

# 中阳县应急管理局文件

中应急发〔2021〕174号

---

## 中阳县应急管理局 2021年工作总结及2022年工作计划

今年以来，我局始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产、防灾减灾救灾和应急救援工作的重要论述精神，全面落实党中央、省市县委、政府关于安全生产、防灾减灾救灾和应急救援工作部署要求，围绕构建完善“大安全、大应急、大减灾”体系为目标，着力从安全生产责任落实、体系建设、源头管控、案件查处、长效监管等方面入手，持续强责任、控风险、治隐患、夯基础，改革创新、锐意进取、扎实工作，奋力推进应急管理体系和能力现代化，切实维护了广大人民群众的生命财产安全。

## 一、全县生产安全事故和受灾情况

截至目前，全县共发生安全生产事故 6 起，造成 7 人死亡、1 人受伤，其中录入直报系统的道路交通亡人事故 3 起死亡 3 人；另外 3 起事故分别是 5.7”中钢煤业机械伤人事故造成 1 人死亡；“6.2”智旭洗煤厂铲车伤人事故造成 2 人死亡、1 人受伤；“11.24”大土河矿业投资有限公司叉车伤人事故造成 1 人死亡。全县安全生产形势保持平稳。

因 10 月份以来短时强降水等天气造成我县 6 个乡镇不同程度受灾，受灾群众达 2.6 万人，因灾受损农村房屋 339 户；秋收粮食受灾 1.6 万亩，死亡牲畜 180 头，道路损坏 180 公里，8 处堤防、27 处饮水工程、18 座淤地坝出现不同程度的水毁，直接经济损失约 1.1 亿元。

## 二、2021 年工作开展情况

### （一）强抓党建工作，全面强化安监队伍建设。

一是加强学习提高认识，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，通过每周集中学习、小组学习、个人自学等形式，进一步提高思想认识和政治站位；二是狠抓党风廉政建设，严格落实第一责任人责任，逐级签订党风廉政建设责任状，细化分解目标任务，制定责任清单，一级抓一级，层层抓落实；三是进一步规范党内组织生活，严格落实“一会三课”“主题党日”等制度，截至目前共召开 4 次党委中心组学习会议，12 次支部委员

会、6次党员大会，开展2次民主生活会和组织生活会，每月按时开展“主题党日活动。四是强化入党积极分子培养。严抓党员教育管理，扎实做好支部建设工作，保持党员队伍健康活力，全年转正党员2名，吸纳入党积极分子2名。

## **（二）强化组织领导，压实压紧安全生产责任。**

一是坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任体系，明确安全生产职责，落实安全生产责任；组织召开全县2021年度安全生产工作会议，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述和李克强总理重要批示、全国及省市安全生产工作会议精神和县委、政府党政领导关于安全生产工作的具体要求，在春节、五一、端午、庆祝建党100周年、国庆等节假日，及中央、省、市县党代会等重点时段，分析研究全县安全生产形势，安排部署安全生产工作任务，确保节日期间平安。

二是制发了年度安全生产工作要点，结合市政府签发的安全生产目标责任书，分解细化并制定了6个乡镇、22个重点部门2021年度安全生产目标责任状；县直重点行业部门与辖区内煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、建筑施工、工贸行业等企业分级逐层签订安全生产责任状，进一步推动安全生产责任落实。

三是加强各乡镇、部门安全生产工作统筹协调，督促指导全

县各行业领域开展安全生产“大排查、大整治、大检查、大警示”活动和专项整治。每月组织召开县级安全生产工作例会，收集各部门安全生产信息、隐患排查治理情况、阶段工作总结、事故情况，按时统计、归类、汇总、上报我局行政执法统计表 83 份，组织核查信访事件、事故举报 6 件，上报市安委办各类数据资料和工作推进情况 31 次，参与事故调查 3 次。统计上报生产安全事故 6 起。圆满超额完成市安委办下达的《中国应急管理报》和《中国应急管理》杂志的征订任务。

### **（三）狠抓措施落实，全面推进安全生产工作。**

#### **1、严格疫情防控期间复产复建程序，助推企业复工复产。**

按照市应急管理局《关于做好全市非煤矿山节后疫情防控及复产复工安全检查工作的通知》（吕应急发电〔2021〕5号）文件精神，根据《安全生产法》等有关法律法规和规定，制定了直管企业复工复产工作方案，由多部门组成复工复产验收组，重点对企业疫情防控措施落实、防控物资储备、外来返岗人员管控、现场安全隐患排查、复工复产审核等工作进行了督促落实，坚持“谁检查、谁签字、谁负责”的原则，要做到合格一户，复产复建一户，有效保证节后复产复建企业全部达到安全生产条件。

#### **2、加强重点节日重点时段重点领域安全生产监管。**

按照县政府要求，对两节、两会、清明、五一、端午、建党节、安全生产月、国庆等节日前后的安全工作进行周密的部署，狠抓领导责

任、部门监管责任、乡镇属地责任及企业主体责任，严格执行领导 24 小时带班值守和自然灾害及安全生产事故“零报告”制度。县委政府主要领导和分管领导对各乡镇、各部门安全生产工作的安排部署、隐患排查整治等工作完成情况进行督导检查。

**3、深入开展安全生产专项整治三年行动集中攻坚战。**2021 年是建党 100 周年，也是安全生产专项整治三年行动集中攻坚年。我局组建专班推动三年行动的开展；召开推进会助推各项任务的落实；通过督查促进三年行动深入推进。夯实行业部门责任，完善部门监管制度；压实企业主体责任，督促企业建立健全以风险辨识管控为基础的隐患排查治理制度，倒逼企业落实主体责任。

**煤矿领域：**2021 年煤矿领域全面落实《煤矿安全生产特别规定》、《煤矿安全监察专员制度》，重点对煤矿火灾、水灾、顶板、“一通三防”、“雨季三防”、民用爆炸物品管理等综合治理，依法严厉各类非法违法行为。共排查安全隐患 3055 条，下达执法文书 376 份，整改落实 3055 条，整改率 100%。

**非煤矿山领域：**重点落实《山西省人民政府办公厅关于印发山西省生产经营单位主要负责人安全生产责任制实施办法（试行）的通知》，共排查安全隐患 239 条，下达执法文书 76 份，整改落实 239 条，整改率 100%。根据 6 月 10 日省、市、县安委办《关于加强非煤矿山安全生产工作的紧急通知》精神，对全

县的 11 户非煤矿山企业责令全部停产整顿。经专家会诊、验收合格后，地上矿山已陆续复产整顿。

**冶金工贸领域：**重点对涉及煤气、粉尘防爆、有限空间等危险源进行了专项检查，进一步落实安全主体责任，与全县 23 户冶金工矿企业签订安全生产责任状；夯实安全基础，督促 4 户新建企业办理了安全三同时，3 户正在办理当中；扎实开展隐患排查治理，下执法文书 82 份，排查隐患 215 条，已整改 215 条，整改率 100%。

**危险化学品领域：**重点强化危化品企业安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，共下达执法文书 78 份，排查安全隐患 279 条，整改 268 条，整改率 96%，其余隐患严格按照“五落实”要求限期整改。

**洗选煤领域：**重点对机械传动部位安全防护设施、原煤仓瓦斯含量的监测、介质药剂使用、储存的排查专项检查，进一步落实安全主体责任，与全县 31 户洗选煤企业和 12 户储煤企业签订安全生产责任状；夯实安全基础，扎实开展隐患排查治理，下达执法文书责改 87 份，排查隐患 642 条，已整改 627 条，其余隐患严格按照“五落实”要求限期整改。

同时，充分发挥县安委办综合协调作用，结合煤矿企业隐患大排查，联合能源、市场监管、自然资源、人社等部门，在煤矿领域开展了重组整合煤矿安全生产问题专项整治行动。

**4、严格落实山西省“三必管”实施细则，推动安全生产责任落实。**为进一步强化全县安全生产监督管理工作，推动安全生产责任落实，减少一般事故，遏制较大事故，杜绝重特大事故，保障人民群众生命财产安全，依据为山西省“三必管”实施细则等法律、法规和规定，经县政府同意，结合我县实际，制定出台了《三管三必管安全生产实施细则》；围绕完善和落实重在从根本上消除事故隐患的企业安全生产责任链条、工作机制和预防控制体系要求，结合安全生产专项整治三年行动，不断压实安全生产责任链条，严格落实生产经营单位安全生产主体责任，全县煤矿、非煤矿山、冶金工贸、危险化学品、洗选煤等重点企业负责人签订了安全生产承诺书；按照市应急管理部门要求，煤矿、非煤矿山、危化品、冶金工贸、洗选煤等重点企业全部落实了监管人员包保企业制度；全县10户正常生产煤矿企业、13户非煤矿山企业实行了派驻监察专员制度，进一步强化了政府和部门安全监管责任。

**5、扎实开展安全生产大排查、大整治、大检查、大警示活动。**为深刻汲取湖北十堰“6.13”燃气爆炸及我省代县“6.10”煤矿透水、临县“6.16”煤矿顶板等省内外较大事故教训，深入贯彻落实6月17日全国、全省、全市安全生产电视电话会议精神，以安全生产专项整治三年行动集中攻坚为契机，制定出台了《安全生产“大排查、大整治、大检查、大警示”实施方案》，

县委、县政府主要领导、分管领导放弃节假日亲自带队深入各行业领域开展安全生产督导检查，各负有安全生产监管职责部门组织监管力量深入煤矿、非煤矿山、危化、冶金工贸、消防、道路交通、建筑施工等重点行业领域，采取企业自查自纠、专家会诊排查整治、部门综合督查督导的方式，深入排查各领域各环节存在的安全隐患。“四大行动”期间，全县出动检查组 161 次，检查人员 532 人次，共排查企业 224 户次，发现问题隐患 336 条，其中立即消除 105 条，限期整改 261 条，责令停产企业 1 户。有效防范了各类事故发生，为建党 100 周年营造了安全稳定的社会环境。

**6、持续发力安全执法、严格依法查处违法违规行为。**以安全生产专项整治三年行动集中攻坚为牵引，各乡镇、各部门按照职责分工采取定向检查、巡回督导、专项督查的方式，严格按照既定的年度执法计划开展执法检查，各乡镇、各部门相互配合、联合执法，以排查、突查、暗访等方式组织检查组 35 个，出动检查人员 1100 余人次，检查生产经营单位 290 家次，共下达各类执法文书 950 余份，查处各类违法行为 2960 起，责令停产整顿企业 12 户，约谈警示 10 户，罚款 249 万余元，其中我局罚款 212.4 万元，并根据《山西省煤矿矿长安全生产考核记分办法》，对付家焉煤业有限公司矿长处记 3 分的行政处罚。

**7、创新安全监管手段，着力提升我县本质安全水平。**严格



按照应急管理部 1 号令关于加强安全评价、检测检验机构技术服务全过程管控的工作要求，对开展服务人员的资质逐一比对核验，对现场勘验全程监督，通过第三方机构实打实的技术服务，真正能发现企业现场和管理中存在的问题，提出相应整改措施，提升企业本质安全水平。10 月中旬以来，累计对 34 名技术人员资质进行比对核验，对 12 次现场勘验全程监督。

#### **（四）强化预防举措，不断提升防灾减灾救灾能力。**

**1、加强气象和自然灾害预警监测。**根据省、市应急管理指挥部的安全预警提示和县气象局的预报，及时利用协同系统、微信群对致灾性天气进行安全提示和预警。强化应急值守，实行 24 小时值班和领导带班制度，做好灾害性天气监测和预报预警工作，及时处置各类事故。

**2、加强防灾减灾救灾基础建设。**一是推动防灾减灾示范社区建设，积极开展 1 个国家级、2 个省级综合减灾示范社区创建工作。二是开展地质灾害隐患点排查。通过排查摸底摸清所辖企业地质灾害隐患点 28 个，完善隐患点清单，督促相关企业对 28 个隐患点区域内的群众建立了登记表，发放了明白卡，设置了警示牌，制作了逃生路线。三是加强物资储备与队伍建设。目前有政府专职综合性救援队伍 1 支，指战保障人员 23 人；企业专职救援队伍 2 支，指战保障人员 83 人；企业兼职救援队伍 11 支，指战保障人员 263 人。县人武部民兵应急力量 351 人，其中民兵

应急连 132 人，各乡镇应急排 219 人，武警中队救援力量 37 人；各乡镇报备的村委兼职应急力量 2090 人。三是不断完善以县级应急物资储备库为主，各乡镇、各部门及社会应急物资储备为辅的物资网络体系。利用 12.8 万元专项资金购置必要的抢险物资和救援工具，做好设备检测维护和应急调运准备工作。

**3、扎实开展森林草原防灭火和防汛抗旱工作。**一是切实加强组织领导，认真落实工作责任，严密防范措施，按照省、市、县安排部署，定期召开全县 2021 年森林草原防灭火、防汛抗旱工作会议和调度会，安排部署工作任务。二是通过签订责任书、明确责任清单，压紧压实乡镇和行业部门主管责任，形成并推动各乡镇、各部门齐抓共管的网格化管理责任落实到位。今年以来，我县未发生一起森林火灾。

**4、全面开展第一次全国自然灾害综合风险普查工作。**专题召开政府常务会议研究部署全国自然灾害综合风险普查工作，研究审定了《中阳县第一次全国自然灾害综合风险普查工作方案》和部门经费预算，调整了中阳县第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组成员，领导小组下设普查办公室和 8 个专项调查组，明确县普查办、重点涉灾部门和参与承灾体调查重点部门的承担的普查任务及职责。县政府印发了方案。正在按计划有序推进普查工作。

**5、开展冬春救助和灾后重建工作。**全县去冬今春因灾生活

困难需救助 33206 人，申请救助资金 282 万元，年初全部发放到位。针对今年 10 月份以来我县各乡镇遭受强降雨灾害侵袭情况，根据县委、县政府对灾后重建工作指示精神，督促指导主要承载重建任务的单位和乡镇，积极开展灾后恢复重建。根据实际提请县政府分配中央自然灾害救灾资金 50 万元、县红十字会收到捐款 60.5 万元，以及市红十字会下拨的 50 箱衣服、40 箱鞋子、50 箱姜茶等物资已按照受灾情况分发至各乡镇，着力解决受灾群众的生活困难和因灾倒损房屋修缮等问题。

#### **（五）强化宣传教育培训，营造浓厚安全氛围。**

紧密结合“安全生产月”“安全生产万里行”“5.12 防灾减灾日”等活动的开展，通过发放悬挂宣传标语、发放宣传资料、设立咨询台、流动宣传、微信平台等方式，全面宣传安全生产法律法规、防灾减灾救灾、安全生产专项整治三年行动。深入各企业、各乡镇、学校、住宅小区等开展了安全生产“五进”活动。出动宣传咨询人员 580 余人次，发放宣传资料、宣传手册 4300 余份。同时强化监管执法人员的安全培训教育工作，组织全体干部职工观看了《生命重于泰山-学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述》专题片，督促全县用人单位从业人员近万人观看《生命重于泰山--学习习近平总书记关于安全生产重要论述》专题片，组织县重点企业负责人 150 余人集中收看新《安全生产法》。聘请太原理工大学安全工程系副教授刘赫男为县安委会成

员单位、重点监管企业负责人、管理负责人等 400 余人进行安全生产专题培训。

### **（六）加强应急演练和值班值守工作。**

县应急管理局切实加强应急值班值守工作，建立健全应急值守工作制度，设立专门应急值班室，严格执行 24 小时在岗值班和领导带班制度，特别在节假日、重大活动期、森林防火期、汛期，严格落实日报告和零报告制度，确保在第一时间有效处置和应对突发事件。同时，结合开展的全国第 20 个安全生产月活动，于 6 月 23 日组织开展了离隰高速陈家湾隧道坍塌事故应急救援演练。督促各学校、企业开展了不同规模、不同类型的应急演练，集中开展检验应急预案的实用性和操作性，检验广大干部群众逃生知识的掌握程度，检验在重大灾情、重大险情面前各部门应急指挥、配合和协作能力。

### **（七）紧抓党史学习教育，助推党建和精神文明建设。**

党史学习教育开展以来，我局按照县委部署要求，紧扣应急管理主责主业，扎实开展党史学习教育，在深入企业问询、征求意见的基础上，聚焦服务对象“急难愁盼”问题，扎实开展安全生产专家检查、安全生产演练，安全生产大讨论，助力企业高质量发展等，高效推进党史学习教育走深走实。

1. **扎实开展党史学习教育。**成立局党史学习教育领导小组，研究党史学习教育实施方案。召开局党委党史学习教育动员会，

动员部署党史学习教育。局党委积极发挥以上率下、示范带动作用，用好用活学习强国平台、三晋先锋、应急管理干部网络学院等新媒体学习教育功能，通过党史专题读书班、听取专题报告、瞻仰关上纪念碑、开展交流研讨等形式学好“党史”的“必读篇”，引导全局党员干部学深悟透。

## **2. 结合安全生产实际，聚焦群众需求，扎实开展“我为群众办实事”活动。**

**一是聚焦排查隐患，深入开展专家检查。**本年度，我局组建了煤矿、非煤矿山、危险化学品、冶金工贸、洗选煤等行业领域的应急管理专家库，选聘各行业应急管理专家 85 名。组织煤矿、冶金建材、危险化学品、非煤矿山和洗选煤行业专家，逐户深入企业“把脉问诊”，县局和乡镇安监站的同志全程跟进，既查摆企业生产运行中存在的突出问题，又通过现场讲解提高监管人员发现和解决问题的能力。截止目前，各行业专家检查共出动专家 234 人次，检查企业 85 户次，提出问题 1784 条，其中现场隐患 1292 条，内业问题 492 条，提出意见建议 84 条，提出重点关注 12 条。企业在专家的指导下已制定整改方案和具体措施，限期完成整改，有效提升了企业本质安全水平。

**二是聚焦转型发展，持续推动煤矿、非煤矿山等传统行业参与农信社改制募股。**在国家宏观政策的指引下及时为企业宣讲信用社改制募股优惠政策，引导业主营销理念进行有效转变，主动

拓宽经营渠道，同时以提升企业闲置资金使用效率为目标，不断进行内部潜能挖掘，实现企业资产增值，促进企业可持续发展。经多次与县农信社沟通协调，目前募股到位资金 5.3 亿元，有效推动矿山企业高质量转型发展。

**三是聚焦能力提升开展培训教育。**结合安全生产月活动，在加强安全生产宣传教育的基础上，动员重点企业组织一线员工参加“安康杯”安全生产知识竞赛等活动，提高企业隐患排查治理能力、职工安全操作技能、群众的自救互救能力，发挥应急管理党员的先锋模范作用，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

### **三、存在的问题**

2021 年，我县安全生产工作取得了一定的成效，但也还存在很多不足和问题：一是安全生产专项整治三年行动进展不平衡，个别行业监管部门对本行业（领域）专项整治不彻底，效果不明显。二是部分企业落实主体责任不到位，安全投入不足，主要负责人存在“重生产、轻安全”的意识和侥幸心理。三是安全监管人员水平有待提高。四是公众安全生产和防灾减灾意识仍然不强。

### **四、下一步工作计划**

接下来，我局将继续以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九届五中、六中全会精神为指导，在县委县政府的坚强

领导下，进一步夯实安全生产责任制，加强各领域安全隐患排查整治，提升应急处置能力，加快应急管理体系、应急能力现代化建设步伐，为全县经济社会良好有序发展保驾护航。

**（一）深化党建引领作用。**聚焦全局工作找准突破点，以党建为引领，抓好“精神文明机关”建设，推动全年中心工作、重点任务有效落实。扎实推进党组织建设，切实发挥党组织的核心作用。

**（二）进一步压实安全生产责任。**强化责任意识，压实属地管理和部门监管责任，守住安全红线、底线，健全制度规范，聚焦薄弱环节，坚持问题导向，加强隐患排查、执法监管和整改督查。把牢源头管理，压实企业主体责任，切实将企业的主体责任落实到岗到人、落实到生产的每个环节。

**（三）持续深化专项整治。**继续开展安全生产专项整治三年行动，查漏洞、强弱项、补短板。突出煤矿、非煤矿山、危险化学品、道路交通、建筑施工、冶金工贸、消防、燃气、洗选煤等重点行业领域专项整治，严格落实“四个一律”执法措施，消除事故隐患。

**（四）加强各层次应急力量建设。**结合实际条件，统筹整合力量抓好应急救援专职队伍建设，初步形成以应急管理局应急救援队伍和消防救援队伍为基本力量，各部门、乡镇、村级救援队、志愿者队伍和社会救援队伍为重要辅助力量。努力提高应急队伍

的专业化程度，强化各类救援队伍的统一指挥协调，开展多层次、多领域的应急知识培训，夯实不同层次应急能力。

**（五）加强干部队伍自身建设。**一是加强政治理论学习。继续巩固党史学习教育成果，始终把政治理论学习作为提高党员干部政治觉悟的关键，组织全局干部学习党章、党规、党纪、习近平重要讲话精神，中央、省市县重要会议精神以及安全生产相关法律法规业务。二是提升执法监管能力。进一步加强执法人员的安全生产法律法规的学习，加大安全生产监督执法力度，扎实开展“双随机一公开”执法检查工作，推进“互联网+安全监管执法”模式，利用专家检查，安全评级机构检查等手段，边监督边学习，努力提升安全生产执法水平，使监管执法规范化、标准化。三是强化党风廉政建设。狠抓纪律作风整顿，严肃队伍管理建设，定期组织对干部开展廉政教育，强化机关作风建设，进一步规范干部行为，努力打造一支“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”的应急铁军队伍。

**（六）加强应急管理宣传教育。**进一步拓宽宣教渠道，创新宣教形式，努力推进应急知识“五进”和安全生产“手指口述、岗位描述”活动。通过丰富多彩的形式，宣传安全生产知识、自救互救常识和安全生产法律法规，加强一线职工岗位责任认知度，切实提高广大群众职工的岗位防范意识、自救能力和学法守法用法本领，夯实安全生产根基，做到安全生产人人有责，人人



参与，营造一个全社会关心支持安全生产的浓厚氛围。

中阳县应急管理局

2021年12月31日



(此件公开发布)

---

抄送：县政府办公室。

---

中阳县应急管理局

2021年12月31日印发

---