中阳县应急管理局文件

中应急发〔2025〕31号

中阳县应急管理局
关于开展全县煤矿体检式帮扶指导的
实施方案

全县各主体企业、各煤矿：

根据国家矿山安全监察局山西局《关于做好煤矿安全生产重点县(市、区)、重点企业专项整治工作的通知》（矿安晋[2024]47号）和吕梁市安全生产委员会办公室《关于对中阳县开展煤矿安全生产专项督导的通知》（吕安办发[2025]65号）文件要求，为进一步提高“监管实效性”以解决实际问题为切入点，发挥行业专家作用，组织专家开展技术帮扶指导服务，现场指导企业查隐患，提供面对面技术咨询服务。为重点县摘帽夯实基础，通过系

统性会诊，帮扶性指导，奋战四季度打好攻坚战，规划二六年开局起好步。推动煤矿企业压实压紧各级实安全生产主体责任，坚决防范遏制较大以上事故发生,确保年终岁尾安全生产并为来年工作奠定基础，制定实施方案如下：

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，牢固树立“人民至上、生命至上”理念，推动“两办意见”、“八条硬措施”及山西省实施措施落地见效，推动煤矿安全生产治本攻坚三年行动，聚焦重大灾害治理和关键环节管控，突出瓦斯、水害、顶板、运输等重大风险防范，强化现场安全技术管理和长效机制建设，着力破解制约煤矿安全生产的深层次问题，推动煤矿安全治理体系和治理能力现代化。有效防范遏制生产安全事故发生，为我县经济社会高质量发展提供有力支撑。

二、帮扶指导时间

即日起至2025年12月底。

三、帮扶指导方式

县应急局将聘请专家，通过现场安全检查、台账资料查阅、监控信息调取、岗位履职交流、培训教育抽考等方式，对全县10对县管生产矿井开展体检式帮扶指导，深入剖析存在问题的根源，提出建设性改进意见和建议。建立安全风险清单，系统环节台账，形成指导性专家会诊体检帮扶报告。形成专家开展帮扶

指导期间，煤矿安全监管专员全程配合，分专业对接，将此次帮扶指导作为一次实习培训学习机会，将对企业的专家会诊帮扶转化为对监管专员素质提升帮扶，进一步提升监管履职能力和综合业务水平。

四、帮扶指导重点内容

（一）责任落实全方位审视。

1. 安全生产主体责任落实情况。检查各煤矿企业安全生产责任体系建设和责任制落实情况。煤矿企业安全生产组织机构是否是否健全，安全生产管理制度执行落实是否严格考核管理；企业法定代表人、实际控制人等“关键少数”是否严格履行安全生产第一责任人责任，做到安全责任、安全管理、安全投入、安全培训、应急救援“五到位”；矿长是否严格履行安全生产第一责任人责任，全面落实《安全生产法》法定职责；其他副矿长对职责范围内的安全生产工作责任是否明确，是否落实安全生产“职责清单”和年度重点工作“任务”，是否按考核管理制度进行严格考核；矿领导下井带班和安全监察专员制度是否落实到位。

2. 安全风险辨识管控情况。检查煤矿企业是否建立重大危险源辨识评估动态工作机制，是否明确重大危险源监控管理具体负责人，是否制定煤矿重大危险源安全管理与监控实施方案，并采取有效措施保证其落实到位，编制有针对性的重大危险源监控检查表，分解落实到各部门、工种、岗位，实现常态检测、检查、监控、管理。煤矿企业是否建立安全风险分级管控、隐患排查治

理双重预防性工作机制， 是否建立安全风险数据库，重大危险源数据库，绘制安全风险空间分布图，是否开展年度风险辨识和专项风险辨识，风险辨识及管控措施是否覆盖年度规划作业所有范围，是否及时公告重大安全风险；煤矿企业各采掘作业是否编制《作业规程及安全技术措施》，规程编制是否符合规范要求，安全技术措施是否切实可行、具有可操作性。

3. 煤矿重点工作推动情况。检查煤矿企业围绕重点县评估开展隐蔽致灾因素普查和重大灾害超前治理工作情况，是否组织开展隐蔽致灾因素普查，是否查清矿井3-5年规划范围内隐蔽致灾因素，是否实施重大灾害分区管理、超前治理；主体企业下达的年度生产经营计划是否超出风险管控红线范围，是否超出煤矿安全生产许可和安全管理能力；煤矿企业是否按照国家矿山安全监察局山西局《关于做好煤矿安全生产重点县(市、区)、重点企业专项整治工作的通知》开展专项整治，整治成果是否形成长效机制落实到位；煤矿是否按照中阳县安全生产委员会关于印发《中阳县煤矿安全生产专项整治方案》的通知（中安委字[2025]1号）文件精神开展专项整治，是否制定专项整治方案，是否按要求每月开展自查工作，自查发现问题是否按照“五落实”要求整改到位；检查煤矿企业安全生产治本攻坚“三年行动”任务完成情况，“三年行动”攻坚任务是否清单管理，未完成任务是否制定计划并按计划推进落实。

4. 事故警示教育培训情况。煤矿企业是否组织全体员工深入

分析本地区、本企业近年发生的事故及典型事故案例，从“事故是咋发生的、哪里没做好、造成啥后果”这些角度去剖析反思，让大家清楚问题出在哪；是否建事故警示教育长效机制，是否把事故警示教育变成长期坚持的事，放进日常培训里，常态化开展警示；是否利用班前会、安全活动日、矿区广播视频等载体开展常态化警示提醒，抽查从业人员是否熟悉本岗位相关的事故案例教训；是否真正的从思想深处受到触动警醒，安全意识得到有效提升。

5. 加大安全投入情况。煤矿企业安全费用提取使用是否遵循筹措有章、支出有据、管理有序、监督有效的原则；安全费用的提取、使用是否符合《企业安全生产费用提取和使用管理办法》(财资〔2022〕136号)规定；安全费用是否设立专户，是否实现专款专用。安全设施设备及安全教育培训费用投入是否满足安全生产需求。

（二）灾害治理全流程扫描

6. 一通三防及瓦斯治理情况。检查矿井主要通风系统、主要通风设施建设情况，检查矿井主要用风地点风量分配及有害气体含量情况。矿井是否实现分区通风，采掘工作面是否实现独立通风，局部通风机双电源自动切换是否可靠；瓦斯等级鉴定、瓦斯参数测定是否符合实际，瓦斯抽采工程设计、施工、验收、使用是否符合规范要求管控措施是否落实到位，是否做到应抽尽抽、抽采达标；防灭火措施是否按照防灭火专项设计落实到位，是否

建立通风设施管理台账并定期监测，通风设施构筑是否符合规范要求，是否建立防火观测站，是否对采空区进行定期监测，采空区密闭墙构筑是否方式和结构是否符合要求，“三孔”留设是否符合观察和处置要求，是否对采空区、巷道高冒区和煤柱破坏区采取预防自然发火措施；是否按规定设置煤矿消防供水系统，电缆、皮带、高分子材料等阻燃性、抗静电性是否符合要求；自动隔爆装置是否按要求停用并闭锁，拆除自动隔爆装置是否制定专项措施。

7. 防治水措施落实情况。是否按规定开展水害隐患排查治理，对井田范围内及周边可能影响矿井安全的水体、老空区积水等进行详细调查与分析；排水系统是否完善可靠，水泵、排水管路等设备的选型、数量及布置是否满足矿井最大排水能力要求，是否定期进行检修和联合排水试验；探放水设备是否配备齐全且性能良好，探放水作业是否严格执行“预测预报、有疑必探、先探后掘、先治后采”的原则，探放水设计及安全措施是否符合相关规定；是否执行“三专两探一撤”防治水措施，是否实施防治水“三区”管理(禁采区、 缓采区、可采区)是否按规定配备满足工作需要的防治水专业技术人员、专门的探放水特种作业人员、专用的探放水钻机及配套设备；是否采取水患区域积水线、警戒线、探水线、停采线等“四线”管理措施；是否建立并严格执行暴雨、洪水可能引发淹井、发现突水（透水、溃水）征兆立即停产撤人的制度；是否建立水害应急救援预案，并定期组织演练，应急物

资储备是否充足，能否在发生水害事故时迅速有效地进行抢险救援 。

8.煤矿顶板支护管理情况。重点检查顶板支护设计是否科学合理，是否根据不同地质条件和开采要求制定针对性的支护方案；支护材料的质量是否达标，规格型号是否符合设计要求；顶板支护施工过程是否严格遵循操作规程，有无违规作业现象；煤矿采煤工作面综采支架选型是否满足《国家矿山安全监察局山西局关于强化煤矿采掘工作面顶板管理的通知》（矿安晋〔2022〕94号）文件要求；是否按规定探测顶板岩性并进行分析；掘进工作面超前临时支护是否符合要求，综掘工作面是否推行机载临时支护；工作面遇构造、断层、破碎带等特殊地段时，是否根据岩性分析结果，采取注浆加固等补强治理方式，改善破碎围岩结构，增强顶板的稳定性，变被动防范为主动超前治理；液压支架、单体支柱等支护设备是否按规定升井进行检修；对顶板动态监测是否到位，监测数据是否准确可靠，能否及时发现顶板异常情况并采取有效措施；是否定期对顶板支护效果进行评估和分析，针对存在的问题是否及时进行整改和优化。

（三）系统风险结构性解剖

9.辅助运输系统升级和安拆工艺优化情况。检查矿井辅助运输方式、运输和转载环节、安全防护装置设置情况；倾斜井巷轨道运输跑车防护装置是否齐全可靠；是否严落实“行车不行人、行人不行车”制度；运输机车是否安装视频装置，监测到人员接

近运输列车时是否能自动停车；是否淘汰小绞车接续运输，是否淘汰落后设备安拆工艺，积极采用安全高效先进的安拆工艺，是否细化工作面安拆工作流程，明确管理职责，制定详细的安拆方案和有效指导现场的安全技术措施，加强制度措施的贯彻学习，保障各项措施落实到位；是否全力推动辅助运输系统升级，摒弃无极绳、绞车运输模式，制定整改方案，明确时间表、路线图，切实提升矿井辅助运输系统的安全性与高效性。

10. “无监控不作业”执行情况。检查矿井主要作业地点和临时作业地点视频监控装置安装使用情况。煤矿企业是否严格按照国家矿山安全监察局《煤矿工业视频安装及联网接入规范(试行)》和国家矿山安全监察局山西局、山西省应急管理厅《关于进一步增设完善煤矿重要场所工业视频的通知》文件要求，加快视频监控专线改造，结合煤矿实际修订完善相关管理制度，维护好、使用好现有视频监控设备，真正实现有人作业场所视频监控全覆盖，构建“无监控不作业”、作业行为受监督的作业现场可视化监控环境，切实推动从业人员“上标准岗、干标准活”。

11. 生产规划红线管理情况。检查矿井年度采掘计划与实际采掘作业情况，检查矿井采掘红线范围内主要风险及治理情况。矿井年度采掘计划是否经主体企业批复备案，采掘计划是否划定红线管理；是否存在超出红线范围组织采掘作业；矿井采掘接续是否紧张，能否满足灾害治理时间、空间、效果需要；是否存在《防范煤矿采掘接续紧张暂行办法》界定的9种采掘接续紧张情

形，以及违反规定交叉作业、管理秩序混乱、多头面抢进尺赶进度等现象；“三量”不达标的煤矿，是否严格落实停产限产措施。

12. 安全风险预警信息上传及处置情况。检查矿井各系统装备及联网运行情况。矿井安全监控系统、人员定位系统、产量监控系统等运行联网上传是否稳定可靠，监测监控数据是否真实可靠，是否存在人为屏蔽、篡改、干扰安全监控数据、中断上传情况，安全监控数据是否按要求进行备份；安全监控传感器是否按要求进行标校，风、瓦斯、电闭锁是否断电范围符合要求，断电是否灵敏可靠；安全监控系统是否与应急广播、人员定位等实现联动；矿长和总工程师是否每天审阅安全监控日报表，是否分析变化趋势；系统发出报警、断电、馈电异常等信息时,是否采取措施进行及时处理,并立即向值班矿领导汇报，处理过程和结果是否进行记录。

13. 供电系统及设备管理情况。矿井双回路供电系统是否实现大分列运行，当一回路停电时，另一回路是否能担负矿井全部符合；是否建立设备运行管理、检查维修制度并落实，是否落实机电设备全生命周期管理制度；防爆电气设备是否具备产品合格证、煤矿矿用产品安全标志，入井前是否进行防爆检查；供电系统保护整定是否符合要求，供配电设备是否存在失爆现象；保护接地系统是否符合要求，低压漏电保护是否按规定进行试验；机电设施是否制定年度检修计划并按计划检修；使用超过10年的设备是否制定淘汰更新计划并按计划实施；机电运转设备安全防

护装置是否齐全可靠；电子围栏安装使用是否符合规定；斜巷胶带运输兼行人的隔离措施是否齐全可靠。

（四）安全管理系统性检视

14. 特殊作业安全管理情况。是否针对特殊作业认真组织风险辨识、制定管控措施，编制完善的安全技术措施，并严格执行审批和贯彻学习制度；作业现场是否明确安全责任人，并进行安全条件确认；工作面回撤与安装、煤仓清堵、巷道贯通等16类高风险作业是否按照《吕梁市安全生产委员会办公室关于切实加强当前全市煤矿安全生产工作的通知》(吕安办发〔2025〕51号)文件要求提级审批，对外委施工队伍的安全管理是否严格，外委单位是否具备相应施工资质，是否建立安全管理机构，是否存在“以包代管”、“包而不管”现象。

15. 安全防范措施制定与执行情况。煤矿企业是否建立健全覆盖各环节、各岗位的安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，风险辨识是否全面，管控措施是否有效，隐患整改是否闭环管理；各项安全管理制度、操作规程、作业规程是否落实到位；是否建立了落实安全生产管理制度的考核反馈机制，并定期组织开展检查考核；安全投入是否保障到位，安全设施设备是否按规定配备、维护、校验，是否处于良好状态；应急预案体系是否完善，是否定期组织演练，应急救援物资装备是否储备充足、有效；从业人员是否熟悉突出、透水等灾害发生预兆和避灾路线。

16. 职工安全行为规范情况。煤矿企业是否严格从业人员准

入管理，安全管理人员和特种作业人员是否持证上岗；安全培训教育是否扎实有效，是否按规定内容和学时进行培训，考核是否严格，从业人员是否具备必要的安全知识、技能和自救互救能力；现场作业管理是否严格，劳动防护用品是否按规定佩戴使用；是否建立并执行“三违”行为查处和奖惩制度，形成自觉抵制“三违”的良好氛围；主要作业地点和高危作业是否安设视频监控。

17. “锁文化”安全管理模式执行情况。检查矿井供配电设施安全锁配置情况。煤矿企业是否充分认识“锁文化”安全管理模式的重要意义；是否组织制定推广“锁文化”安全管理模式的工作方案，明确设备“上锁”改造、工具配备、具体实施的时间表、路线图；是否推广应用“锁文化”安全管理模式，健全锁具管理及责任制度，严格规范机电设备检修上锁作业流程，强化现场风险辨识和培训教育，严格日常管理和安全考核，持续规范机电设备检修作业流程。

18. 班组建设和安全管理情况。煤矿企业是否建立健全从企业、矿井、区队到班组的班组安全建设体系，把班组安全建设作为加强煤矿安全生产基层和基础管理的重要环节，明确分管负责人和主管部门，制定班组建设总体规划、目标和保障措施；抽查班组长是否熟悉本班组生产工艺流程，掌握矿井相关专业灾害预防知识，具备现场急救技能；班组是否严格落实班前会制度，班前会是否结合上一班作业现场情况，合理布置当班安全生产任务，分析可能遇到的事故隐患并采取相应的安全防范措施，严格

班前安全确认；班组是否执行交接班制度，是否交接清楚现场安全状况、存在隐患及整改情况、生产条件和应当注意的安全事项等；班组是否执行一班三查，对作业环境、安全设施及生产系统是否进行巡回检查，及时排查治理现场动态隐患，隐患未消除前不得组织生产。班组作业过程中是否执行“一岗双述”安全确认制度。

五、工作要求

1．强化责任落实。帮扶指导组要切实提高政治站位，深刻认识当前煤矿安全上传工作面临的严峻形势，压紧压实企业主体责任，深入排查隐患，紧盯重点环节和关键部位，对发现的问题建立台账，逐项整改销号，做到闭环管理；坚持问题导向，强化跟踪督办，确保各项整改措施落实到位，取得实效。

2．突出督导重点。帮扶指导要深入检查煤矿企业对习近平总书记关于安全生产重要论述及指示批示精神落实情况；督导煤矿企业落实两办《意见》及“八条硬措施”的贯彻落实情况；突出重大灾害治理情况，深入分析存在隐患的深层次、根源性问题，提出加强和改善安全管理的合理性意见和建议。

3．学习提升能力。县局煤矿安全监管专员在专家帮扶指导过程中全程跟踪，督促煤矿企业对发现问题整改销号，对提出的合理化意见和建议进一步落实，同时向帮扶专家组学习探讨专业技术技能、安全检查方式方法，提升煤矿安全监管人员开展安全检查指导专业素养和业务能力。

4. 严守廉洁纪律。帮扶指导人员要严格执行中央八项规定及其实施细则精神，轻车简从，廉洁自律，主动接受监督。落实入企检查报备制度，切实做到规范履职文明督导。

5. 加强总结反馈。坚持问题导向，深入分析所检查煤矿的安全生产现状和系统性风险，找准薄弱环节和共性问题，分析存在问题的深层次原因，总结先进经验和做法，提出有针对性的整改和改进建议，形成帮扶指导会诊报告。

附件： 1.煤矿采掘作业基本情况表

2.煤矿主运输系统摸底表

3.煤矿辅助运输系统摸底表

4.闭墙检查台账

5.煤矿主要系统摸底表

中阳县应急管理局

2025 年 10 月 20 日

抄送：县政府办公室

中阳县应急管理局　　2025 年 10 月 20 日印发

煤矿采掘作业基本情况表

开拓系统	井筒	名称							
		断面							
		倾角							
		深度/斜长							
		井口坐标							
	水平标高	主运输大巷断面	主运输大巷坡度	轨道大巷断面	轨道大巷坡度	轨道大巷运输方式	回风大巷断面	回风大巷风量	井底车场主要硐室
采煤工作面	工作面长度	顺槽断面	长度	地板标高	倾角	煤层厚度	采高	顶板岩性	底板岩性
	煤层瓦斯含量	瓦斯涌出量	风排量	抽采方式	抽采量	通风方式	供风量	煤层自燃等级	含水层标高
	相邻巷道煤柱	周边/上覆采	探放水情况	供电方式	变压器型号/数量		主要控制设备		是否带压开采
	工作面三机	采煤机				刮板运输机			
		型号	滚筒直径	截深	控制设备	型号	溜槽宽度	配套电机	控制设备
		综采支架		过渡架		端头架		超前架	
		型号	数量	型号	数量	型号	数量	型号	数量
	运输设备	转载机				胶带运输机			电子围栏
		型号	配套电机	控制设备	破碎机	型号	配套电机	控制设备	
	供水供液设备	乳化液泵 供液管路				喷雾泵		主要控制设备	
		型号	压力	流量	供液管路型号	型号	管路		
掘进工作面	掘进巷道名称	巷道断面	综掘机型号	控制方式	临时支护方式	顶板岩性	支护形式	循环进度	支护设备
	瓦斯涌出量	局部通风机	局扇双电源情	供风量	探放水情况	主运输设备	自移机尾	辅助运输设备	电子围栏

煤矿主运输系统摸底表

矿名：

	溜煤眼深度	溜煤眼直径	放煤方式		溜煤眼电子围栏		溜煤眼防护		溜煤眼防堵疏通设施		溜煤眼煤位监测		给煤机型号		给煤机控制方式		溜煤眼上口篦子	溜煤眼导水实施
1																		
2																		
	型号	长度	倾角	配套电机	控制设备	转载方式	电子围栏	综合保护装置	断带抓捕	电机防护	联轴器防护	驱动部防护	制动器防护	机头卸载部防护	中间部防护	机尾防护	变坡点压带（托带）装置	视频监控范围
综采工作面运输设备																		
顺槽运输设备1																		
顺槽运输设备2																		
掘进工作面运输设备																		
采区巷道运输设备																		
大巷运输设备																		
井筒运输设备																		

煤矿人员运输系统摸底表

立井升降人员	井筒深度	井筒直径	管道形式	提升机型号	供电方式	电机型号	控制系统	运行速度	罐笼型号	钢丝绳	防坠装置	允许提升人数	其他
	保护装置												
	信号闭锁	安全门闭锁装置	过卷	过速	过负荷	欠电压	限速	闸间隙	松绳	深度指示器失效	减速功能	紧急制动	
架空乘人装置	型号	倾角	斜长	供电方式	电机型号	控制系统	抱索器	钢丝绳	吊椅	智能化控制	防过摆装置		
	超速	打滑	急停	防脱绳	边坡点防吊绳	张紧力下降	越位	防逆转	紧急制动	钢丝绳在线监测	断绳抓捕器		
卡轨齿轨车运输	型号	动力源	使用地点	最大距离	最大运输坡度	照明	信号	制动系统	控制方式	防护实施	轨型	司机持证情况	
无轨胶轮车运输	型号		使用地点	最大距离	最大运输坡度	照明	信号	制动系统	控制方式	防护实施	司机持证情况	其他	
其他专用车辆	型号		使用地点	最大距离	最大运输坡度	照明	信号	制动系统	控制方式	防护实施	司机持证情况	其他	

闭墙检查台账

类别	编号	位置	构筑日期	构筑结构	墙体厚度	掏槽情况	“三断”情况	是否联通采空区	观察孔	措施孔	放水孔	束管埋设情况	抽放情况	栅栏	警标	挂牌管理	闭墙检查察情况					闭墙内观察情况			
																	闭墙内外压差	CH4浓度	O2浓度	空气温度	墙体情况	闭墙内CH_4浓度	闭墙内CO浓度	闭墙内O2浓度	闭墙内空气温度
采空区密闭墙																									
联巷、硐室闭墙																									
临时闭墙																									

煤矿主要系统描底表

开拓系统	井筒	名称								
		断面								
		倾角								
		深度								
		井口坐标								
		装备情况								
	水平标高	主运输大巷断面	主运输大巷坡度	轨道大巷断面	轨道大巷坡度	轨道大巷运输方式	回风大巷断面	回风大巷风量	井底车场主要硐室	
主提升系统	型号	配套电机型号	供电方式	最大提升载荷	最大速度	提升高度（倾角/斜	控制方式	启动设备型号	罐笼（箕斗）	罐道
主通风系统	主风机型号	风机供风量	总进风量	总回风量	有效风量率	采煤工作面风量	掘进工作面风量	其他硐室及巷道风量	风机主要控制设备	风机在线监测系统
排水系统		水泵型号×数量	流量	扬程	管路型号	水仓容积	水泵控制设备	最大涌水量	正常涌水量	污水处理站处理能力
	主排水系统									
	采区排水系统									
	强排系统									
压风系统	空压机型号	排气量	压风主管路	储气罐	安全阀	压力表	空压机冷却系统	供电情况	主要控制设备	其他
1										
2										
抽采系统	抽采泵型号	抽气量	抽采负压	配套电机型号	抑爆装置	防回火装置	抽采量	抽采主管	抽采支管	封孔方式
1										
2										
防灭火系统	主要防灭火方式	防灭火设备	注氮/灌浆管路	设计注氮/灌浆方式	设计喷洒阻化剂量	束管监测系统	束管采样泵	束管布置方式	采空区监测方式	防火观测站
1										
2										

轨道运输（物料）系统摸底表

运输线路	地面-井筒-车场-大巷-采区-顺槽-工作面（包含所有运输线路及车场）									转载次数	车场数量	地面工业广场运输	运输方式	设备型号	运输线路防护设施	物料装车方式	物料捆绑固定方式	井口挡车设施	井口车场形式	车场阻车设施	车场调车方式	车场调车实施	视频监控	其他
运输地点	运输方式	倾角	设备型号	最大运行速度	运输线路防护设施	轨道	钢丝绳	最大运输质量	运输矿车数量	跑车防护装置	躲避硐室	车辆链接方式	车辆链接装置	车场形式	道岔形式	车场轨道铺设情况	车场调车方式	车场调车设施	车场阻车设施	信号装置	警标	警戒设施	视频监控	其他
1																								
2																								
3																								
4																								
5																								