分的关系；对内加强职能融合和重塑，优化组织结构和运行机制，坚持“新职旧随”，确保工作不断、人心不散、队伍不乱。

2019年3月7日，中阳县应急管理局正式挂牌成立，加挂县地方煤矿安全监督管理局牌子。划入8个部门的部分职能（县原安全生产监督管理局的职责、县煤炭工业局的煤矿安全监督职责、县政府办公室的应急管理职责、县公安局的消防管理职责、县民政局的救灾职责、县水利局的水旱灾害防治、县林业局的森林防火、县科教局的震灾应急救援等职责）及4个指挥部（县政府防汛抗旱指挥部、县森林消防指挥部、县防震减灾工作委员会、县减灾委员会）的有关职责；通过前期广泛调研，反复修改和完善，县编办于3月18日印发应急管理局“三定”方案。根据方案，我局核定行政编制6名，领导职数1正2副。根据市局要求，结合我县监管实际，设置内设机构13个（办公室、安全生产综合协调股、监察室、煤矿灾害防控监管股、煤矿安全执法股、救灾减灾股、火灾防治管理股、自然灾害救援股、非煤矿山安全监督管理股、危险化学品安全监督管理股、冶金工贸安全监督管理股、信息监控调度中心、行政审批股）。下属事业单位3个：安全生产应急救援指挥中心、安全生产执法大队、培训中心；4月

底，8名事业工人、109名事业管理和专技人员全部转隶到位，并完成了办公用房和办公设施调配，全局干部职工全员到岗到位，开始进入正常工作状态。

（三）立足综合协调职能，强化安全生产综合监管工作。

一是坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任体系。督促各乡镇党委政府、村两委班子细化乡村层面的党政同责实施细则，明确安全生产职责，落实安全生产责任；会同县政府办组织召开全县2019年度安全生产工作会议，分析通报全县安全生产形势，部署全年安全生产工作；制发了年度安全生产工作要点，结合市政府签发的安全生产目标责任书，分解细化并制定了7个乡镇、23个重点部门2019年度安全生产目标责任状；县直重点行业部门与辖区内煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、建筑施工、工贸行业等企业分级逐层签订安全生产责任状，进一步推动安全生产责任落实。

二是加强各乡镇各部门安全生产工作统筹协调，督促指导全县各行业领域开展安全生产大检查和专项整治。组织召开县级安全生产工作例会12次，收集各部门安全生产信息、隐患排查治理情况、阶段工作总结、事故情况，按时统计、归类、汇总、上报我局行政执法统计表68份，收集汇总我县相关行业工作信息870余条，汇总上报隐患排查统计表109份，统计上报生产安全事故4起。圆满超额完成市安委办下达的《中国应急管理报》和《中国应急管理》杂志的征订任务。

（四）加强风险防范与管控，推进重点行业领域安全监管。

根据省、市、县政府的统一部署，我局紧紧围绕推动落实企业安全生产主体责任的主线，以防控事故为最终目的，深化隐患排查治理，严格安全生产监管执法，进一步加强监管能力建设，确保全县安全生产形势的平稳可控。

1. 狠抓隐患整治，大力提升安全生产监管水平。

今年以来，我局把隐患排查治理工作作为安全生产工作的“牛鼻子”，突出重点，反复抓、抓反复。一是扎实开展安全生产日常监管。对煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟化爆竹、冶金工贸、洗选（储）煤行业企业加强监督检查，1-11月共下达执法文书223份，排查发现隐患1453条，已完成整改1448条。二是深入开展安全生产专项整治。今年以来，陆续开展了硃采矿山企业井下辅助运输专项整治、煤矿“三专两探一撤”专项检查、冶金行业受限空间作业专项整治工作，共下达执法文书143份，排查发现隐患858条，已督促企业全部整改到位。三是切实解决企业安全管理中安全检查不专业、隐患整改不彻底的问题。我局结合煤矿安责险专家体检，政府购买专家体检等方式对全县13对煤矿、4户非煤地下矿山、5户露天矿山3户砖厂、1户砂厂、29户危险化学品生产经营企业、13户建材、机械加工企业进行全面体检，对专业性较强的生产工艺、设施设备、操作流程中存在的安全隐患进行了深入检查，共排查出安全隐患4314条，已全部整改销号。四是严格重点时段安全生产严管严防机制。“两会”“二青会”“国庆”等重点时段及重要节假日期间，我局进一步强化安全责任落实、工作部署落实、

隐患排查落实、执法检查落实，应急值守落实，共排查整改隐患77条，有效保障了重点时段安全生产形势平稳。

2. 狠抓执法推动，有效督促企业主体责任落实。

我局高度重视行政执法监察工作，把行政执法作为安全监管最有力、最有效的手段，促进企业依法全面落实主体责任。同时，加大安全监管执法力度，对企业开展执法检查时，依法采取现场处理、行政处罚、行政强制等执法措施，切实做到“检查必执法、执法必严格”，有效推动了企业依法依规开展生产经营活动。今年以来，分别对山西省中阳荣欣焦化有限公司高家庄煤矿、中阳县华润联盛苏村煤业有限公司、吕梁东义集团鑫岩煤矿、中阳县通源石料厂等4户企业和相关责任人安全生产违法违规行为予以处罚，共计罚款25.2万元。根据省、市关于取缔城市周边烟花爆竹零售网点和执法监察有关部署，对城区范围内7户零售店的《烟花爆竹经营（零售）许可证》予以撤销、注销；对2户违反《烟花爆竹经营许可实施办法》的零售店《烟花爆竹经营（零售）许可证》予以注销。

3. 狠抓基层基础，着力构建安全生产长效机制。

一是持续推进安全生产规范化、标准化建设。全年完成了23户加油站安全生产标准化申报工作，完成了中钢9个单元、坤龙煤业、聚星铁业有限公司的安全生产标准化创建工作，申请上报桃园水泥有限公司等5户企业标准化评审资料，等待评审。根据上级部门标准化动态达标抽查工作要求，对6对矿井进行了抽查，全部达标二级标准化。同时开展了容大、苏村2对矿井岗

位作业流程标准化创建试点工程，提炼先进经验和做法在全县煤矿推广。组织苏村、张子山、付家焉煤矿召开了“双基建设”“煤矿防治水”“煤矿瓦斯防治”为主题的现场推进会，大力夯实了煤矿基层基础管理工作。二是重点突出煤矿瓦斯、水害防范。严把矿井瓦斯等级管理，全年共完成9对矿井瓦斯等级鉴定工作。严格执行“物探先行、钻探验证、化探跟进”综合探测验收制度，全县全年完成物探进尺74660米、钻探进尺77729米，探放水量约7890立方米；三是实现煤矿安全生产责任险全覆盖。目前全县12对生产建设矿井全部缴纳了安全生产责任险，3月份至今，由承保机构派出的安全生产责任险专家组对全县煤矿企业进行了八轮全覆盖检查；四是双重预防机制顺利推进。今年以来，在煤矿、非煤矿山、危险化学品和冶金建材行业，全力推进风险管控和隐患排查治理双重预防机制构建工作，目前煤矿、非煤矿采企业、以及中钢、桃园水泥等重点企业已全面完成构建工作并正常运行；五是坚持以信息化系统推进安全生产现代化管理。着力加强煤矿安全监管系统、领导带班系统、调度管理系统、产量监控系统的升级改造和运行管理，完成7对矿井安全监控系统的升级改造、11对煤矿领导带班系统的建设维护；切实加强全县生产矿井的产量监控工作，1-11月全县12对煤矿共完成原煤产量960万吨；六是依法办理安全生产行政审批事项。结合行业实际，我局建立了“窗口统一受理、告知、接件、发件”，同时及时组织相关业务股室进行现场核查的工作流程。全年共受理行政审批事项9件，其中，初审上报件1件、承诺件8件，做到无差错、

无投诉，群众满意率 100%。七是扎实开展安全生产宣传培训教育。按照年初培训计划，开展各种形式的学习培训教育活动，全面提升安全监管人员综合素质。分两批组织 27 名安全生产执法证到期的安全监管人员参加复训；6 月 17 日，邀请省安全生产执法总队专家组织召开安全监管行政执法培训会，就行政执法实际操作、安全生产法律法规的运用、执法文书制作使用等重点内容进行了培训，有效提升了安全生产执法整体水平；6 月 20 日，组织全县 100 个行政村的全体村级安全员进行了全员业务培训，着重强化森林防火、气象预警、安全隐患排查、防汛抗旱等方面的业务知识，进一步提升了基层安全监管力量的责任意识 and 业务能力；督促企业严格落实全员培训制度，提升企业安全生产风险防范能力；组织开展主题鲜明的“5.12 防灾减灾宣传周”“安全生产月”等系列活动，共设置咨询台 20 个，展板 22 块，宣传条幅 46 幅，出动宣传咨询人员 420 余人次，发放宣传资料、宣传手册 12000 余份，采取形式多样的宣传方式，有针对性地开展安全知识和应急常识科普宣传工作，提高群众对应急工作的认识和应对突发事件的能力。

（五）加强工作衔接，全力做好防灾减灾救灾工作。

4 月份机构改革职能划转以来，局班子成员先后赴县消防救援大队、教科局、水务局、民政局、气象局等单位进行实地调研，全面了解和掌握工作情况，为承接相关职能职责奠定了基础。

防汛抗旱方面：一是落实防汛抗旱责任制。根据职能变更和人事变动，及时调整了相关人员和任务分工，出台了《中阳县防

汛抗旱指挥部关于公示县乡级防汛抗旱责任的通知》并进行了公示，印发了《中阳县 2019 年防汛工作责任制》对各防指成员单位的防汛工作职责进行了明确，并与各乡镇、各防指成员单位签订了 2019 年防洪保安责任书。二是开展了汛前检查和防汛准备工作。督促各乡镇和相关部门，按照按照防汛要求，编制应急预案、储备防汛物资，建立防汛应急抢险队伍，扎实做好防汛备汛工作；同时重点对我局直管企业开展汛期隐患排查，落实安全度汛措施和包保责任人，及时处理整改隐患 58 条。三是积极做好强降雨防范应对工作。建立完善防汛值班领导带班责任制和 24 小时值班制度，及时加强与气象局、水利局等管理单位沟通协调，加强完善汛期雨情、水情、工情、汛情通信报告制度，提前预警，周密部署，保证关键时期各级防汛责任人到岗到位，防范应对工作落实有效。

救灾减灾方面：一是提高相关人员履职能力。职能划转后，及时选送相关人员参加省、市主管部门组织的有关业务培训，提高业务人员理论和政策水平，增强业务工作技能，规范工作程序，能做到有章可循、规范运作。各乡镇明确乡、村两级灾害信息人员，做到责任到岗到人。二是加强部门协调联动。严格落实《自然灾害情况统计制度》，积极主动与气象、农业农村、水务、自然资源等部门沟通联系，通过签订气象服务协议等方式方法，实现信息资源共享，确保灾情信息发布的一致性、权威性和准确性。今年共核查统计上报灾情信息 2 期，全部为旱灾。三是做好救灾资金发放和物资储备工作。积极与民政部门协调对接，接收民政

部门划转价值 24 万元的救灾物资，接收并及时发放自然灾害救助资金 53 万元。

火灾防控方面：坚持“预防为主、积极消灭”的方针，切实加强组织领导，认真落实工作责任，严密防范措施，扎实做好森林防火工作。年初，及时下发了 2019 防火工作通知，并召开全县的森林防火工作会议，全面安排部署今年的森林防火工作。清明节期间，配合县林业局牵头组成的检查组对全县各乡镇护林防火工作进行全方位督查，对重点镇村、重点区域开展地毯式摸排，对值班值守情况、应急救援物资储备情况进行检查，及时消除安全隐患。冬春季森林火灾易发期，与 7 个乡镇、24 个森防指成员单位签订了森林防火责任状，并及时通过电视、微信、发传单等方式发布了封山禁火令，同时对 7 个乡镇、4 个林场进行了督查检查，确保森林防火工作落实到位。

（六）不断强化应急管理各项工作。

加强生产安全事故和自然灾害应急救援体系建设，及时完善修订应急救援预案，全面推进应急预案实用化、专业化，积极开展应急预案的实用性、操作性督查监察工作，不断提高应对突发生产安全事故的处置能力；督促 17 个专项应急指挥部办公室修订相应处置预案，为 41 户直管企业办理了应急预案备案登记。认真开展应急救援资源普查调查和应急救援力量摸底统计，健全完善应急资源信息数据库，初步掌握了 1 个政府专职综合性救援队、2 个企业专职矿山救护队、11 各企业兼职矿山救护队、1 个社会救援队人员、装备等方面的情况。强化与气象、水务、自然

资源局等单位的会商研判，做好监测监控和预警预报工作，充分利用各类传播渠道及时发布预警信息；加强应急值班值守工作，建立健全应急值守工作制度，设立专门应急值班室，严格执行24小时在岗值班和领导带班制度，特别在节假日、重大活动期、森林防火期、汛期，严格落实日报告和零报告制度，确保在第一时间有效处置和应对突发事件。

（七）统筹兼顾，突出抓好全局其他重点工作。

一是突出抓好“不忘初心、牢记使命”主题教育工作。

主题教育活动开展以来，我局认真落实“十二字”总要求，紧密联系实际，对焦“四项措施”，突出“四个到位”，周密部署、统筹推进，截至目前，我局利用周一例行学习会组织全体干部职工集中学习14次，通过召开党员大会集中学习3次，通过党组会议集中学习4次；开展专题学习研讨3次，组织革命传统教育1次、心得交流会3次，共撰写专题研讨发言材料、心得体会288篇，领导班子成员领题调研4人次，形成书面调研报告4份，并及时召开了调研成果交流会，汇总研究调研发现问题和解决措施；通过前期充分准备，高质量召开了“不忘初心、牢记使命”主题教育专题民主生活会和组织生活会；积极开展“两个行动”，共有36名党员干部做出承诺，82名干部职工对所包贫困户开展志愿服务；局领导班子及成员通过检视剖析、谈心谈话、问卷调查、调查研究等方式发现并整改问题20条，主题教育基本达到了“理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题”的既定目标。

二是突出抓好脱贫攻坚巩固提升工作。

2019年以来，我局全面深入开展驻车鸣峪村脱贫巩固提升工作。全年处理农村改革方面问题3条；农业生产方面问题5条；其他方面问题8条；组织贫困户参加乡政府开展的养牛技术培训200余人次；吕梁市护理护工技能培训13人次，175户采用合作社+公司+农户的模式带资入企，协调18人参加卫生保洁和护林管护工作、招募专职执法队员1人，重新核算低保户109户，208人，对7户丧失劳动能力的特困户对照救济标准调整到了五保户范围，提高了供养质量。

三是突出抓好“扫黑除恶”专项斗争工作。

2019年我局始终将扫黑除恶摆在全局工作突出位置、积极贯彻上级部署要求，全面扎实开展专项斗争。年初重新明确了由一把手任组长的专项斗争领导机构，及时召开全局专项斗争集中学习培训会及安排部署会，明确了工作重点和任务，逐级签订责任书26份、承诺书116份，共召开党组会4次，工作安排会12次，有效保证了专项斗争责任落细落实。同时结合安全检查强化线索摸排，以相关行业非法违法乱像治理为切入点，班子成员带头深入一线进行线索摸排，形成抓提调研报告3篇，切实提升了行业综合治理水平。

四、存在问题和不足

（一）应急管理体制机制还未完全理顺。机构改革后，减灾委员会、防汛抗旱指挥部等应急指挥协调组织机构尚处于调整运作磨合阶段，不同指挥协调机构在职能上往往相互交叉重叠甚至冲突。同时，一些有关单位互为对方所负责的议事协调机构成员

单位，影响了指挥协调机构职能的有效发挥。

(二) 基层应急管理队伍力量薄弱。大多数乡镇安监站除承担本职工作外，还承担着环境保护、农村道路交通安全等业务工作和包村工作，工作人员履行职责不到位的现象十分突出。

(三) 安全生产监管工作薄弱环节较多。一些生产经营单位安全投入不足，安全培训教育走过场，隐患整改不彻底、不全面，“三违”现象还时有发生。

五、2020年重点工作计划

(一) 进一步加强机关自身建设。加强政治建设，突出学习教育重点，通过多种形式，教育党员干部坚定理想信念和政治立场，严守政治纪律和政治规矩。把加强作风建设作为完成应急管理各项任务的迫切需要，深入整治形式主义官僚主义等方面存在的问题，营造优良发展环境。全面加强机关党风廉政建设，进一步提高对加强全面从严治党和党风廉政建设重要性认识，增强落实主体责任的责任感和紧迫感，严格执行机关内部管理各项制度，严防违法乱纪问题发生。强化专业能力建设，多渠道、多方式强化干部业务能力培训，丰富专业知识，筑牢打好履职尽责的政治业务素质基础，为全县经济高质量发展提供有力安全保障。

(二) 牢牢守住安全生产基本盘。针对机构改革后安全生产面临的新形势新任务，坚持落实企业安全生产主体责任，以控风险、查隐患、防事故为主线，以全面推进安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设、安全生产标准化创建、安全监测监控、应急指挥信息系统建设为重点，强化安全生产基层基础管

理，组织开展安全生产大检查和各重点行业领域专项整治；坚持企业自查、部门检查、安委办督查相结合，邀请专家参与，开展“会诊式”督查检查，排查治理一批安全隐患问题；突出重点时段和重大活动，紧盯事故易发多发、高风险行业领域和薄弱环节，强化隐患排查治理、安全警示教育、企业复产复工验收、应急值守、督查检查等防范措施，推动企业落实主体责任；同时，深入宣传安全生产应急管理法律法规和规章标准，增强各行业领域从业人员安全生产应急管理法治意识。监督企业狠抓“三级”安全教育，重点提高高危行业从业人员、农民工等重点人群的防灾意识和安全操作技能，进一步提升全民灾害预防、应急避险和自救互救能力。

（三）及时有效应对处置各类自然灾害。深刻汲取各类自然灾害事故教训，强化与气象、水务、自然资源、消防救援等单位的衔接配合，加强宣传教育和检查巡查，将工作责任和防范应对措施落实到基层一线，有效预防和减少各类自然灾害事故。统筹各类应急资源，整合应急力量，优化组织结构，构建统一领导、权责一致、权威高效的应急管理体制。建立完善多部门灾情监测预报、应急处置和协调联动机制，全面应对突发自然灾害，密切关注灾情变化，及时核实上报灾情信息，尽最大可能降低自然灾害造成的损失。

（四）全面加强安全生产应急救援工作。全面落实安全生产应急救援责任，完善安全生产应急救援机制、体制和体系，切实加强安全生产应急救援管理工作，增强应急处置能力。积极组织

开展预防性检查和应急管理专项检查，督促各部门单位和企业结合自身实际及时修订完善应急预案，定期组织开展演练，使广大干部职工熟练掌握应急处置程序和自救互救常识，避免盲目指挥、盲目施救。坚持统筹规划，充分整合利用现有应急力量，加强专业应急救援队伍和生产经营单位专(兼)职救援队伍的建设，建设与本地区、本辖区企业安全生产需要相适应的基层安全生产应急救援队伍，逐步建立健全覆盖各乡镇的基层安全生产应急救援队伍体系。

中阳县应急管理局
2019年12月27日

抄送：县政府办公室。

中阳县应急管理局

2019年12月27日印发