

中阳县金罗镇国土空间总体规划

(2021-2035)

【公众征求意见稿】

金罗镇人民政府

前言

建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院作出的重大部署。依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，中阳县金罗镇人民政府组织编制《中阳县金罗镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对本行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用、整治、修复作出的具体安排，是对《中阳县国土空间总体规划（2021-2035年）》以及相关专项规划的细化落实，是编制详细规划的依据。

一、公示意见和建议反馈方式

有关部门、社会各界、公众如有意见，可通过电子邮件、信函、传真等方式提出书面意见（署真实姓名、身份证号码、联系地址和通讯方式），反馈至金罗镇人民政府。具体联系方式如下：

联系电话：15835806756

电子邮箱：1009805011@qq.com

通信地址：中阳县金罗镇人民政府

邮 编：033402

二、公示内容

见附件《中阳县金罗镇国土空间总体规划（2021-2035年）》公众征求意见稿

特此公示

金罗镇人民政府

目 录

PART 1 规划总则

PART 2 定位与策略

PART 3 国土空间开发保护格局

PART 4 构建品质宜居的城镇空间

PART 5 筑牢安全韧性的支撑体系

PART 6 建立一套实施保障体系

PART 1 规划总则

1.1 规划原则

1.2 规划范围

1.3 规划期限

1.1 规划原则

底线约束，绿色发展

落实最严格的耕地保护制度、生态保护制度和节约用地制度，坚持保护优先、节约优先，严控增量、盘活存量，促进城乡发展由外延扩张向内涵提升转变，推动形成绿色发展方式和生活方式

统筹协调，系统规划

统筹优化国土空间开发保护格局，协调保护和发展、全局和局部、当前和长远等关系，把系统规划观念贯穿规划编制全过程，推动区域协调和城乡融合。

以人为本，品质提升

坚持以人民为中心的发展思想，处理好人与自然的和谐关系，提升人居环境质量，改善基础设施和公共服务设施水平，实现城乡高质量发展、高品质生活。

因地制宜，突出特色

深入挖掘资源禀赋和历史文化，保护自然山水格局，突出地域特点、文化特色和时代特征，创新保护和开发方式，营造富有活力的乡村文化氛围，建设富有地域特色的美丽乡村。

公众参与，开放共享

秉持人人都是规划者的理念，加强部门协同和公众参与，充分听取公众意见，问需于民，问计于民，实现共商共治，使规划成果充分体现民生民意。

1.2 规划范围

本规划分为镇域、镇政府驻地和中心城区三个层次。

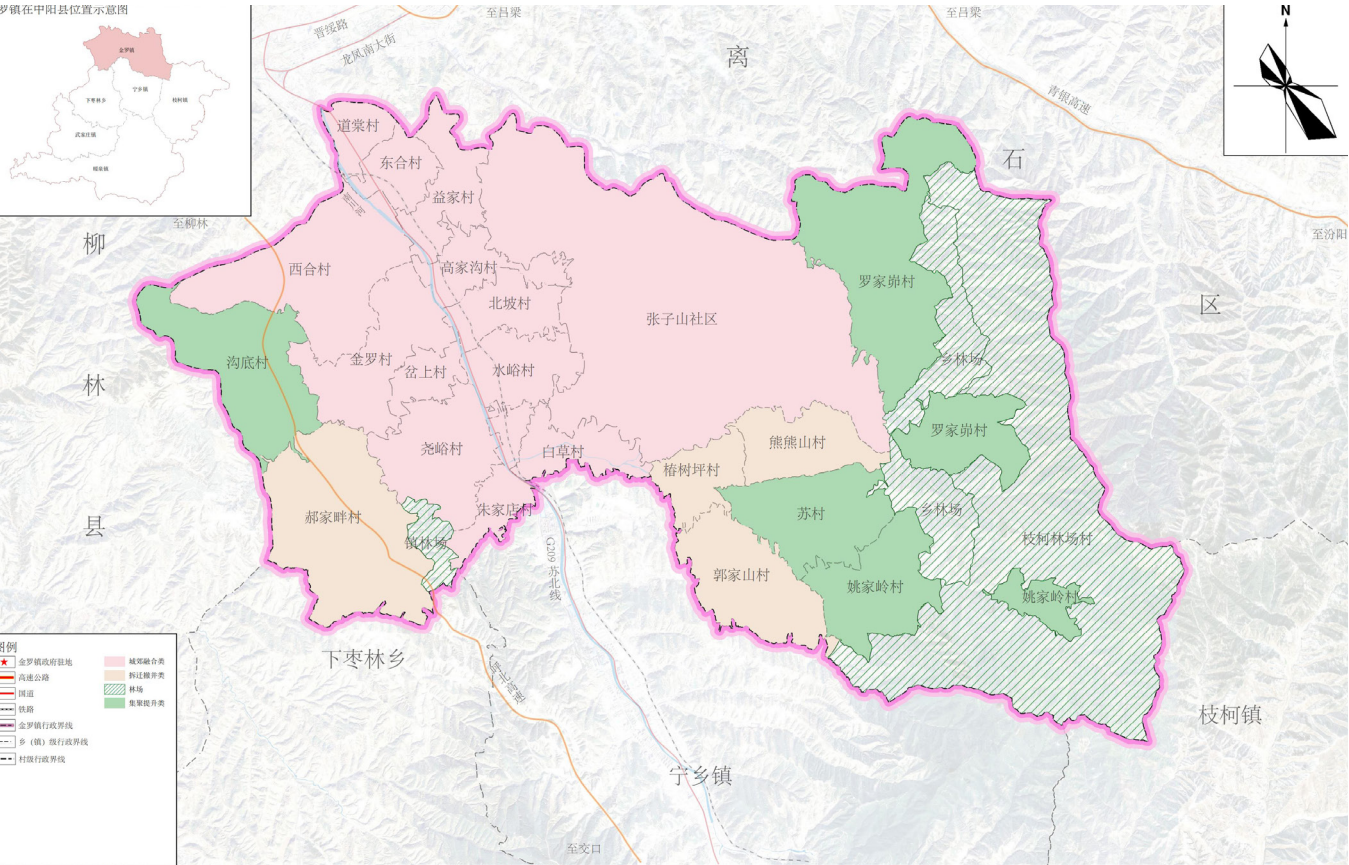
镇域规划范围: 为中阳县金罗镇行政辖区范围, 面积 197.92 平方公里。

镇政府驻地规划范围: 以集中连片的城镇和村庄建设用地为主, 包含金罗村、岔上村、尧峪村、北坡村和水峪村, 总面积 195.14 公顷。

中心城区规划范围: 落实上位规划划定的中心城区范围, 总面积 1447.05 公顷, 包含道棠村、东合村、益家村、高家沟村、北坡村、水峪村、朱家店村、白草村、尧峪村、岔上村、金罗村和西合村。镇政府驻地全部位于中心城区内。

1.3 规划期限

本规划期限为 2021 年至 2035 年, 基期年为 2021 年, 近期至 2025 年, 远期规划 2035 年, 远景展望至 2050 年。



PART 2 定位与目标

2.1 总体定位

2.2 规划目标

2.1 总体定位

金罗镇定位

深化《中阳县国土空间总体规划（2021-2035 年）》对金罗镇发展定位，综合考虑区位条件、产业基础、环境禀赋等影响因素，顺应发展态势，将金罗镇定位为：

农产品商贸物流特色小镇

生产生活现代服务中心

生态宜居魅力综合性乡镇



2.2 规划目标

明确近期目标

至 2025 年，国土空间开发保护格局得到优化，三条空间管制控制线全面落地；发挥资源优势，积极发展电商产业，拓宽产品销售渠道。乡村生态环境品质全面改善，各具特色的镇村格局基本形成，中心城区功能布局持续优化，公共服务能力进一步增强。

拓展远期计划

至 2035 年，国土空间保护开发格局进一步优化，生态环境根本好转，绿色生产生活方式广泛形成，中心城区集聚效应明显，综合服务能力与辐射影响力显著提升，乡村基础设施持续完善，基本公共服务实现均等化，城乡差距显著缩小，人民生活水平持续提升，以现代农业种植、物流仓储运输为特色的深度融合发展，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现，农工融合发展的农产品商贸物流特色小镇全面建成。

	规划目标	规划策略
格局	和谐国土空间战略	◆ 优化格局：构建生产、生活、生态空间协调共融的总体格局
效率	高效国土空间战略	◆ 增值提效：提升产业附加值，提高土地价值 ◆ 综合整治：增减挂钩、增存挂钩，提高国土空间利用效率
品质	品质国土空间战略	◆ 设施提升：补足短板，完善配套设施建设 ◆ 品质提升：打造魅力景观，塑造特色风貌

PART 3 国土空间开发保护格局

3.1 底线思维，划定镇域控制线

3.2 规划分区

3.3 构建国土空间总体格局

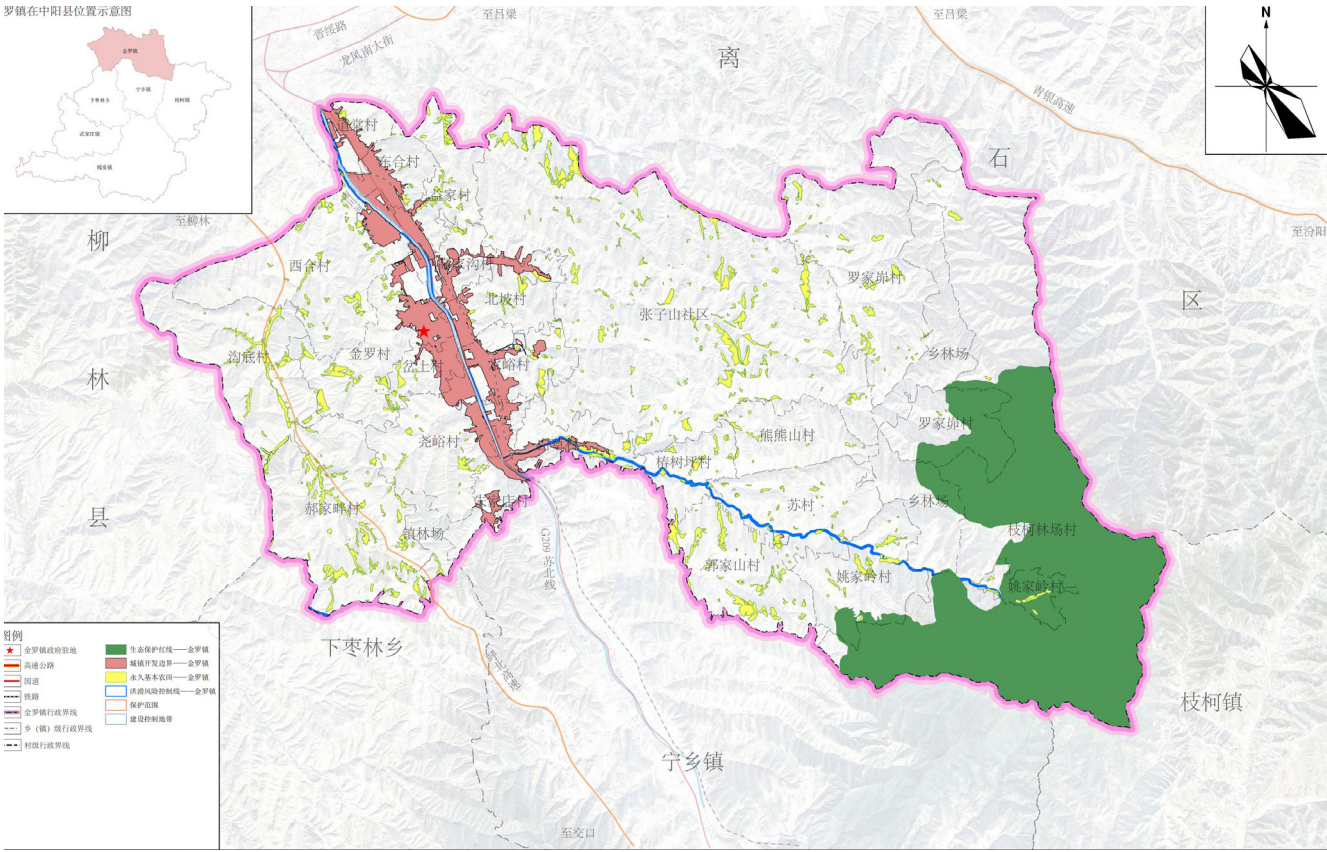
3.4 完善产业发展平台

3.5 提升设施服务水平

3.1 底线思维，划定镇域控制线

夯实“三区三线”国土空间基础

落实《中阳县国土空间总体规划（2021-2035 年）》对于金罗镇作为重点生态功能区的重点开发乡镇的定位。以保障粮食安全为底线、以谋划产业生活空间为目标，科学落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界，合理划定村庄建设边界。落实永久基本农田 605.98 公顷，落实生态保护红线 3102.98 公顷、落实城镇开发边界 844.82 公顷，划定村庄建设边界 409.98 公顷。



3.2 规划分区

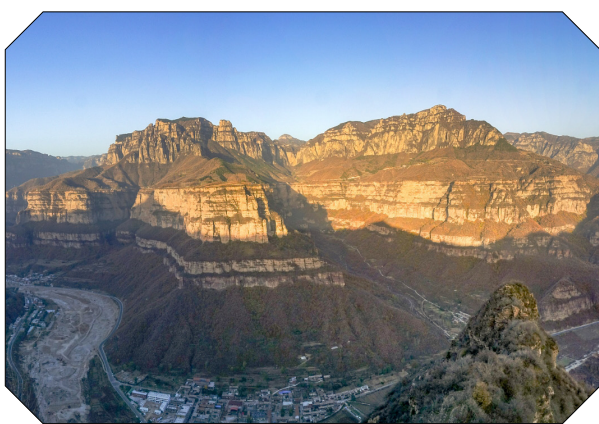
农田保护区

规划划定农田保护区面积 692.92 公顷，占镇域国土面积比例为 3.50%。农田保护区主要分布在中西部地区，主要涉及张子山社区、郝家畔村、沟底村。



生态保护区

规划划定生态保护区面积 3102.98 公顷，占镇域国土面积的 15.68%，全部为山西薛公岭省级自然保护区，其中生态保护核心区面积为 1689.94 公顷，一般控制区为 1419.43 公顷，分布在镇域东侧枝柯林场和姚家岭村。



生态控制区

规划划定生态控制区面积 82.25 公顷，占镇域国土面积的 0.42%，主要分布在镇域中部，中心城区沿线。

城镇发展区

规划划定城镇发展区面积 844.82 公顷，占镇域国土面积的 4.27%。主要集中分布在道棠村、东合村、益家村、高家沟村、北坡村、水峪村、朱家店村、白草村、尧峪村、岔上村、金罗村和西合村。

乡村发展区

规划划定乡村发展区面积 14609.66 公顷，占镇域国土面积的 73.82%

矿产能源发展区

规划划定矿产能源区面积 459.14 公顷，占镇域国土面积的 2.32%。矿产能源区主要分布在镇域东部姚家岭和乡林场一带

3.3 优化空间格局

构建“一心一轴、一廊三区”的镇域国土空间格局

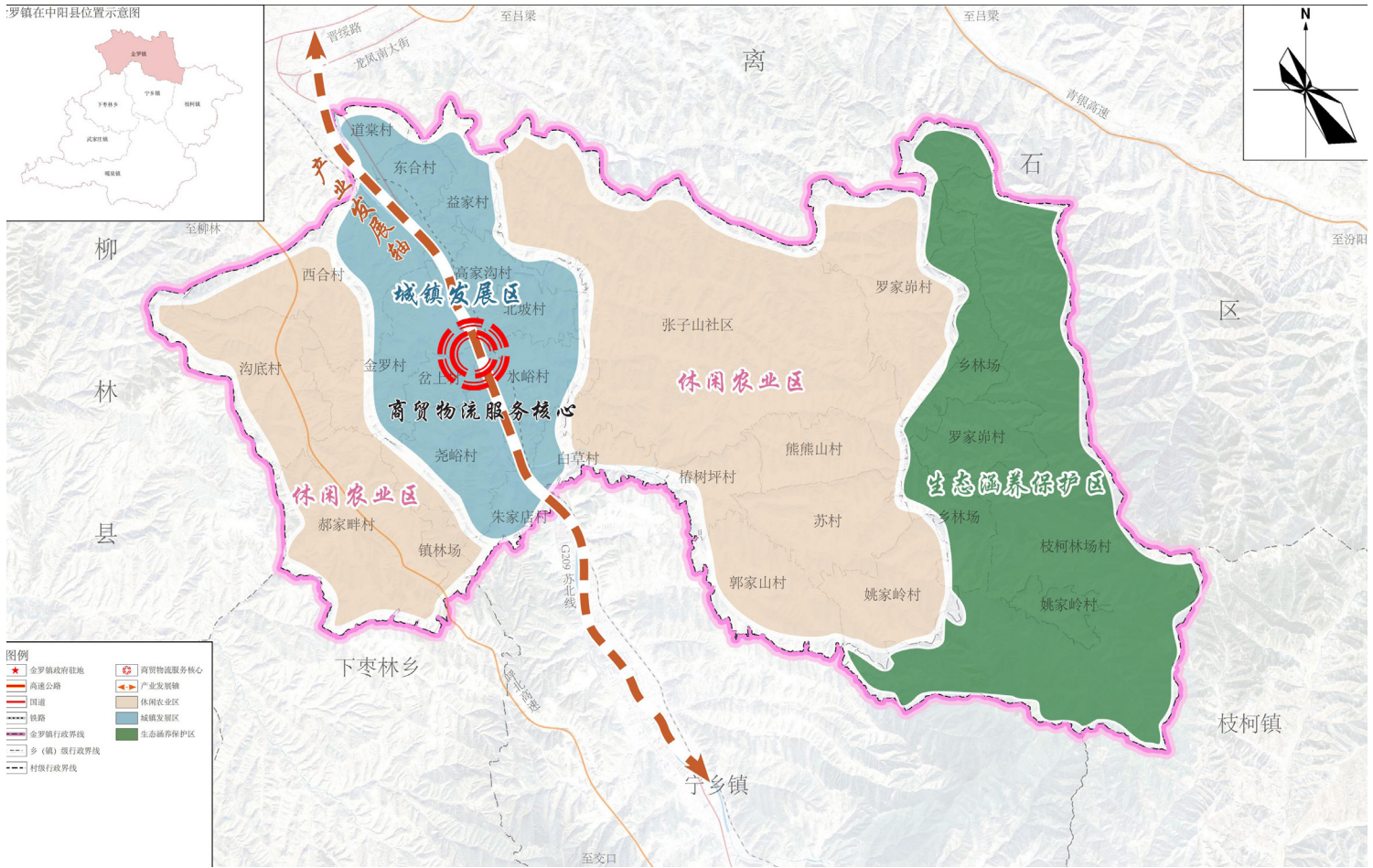
以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，构建“一心一轴、一廊三区”的开发保护总体格局，支撑金罗镇高质量发展。

一心 金罗镇商贸物流服务核心

一轴 沿 209 国道南北向的产业发展轴

一廊 南北向的南川河生态廊道

三区 城镇发展区、生态涵养保护区、休闲农业区



3.4 完善产业发展平台

农业与特色种养业

金罗镇中部为南川河谷区，土地肥沃，是全县粮食和蔬菜主要生产基地，主要种植玉米、高粱、谷类、马铃薯等传统作物。



能源与工业主导

金罗镇是全县煤焦工业基地，地下煤炭资源丰富（以优质焦煤为主），另有铁矿、铝土矿等矿产资源，形成以煤矿开采为核心的工业体系，支撑了镇域经济的传统增长。



商贸与服务业

作为中阳县“北大门”和秦晋交通要道，金罗镇依托 209 国道、340 省道及孝柳铁路的交通优势，发展物流和商贸集散功能，促进区域商品流通。



3.5 提升设施服务水平

城镇公共服务设施

高标准完善中心镇商业商务、政务服务、教育医疗、文化体育和社会福利等设施，提升中心镇公共设施服务水平，建设服务全镇的公共服务设施中心。依据城镇社区生活圈标准配套各级社区各类服务设施，满足镇区市民现代化、多样化的公共服务需求。



学有优教



老有颐养



乡村公共服务设施

依据乡村社区生活圈设施配置标准，推进中心村配置集聚综合性商业、文体、为农服务等功能于一体的综合服务中心，用地规模一般不低于 600 平方米；暂不分类村庄以外的其他村庄综合服务中心用地规模一般不低于 200 平方米。



病有良医



健有佳所



PART4 构建品质宜居的城镇空间

4.1 构建城镇开发格局

4.2 打造宜居宜业弹性生长的镇区

4.1 构建城镇开发格局

调整优化镇域村庄体系，由于大部分村庄位于中心城区内，推动形成“中心城区 - 镇政府驻地 - 一般村”三级镇村体系，推动镇政府驻地引领。规划 10 个村位于中心城区内，1 个镇政府驻地和 10 个一般村。

1. 中心城区

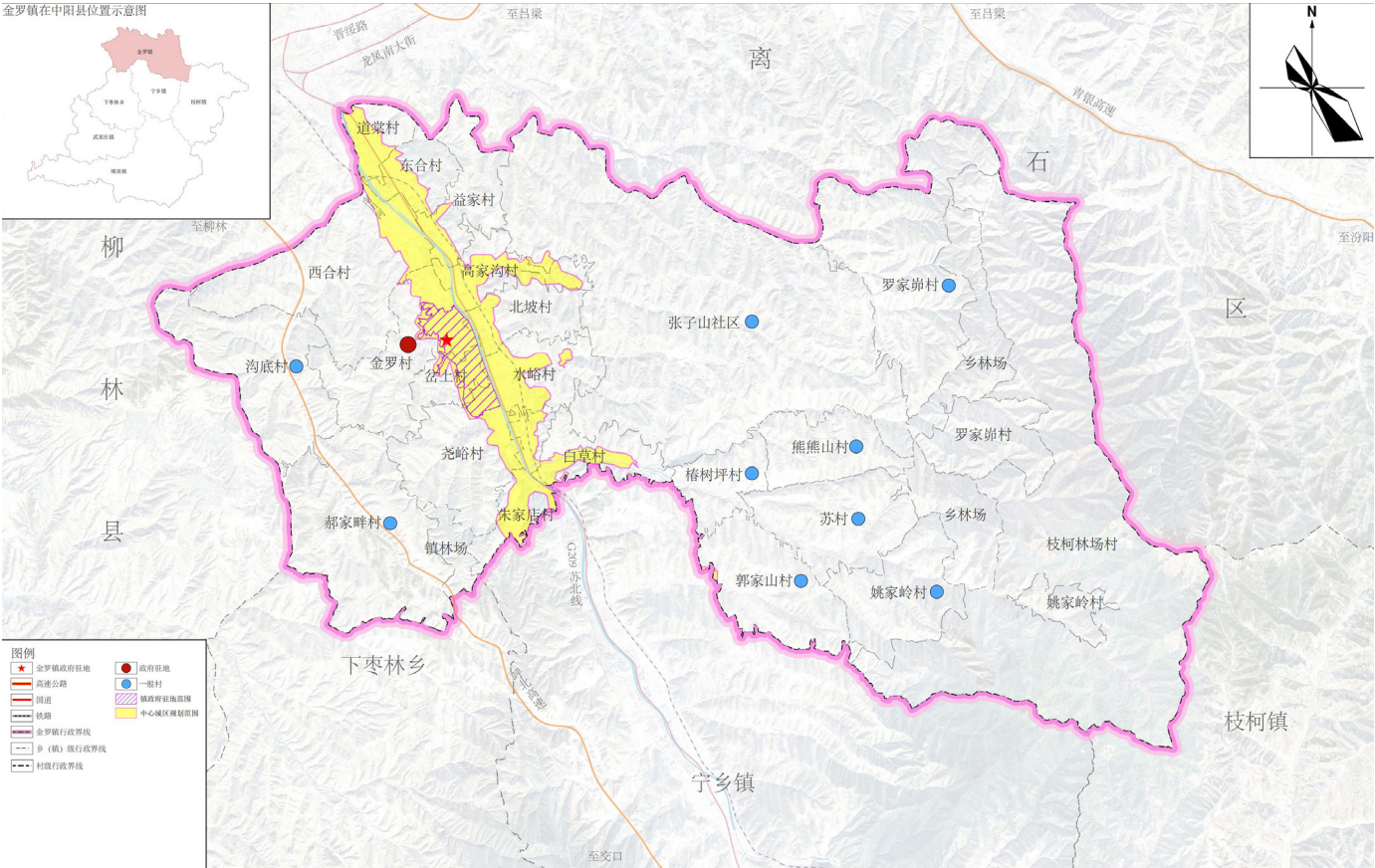
落实上位规划划定的中心城区范围，总面积 1447.05 公顷，包含道棠村、东合村、益家村、高家沟村、北坡村、水峪村、朱家店村、白草村、尧峪村、岔上村、金罗村和西合村。

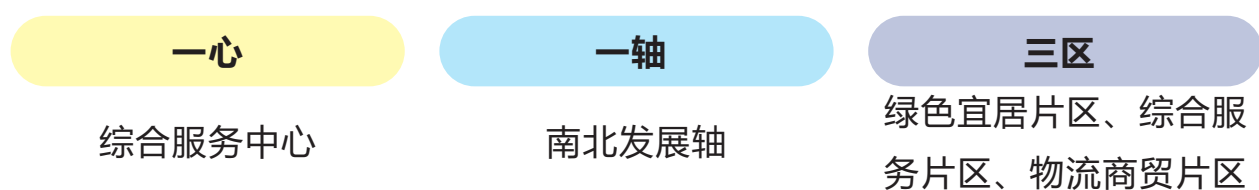
2. 镇政府驻地

为金罗村，以现状镇区为依托，向周边发展，是全镇政治、经济、文化、信息交流活动中心。镇政府驻地公共设施的服务对象主要为全镇域的居民。

3. 一般村

10 个，是辖区生活聚集和生活服务中心



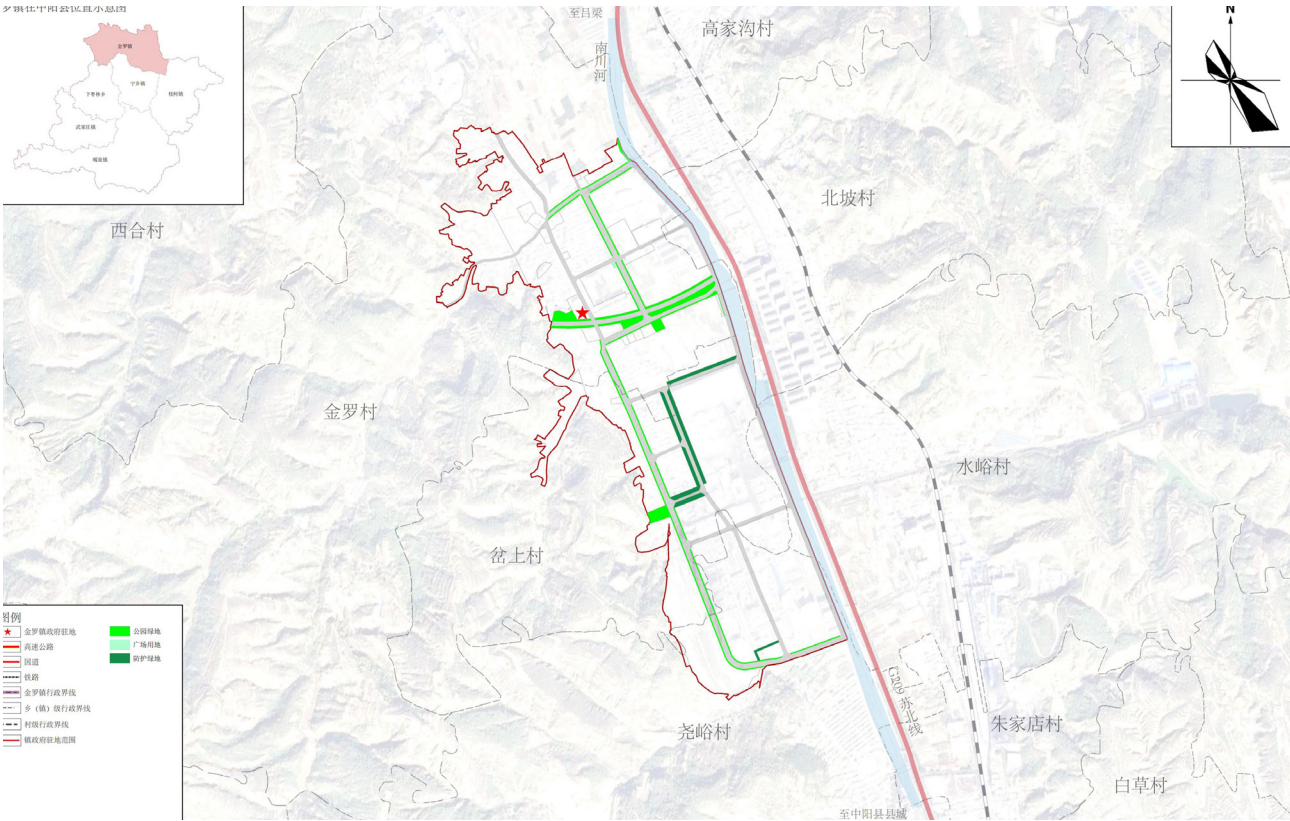
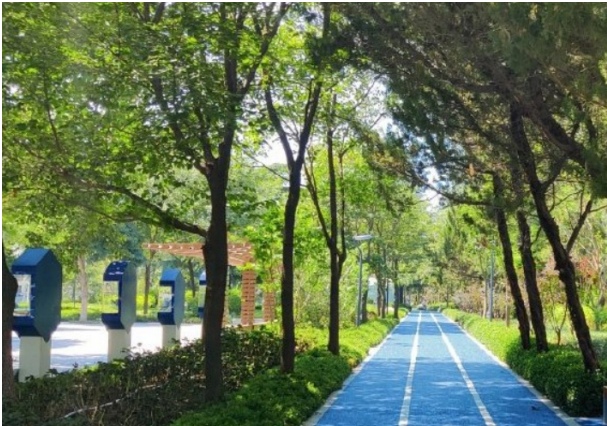


4.2 打造宜居宜业弹性生长的镇区

蓝绿空间格局

构建“**外围渗透、一带五廊、一心多点**”的生态架构，实现 300 米见绿，500 米见园，营造“园在城中”的绿色生活环境。

结合居住人口分布情况，拓展绿色公共空间、建设方便居民的口袋公园，在各行政村边角料用地布置小型口袋公园，满足全龄段居民文化交往、休闲娱乐、健身康体、科普教育等使用需求。



4.2 打造宜居宜业弹性生长的镇区

◆ 城镇公共服务体系

镇区公共服务设施体系



- 规划布局城镇综合服务中心、社区服务中心。
- **综合服务中心**：服务全镇，具备行政文化、大型商业、综合教育、医疗服务等综合服务中心。
- **社区服务中心**：布局5个片区生活服务中心，布局社区医院、小学、综合市场、商业服务等配套设施。



完善公共服务设施配置

- 根据常住人口多层次多样化的公共服务需求，有效保障文化、教育、医疗卫生、体育、社会福利与养老、商业等公共服务用地供给。
- 规划构建**十五分钟社区生活圈**和**五分钟社区生活圈**两个层级，以社区生活圈为单元完善公共服务配置。

◆ 城镇道路交通体系

依托现状道路格局，强化与中阳县域道路衔接，完善道路体系，构建方格网形态的道路网布局结构。

镇区对外交通



- 以G209国道作为主要南北向对外交通，内部以金罗大街、金桃大街作为核心交通要道。

镇区道路体系



- “主干路-次干路-支路”三级道路体系
- 完善“棋盘式”路网结构。

镇区公共交通



- 公交主干线路沿主要客流通渠道布置，保证居民出行方便。
- 公交站场结合公共停车场布置。

镇区慢行交通



- 结合镇区人行道以及绿地系统，形成慢行休闲廊道；
- 强化沿线景观塑造。

PART 5 筑牢安全韧性的支撑体系

5.1 完善高效便捷的综合交通体系

5.2 健全城乡一体的市政设施体系

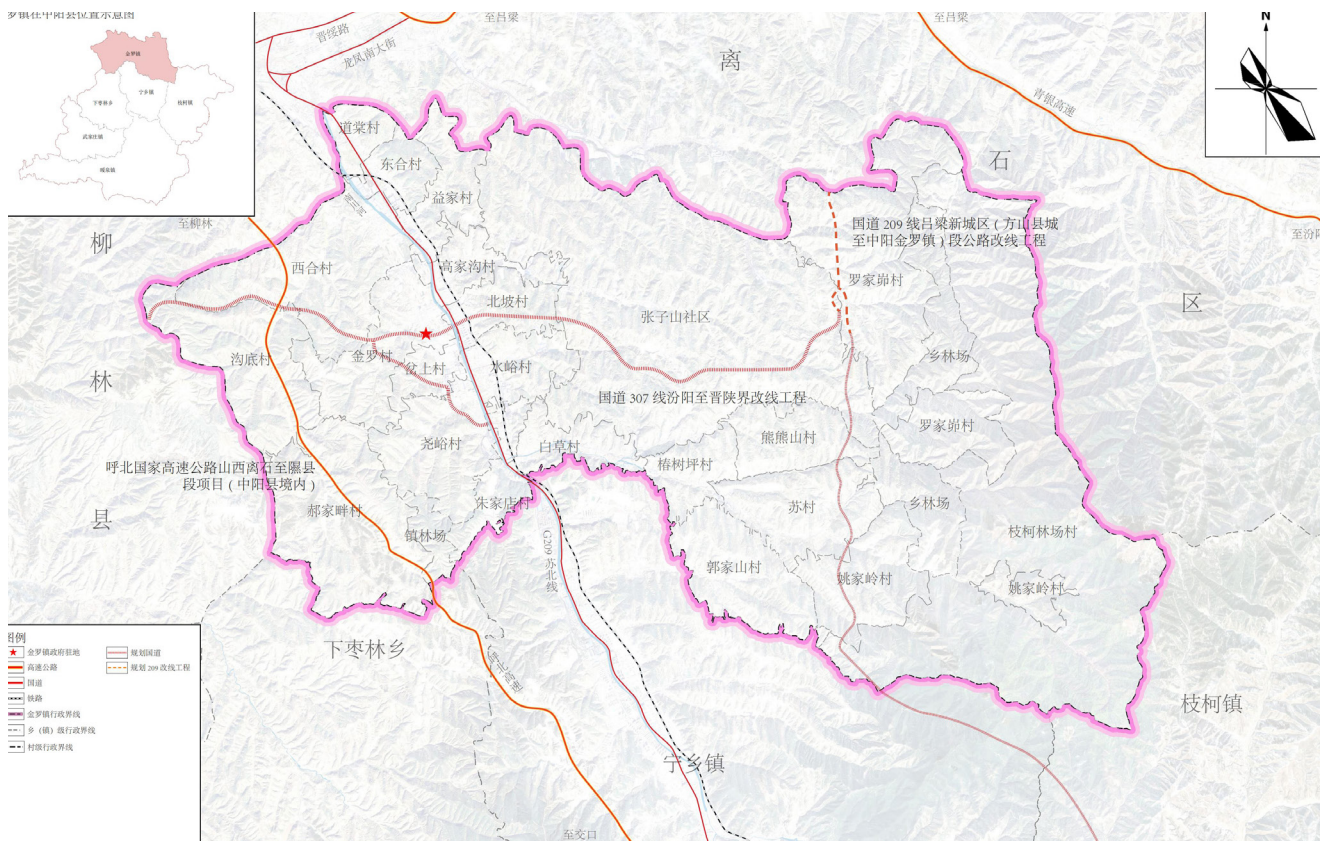
5.3 提升安全韧性的防灾减灾体系

打造现代化综合交通网络

“一横”：国道 307 改线，以上跨形式东西穿越金罗镇区，主要支撑镇域内部的横向联系

“三纵”：以国道 209、省道 340(改线) 和离隰高速形成纵穿金罗镇南北的交通要道。

农村公路网。实施农村道路畅通工程，加快构建便捷高效的农村公路骨干网络，继续开展“四好农村路”示范创建，健全完善“四好农村路”高质量发展体系。有序推进建制村通双车道公路改造、窄路基路面拓宽改造或错车道建设；加强通村公路和村内道路连接，统筹规划和实施农村公路的穿村路段建设，兼顾村内主干道功能。结合金罗镇地形特点，形成以县道乡道为“干”，以农村公路为“支”的枝状农村公路布局。



5.2 健全城乡一体的市政设施体系



给水 优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会，实施最严格的水资源管理制度，严控用水总量。



燃气 推进居民生活“煤改天然气”，采用罐装天然气方式。



排水 坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调，完善污水、污泥处理，提升再生水品质；完善雨水排放，强化治理积水点、易涝区。



供电 按照“保安全、促发展”的原则适度提前规划，完善电力设施建设，加快镇村电网、新一轮农网升级改造，保障乡镇发展需求。



环卫 按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”要求，推行垃圾分类，推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制。



通信 按照“三网融合、设施共建”理念，统筹推进新一代移动通信网（包括5G）、互联网和广播电视网建设。



殡葬 按照“控制存量、适度增量、生态节地”的原则，合理规划殡葬设施。

5.2 健全城乡一体的市政设施体系



控制地质灾害威胁

有效控制中小型地质灾害威胁，基本消除已查明的大型、特大型地质灾害威胁。

提升气象灾害预警

建立立体气象监测网络，全面提升气象灾害综合防御能力



提高防洪抗旱能力

优化水资源的保护和利用，构建安全可靠、调度高效的防洪抗旱减灾管控体系。

健全消防体系规划

建设“县城-乡镇”二级消防网络体系，配置相应消防设施。



完善抗震避难体系

保证设防标准，提高生命线设防要求，加快避难场所建设。

完善应急体系保障

建设以综合应急救援，专业应急救援的队伍体系，建成乡镇-村庄两级保障体系。



PART 6 建立一套实施保障机制

6.1 规划实施传导

6.2 规划管控体系

6.3 规划体检与评估

6.4 规划政策保障

6.1 规划实施传导



6.2 规划管控体系



6.3 规划体检与评估



6.4 规划政策保障

