

中阳县宁乡镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

公众征求意见稿



前言

PREFACE

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

为深入贯彻落实国家、省、市及中阳县关于国土空间规划编制的相关要求，发挥国土空间规划在国土保护开发中的战略引领和刚性管控作用，结合中阳县宁乡镇实际编制《中阳县宁乡镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（简称《规划》）。《规划》是对中阳县国土空间总体规划的细化和落实，是对镇域范围内国土空间开发、保护、利用、修复做出的综合部署和安排，是编制详细规划和村庄规划的重要依据。

contents

目录

1. 规划概述

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

2. 目标与定位

- 2.1 战略定位
- 2.2 发展目标
- 2.3 发展规模

3. 国土空间格局

- 3.1 国土空间开发保护总体格局
- 3.2 落实三条重要控制线
- 3.3 国土空间规划分区

4. 自然资源保护利用

- 4.1 水资源保护利用
- 4.2 林草资源保护利用
- 4.3 建设用地节约集约利用
- 4.4 矿产资源保护利用

5. 国土综合整治与生态修复

- 5.1 国土综合整治
- 5.2 生态系统修复

6. 镇村统筹规划

- 6.1 优化镇村体系结构
- 6.2 引导村庄分类发展
- 6.3 构建特色现代产业空间
- 6.4 提供全域均衡公共服务
- 6.5 历史文化保护与风貌塑造

7. 打造全域重大支撑要素体系

- 7.1 搭建高效便捷交通系统
- 7.2 完善公用基础设施配套
- 7.3 建立绿色安全基础网络

8. 提升镇区空间品质

- 8.1 优化镇区空间结构
- 8.2 推进社区生活圈建设
- 8.3 完善道路交通体系

9. 高效能治理国土空间体系

- 9.1 全面实施规划评估调整机制
- 9.2 健全完善公众监督机制
- 9.3 实行国土空间规划全周期管理

宁乡镇国土空间总体规划

01

规划概述

- ◎ 指导思想
- ◎ 规划原则
- ◎ 规划范围与规划期限

指导思想

全面贯彻落实党的二十大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记系列讲话精神，按照“五位一体”总体要求和“四个全面”战略布局，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，坚持推动高质量发展，把握重大历史发展机遇，整体谋划宁乡镇国土空间开发保护格局，统筹各类资源与要素配置，推动宁乡镇新活力，推动乡镇建设全面上新水平。

规划原则

底线约束、绿色发展

统筹协调、系统规划

以人为本，品质提升

因地制宜，突出特色

公众参与，开放共享

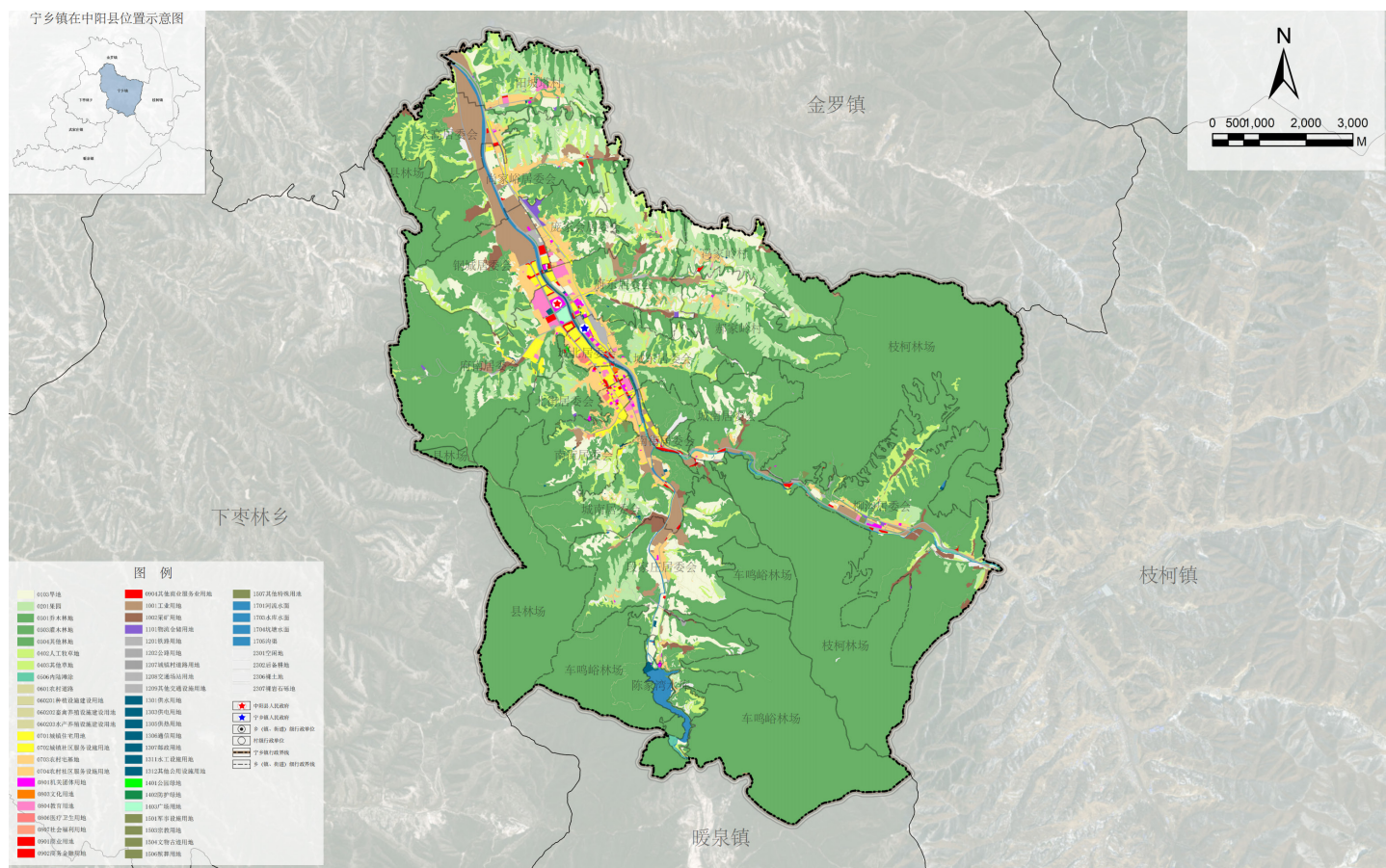
规划范围：

镇域规划范围：为中阳县宁乡镇行政辖区范围，面积 13867.70 公顷。

中心城区规划范围：落实上位规划划定的中心城区范围，总面积 1874.84 公顷。

规划期限：

本规划期限为 2021 年至 2035 年，基期年为 2020 年，近期至 2025 年，远期规划 2035 年，远景展望至 2050 年。



宁乡镇国土空间总体规划

02

目标与定位

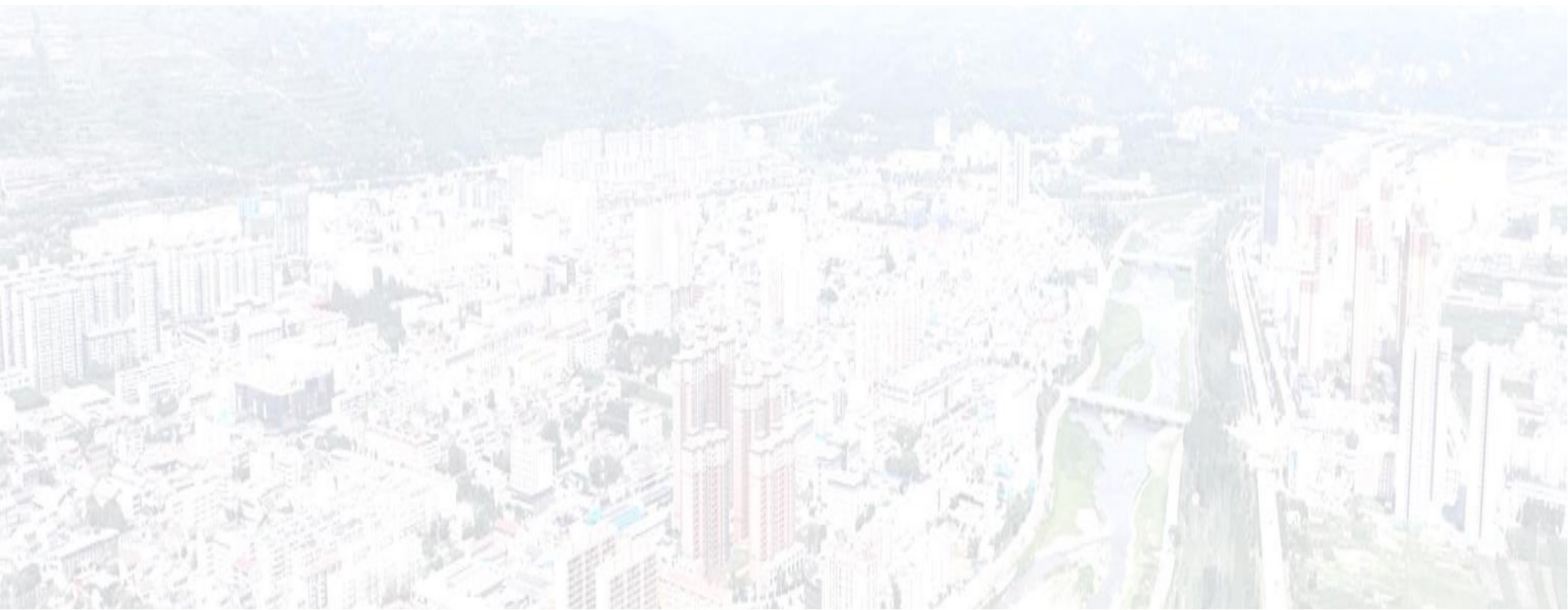
- ◎ 战略定位
- ◎ 发展目标
- ◎ 发展规模

战略定位

综合考虑区位条件、产业基础、环境禀赋等影响因素，顺应发展态势，将宁乡镇定位为：

中阳县重点生态功能区的
重点开发乡镇

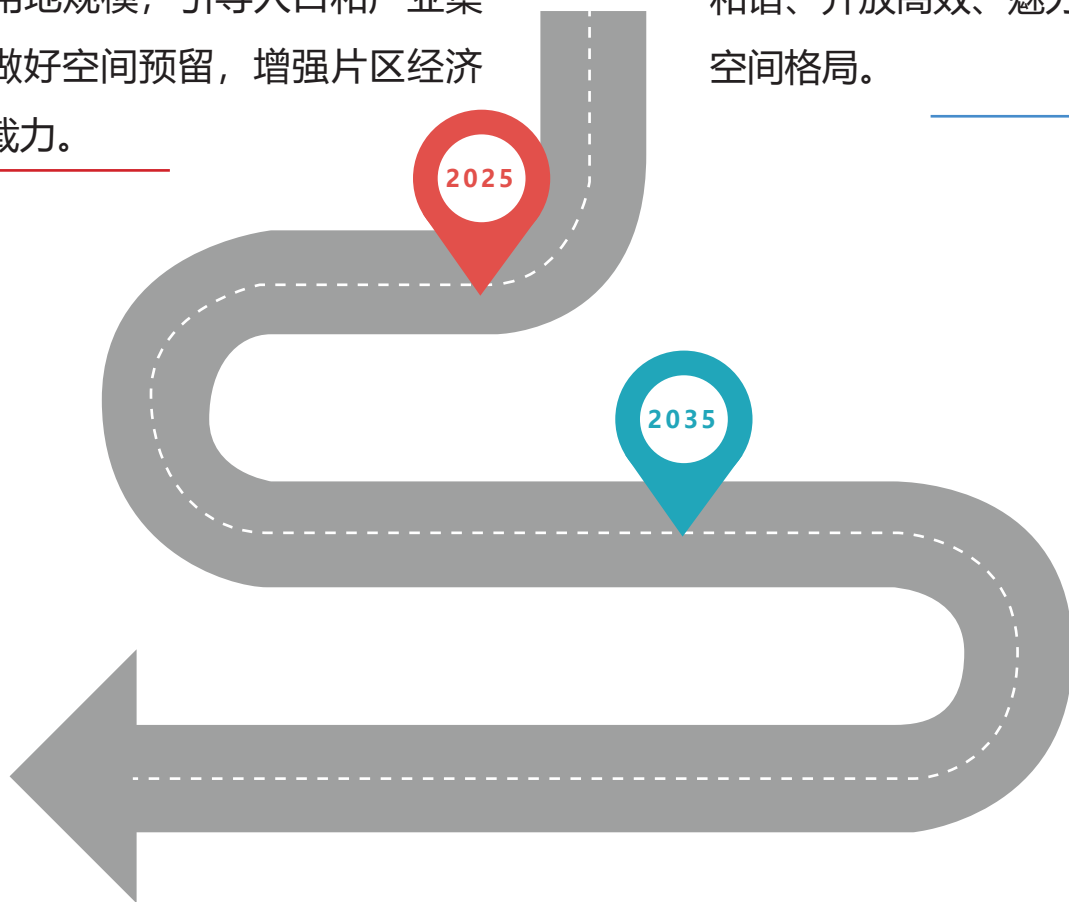
城郊功能农业发展区



发展目标

至 2025 年，国土空间开发保护格局得到优化，三条空间管制控制线全面落地；作为中阳县城镇功能重点承载区域，应当优先安排重点项目，合理安排新增建设用地规模，引导人口和产业集中布局，做好空间预留，增强片区经济和人口承载力。

至 2035 年，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局。



发展规模

至 2035 年



全镇常住人口规模为 **8.86** 万人
常住人口城镇化率 **77.00%**
镇政府驻地常住人口 **8** 万人

宁乡镇国土空间总体规划

03

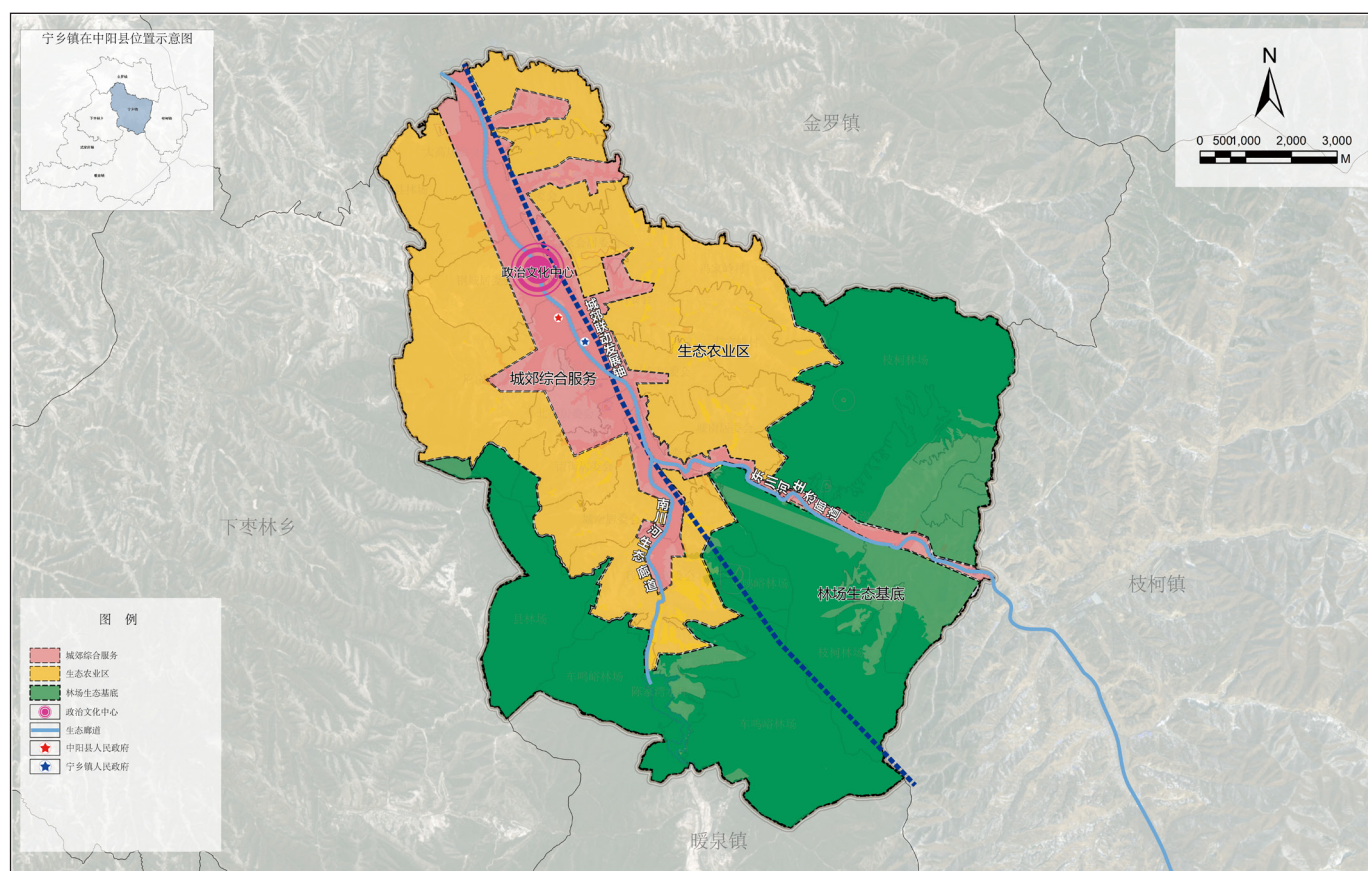
国土空间格局

- ◎ 国土空间开发保护总体格局
- ◎ 落实三条重要控制线
- ◎ 国土空间规划分区

国土空间保护开发总体格局

构建“一心一轴、两廊三区”的开发保护总体格局

- ◆ 一心：政治文化中心
- ◆ 一轴：沿 209 国道南北向的城郊联动发展轴
- ◆ 两廊：南北向的南川河生态廊道、东川河生态廊道
- ◆ 三区：城郊综合服务、林场生态基底、生态农业区



落实三条重要控制线

生态保护红线

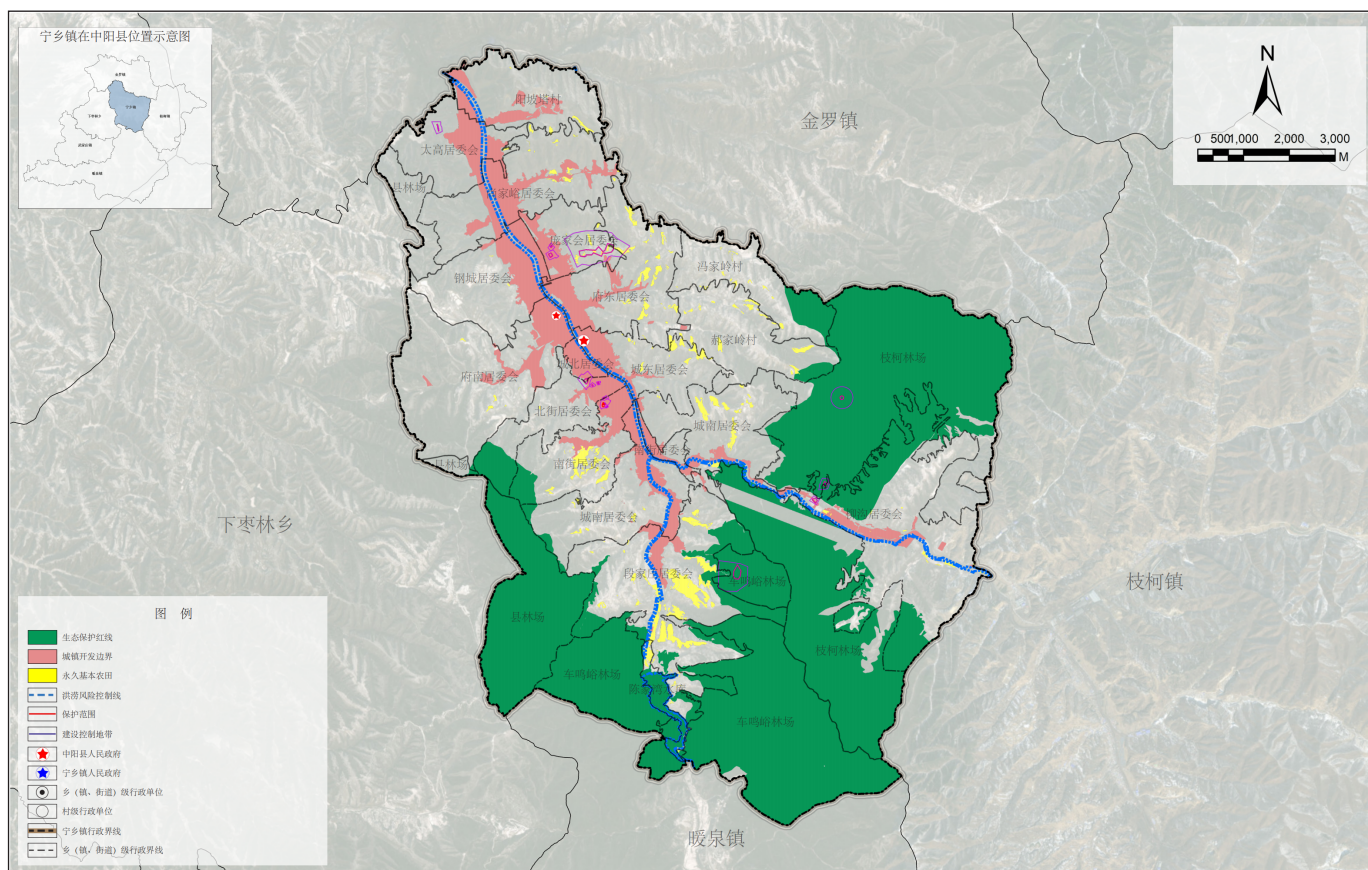
落实生态保护红线面积 5470.84 公顷，占镇域国土面积的 39.45%。其中生态保护核心区面积为 631.67 公顷，生态保护一般区为 4839.17 公顷。

永久基本农田

落实永久基本农田面积 200.00 公顷，占镇域国土面积的 1.44%。

城镇开发边界

落实城镇开发边界总规模 1153.60 公顷，占镇域国土面积的 8.32%。



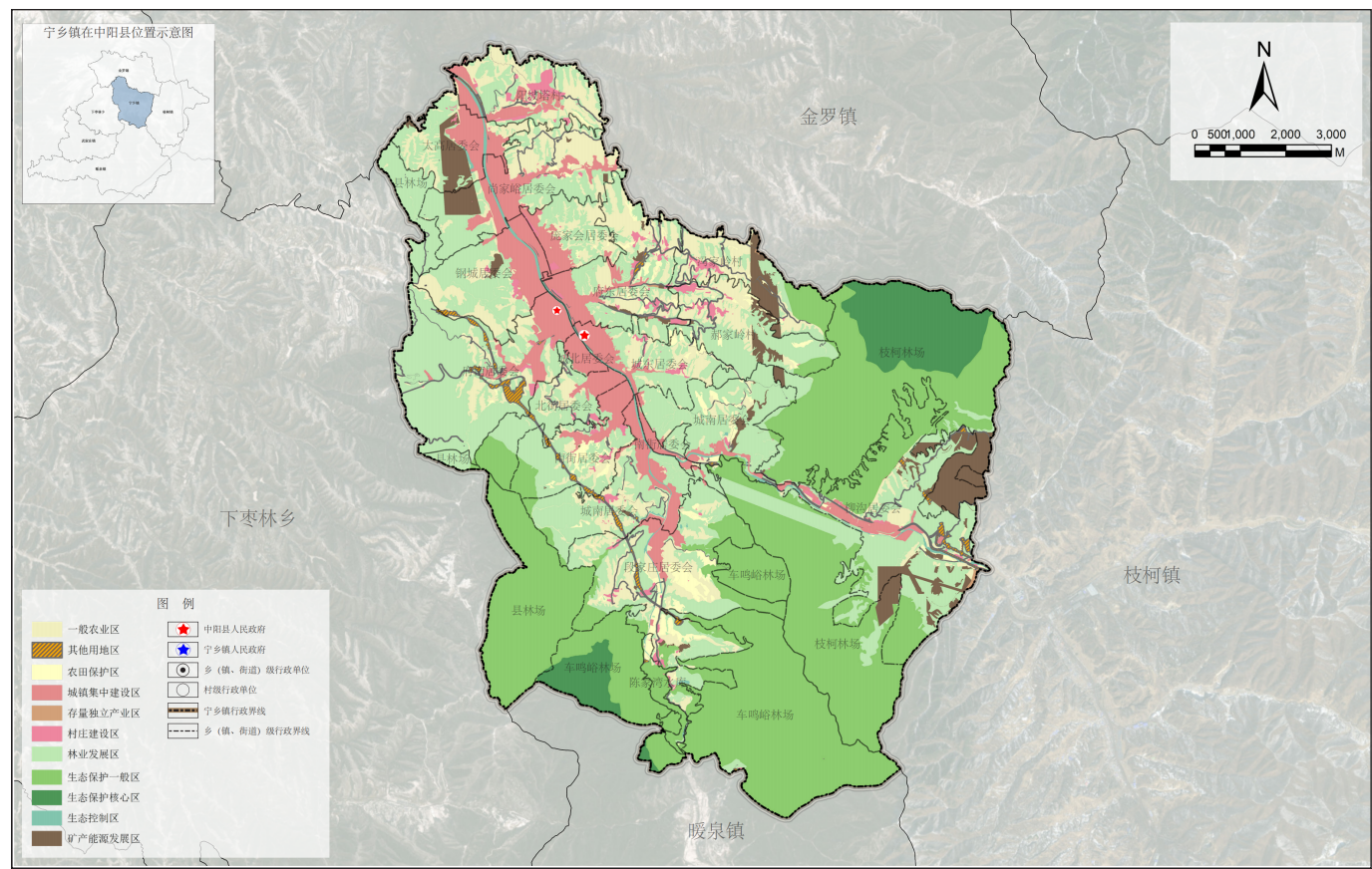
国土空间规划分区

全镇国土空间规划分区包括 6 个一级规划分区和 6 个二级规划分区。

一级规划分区：农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区；

二级规划分区：城镇集中建设区、村庄建设区、一般农业区、林业发展区、存量独立产业区、其他用地区。

规划分区		定义
农田保护区		永久基本农田相对集中需严格保护的区域
生态保护区		具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地自然区域，包括生态保护红线集中划定的全部区域
	生态保护核心区	生态保护红线内国家公园和自然保护区的核心保护区范围
	生态保护一般区	生态保护红线内除核心区之外的其他区域
生态控制区		生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域，生态修复重点工程、项目的建设范围也应纳入该区
城镇发展区	城镇集中建设区	城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域
乡村发展区	村庄建设区	农田保护区外，以满足农林牧渔等农业发展及农民集中生活和生产配套为主，允许设计其他零星用地的区域
	一般农业区	城镇开发边界外，规划重点发展的村庄用地区域
	林业发展区	以农业生产发展为主要利用功能导向划定的区域
	存量独立产业区	以规模化林业生产为主要利用功能导向划定的区域
	其他用地区	城镇开发边界和村庄建设边界外，相对独立且规模较大，以现状工矿产业为主要功能导向，未来可考虑逐步腾退或转型发展的区域
矿产能源发展区		其他分区未列明的区域
		为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域



宁乡镇国土空间总体规划

04

自然资源保护 开发利用

- ◎ 水资源保护利用
- ◎ 林草资源保护利用
- ◎ 建设用地节约集约利用
- ◎ 矿产资源保护利用

水资源保护利用

01

到 2035 年，宁乡镇陆地水域面积不低于 12.11 公顷。确保陆地水域总量不减少，实现功能不衰减、生态不退化，提升陆地水域生态功能，禁止侵占水源涵养空间。

02

按照“合理利用地表水，限制开采地下水，积极开发非常规水”的原则进行水源调配，水源工程宜优先配置再生水，其次配置地表水，最后为地表水。

03

按“总量控制、优水优用、近水近用、高水高用”的原则进行配置。用水对象用水顺序为：优先保障生活用水，其次满足生产、河道外生态环境用水。

林草资源保护利用

01

到 2035 年，宁乡镇林地面积不低于 254.1 公顷。重点保护生态功能重要区、生态环境脆弱区的林地，统筹生态、生产、建设使用林地，加强林地用途管制，从严控制林地转变为建设用地其他农林用地，通过乡村绿化对工矿废弃地、生态重要区域的生态治理等，有效补充林地规模。

02

到 2035 年，宁乡镇草地面积控制在 551.5 公顷。在满足生态保护要求的前提下，适度、有序开发草地，扩大畜牧业的农产品饲料养殖和人工集约化养殖，减缓畜牧业快速发展对草地资源日益增长的需求压力。

湿地保护

加强湿地保护

落实湿地面积总量管控，对南川河、白草河、东川河两岸湿地实施全面保护和分级管理，严格湿地用途监管，展开河道疏浚，推进护岸绿化工程，维护生物多样性，提升湿地保护与修复水平。

矿产资源保护利用

矿产资源开发利用布局优化

明确重点勘查区、重点规划矿区、限制开采区、禁止开采区，开采规划区块及勘查规划区块，从空间上引导区域矿产资源开发利用方向，规范矿产资源开发秩序，促进矿产资源开发合理布局。

协调矿产资源勘查开采与地上空间的关系

采矿权设置应落实“三区三线”管控规则及各类自然保护地的管理要求，国家和省市县规定不得开采矿产资源的区域禁止从事采矿活动，遏制矿区地质环境破坏程度，改善生态环境。

推动绿色矿山建设

大力发展绿色矿业，将“开发有序、高效利用、环境友好、社会和谐”作为中阳县矿业发展主要目标，采用绿色、环保、安全、智能、高效的新技术、新装备、新工艺加快升级改造，逐步建成绿色矿山。

— 宁乡镇国土空间总体规划 —

05

国土综合整治 与生态修复

- ◎ 实施国土综合整治
- ◎ 推进生态系统修复

国土综合整治与生态修复

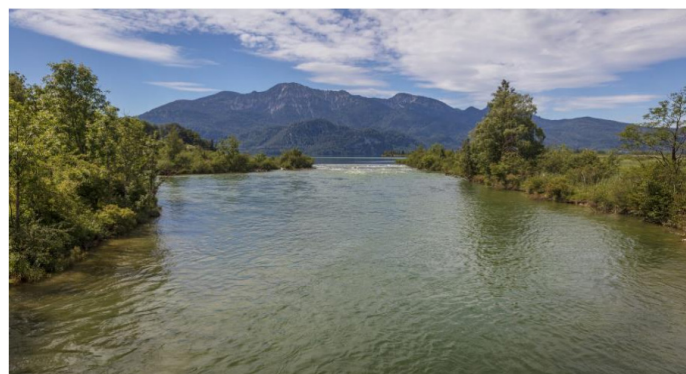
实施国土综合整治

高标准农田建设工程

- 规划至 2035 年，全镇建成高产稳产、旱涝保收的高标准农田。

土地整治安排

- 宁乡镇规划安排农用地整理规模为 200.00 公顷。
- 宁乡镇划定土地开发总规模为 10.81 公顷，预计可补充耕地约 7.51 公顷。



推进生态修复

土壤污染治理

- 全域土壤环境质量总体保持稳定，农用地和建设用地土壤环境安全得到基本保障，土壤环境风险得到基本管控。

水域生态修复

- 中阳县陈家湾水库除险加固工程
- 吕梁市再生水循环利用项目

— 宁乡镇国土空间总体规划 —

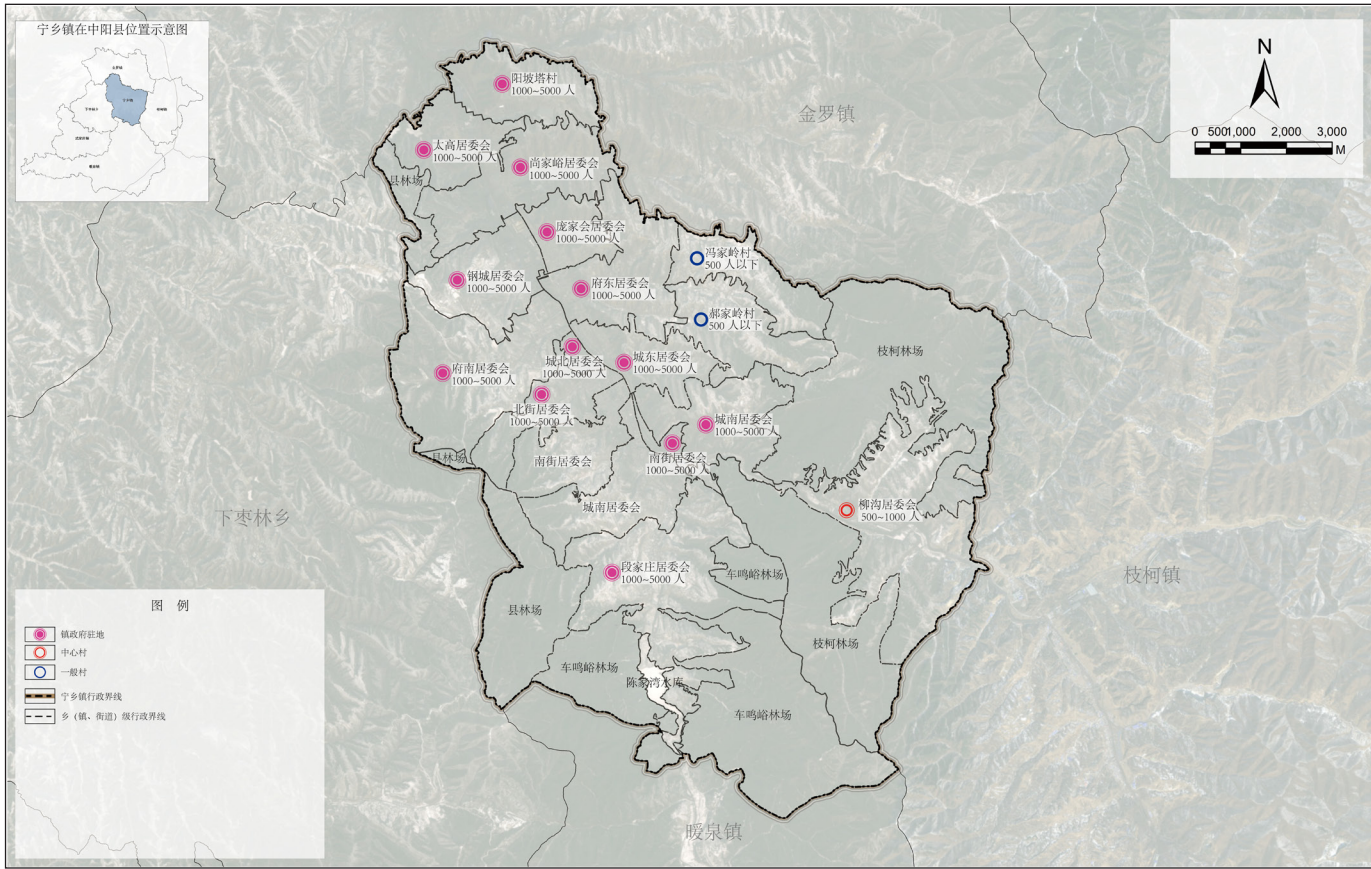
06

镇村统筹规划

- ◎ 优化镇村体系结构
- ◎ 引导村庄分类发展
- ◎ 构建特色现代产业空间
- ◎ 提供全域均衡公共服务
- ◎ 历史文化保护与风貌塑造

优化镇村体系结构

调整优化镇域村庄体系，由于大部分村庄位于中心城区内，推动形成“**镇政府驻地 - 中心村 - 一般村**”三级镇村体系，推动镇政府驻地引领。规划**13个村为镇政府驻地，1个中心村，2个一般村。**



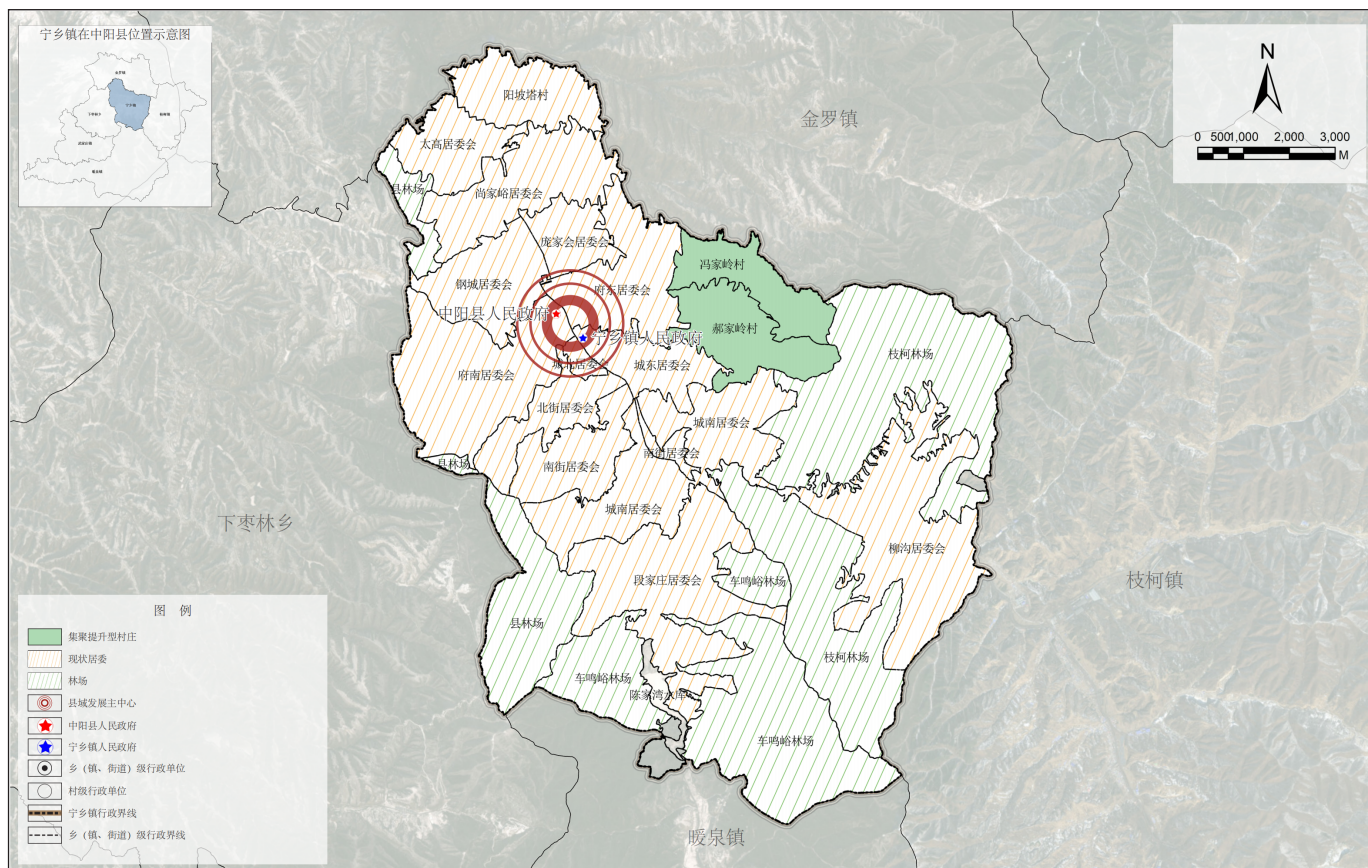
引导村庄分类发展

为实现对村庄的有效管控，结合村庄现状特征和发展基础，对村庄进行分类统筹。对全镇 15 个行政村进行分类，其中**集聚提升类 2 个，现状居委 13 个**。



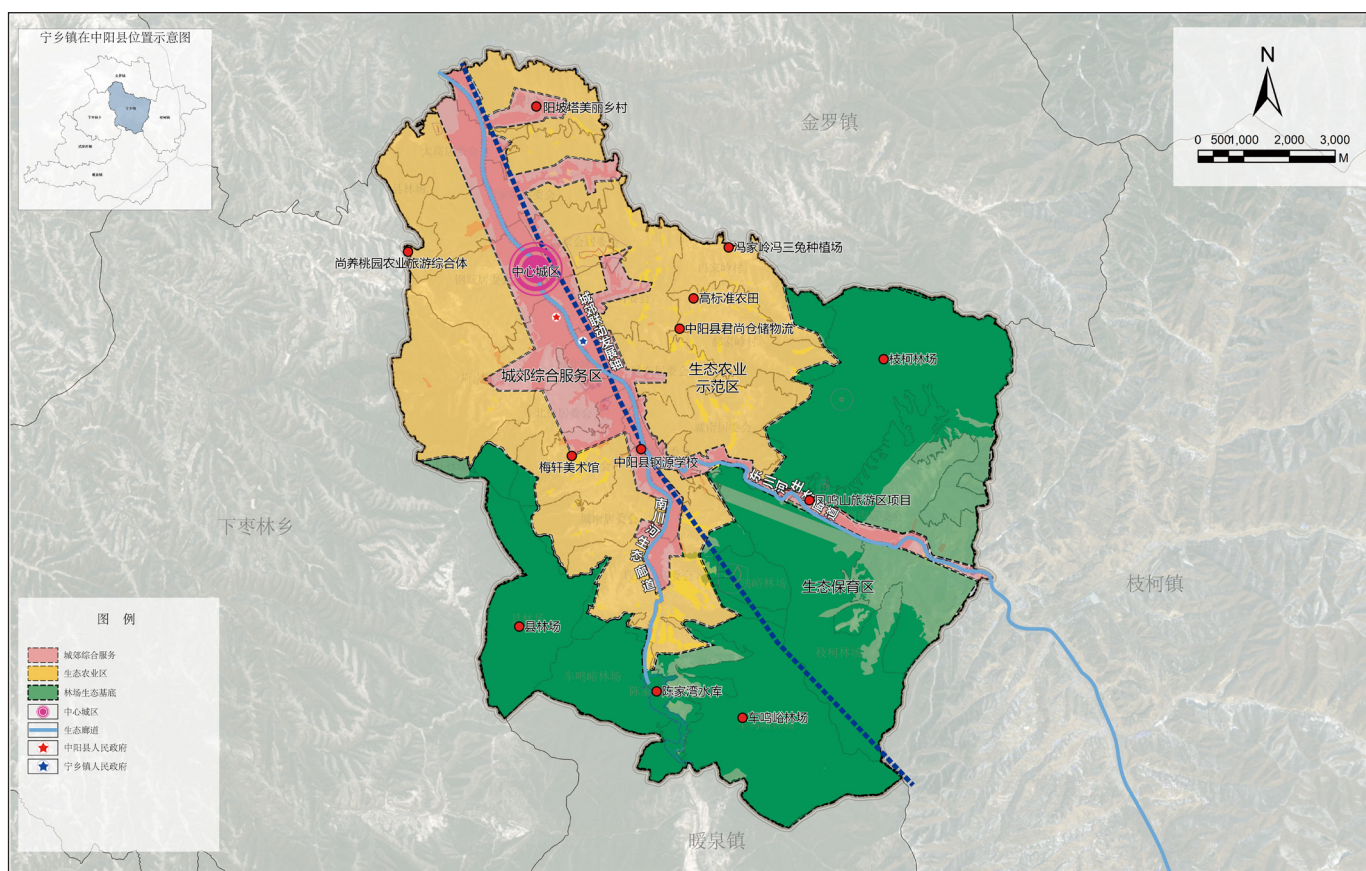
集聚提升类村庄

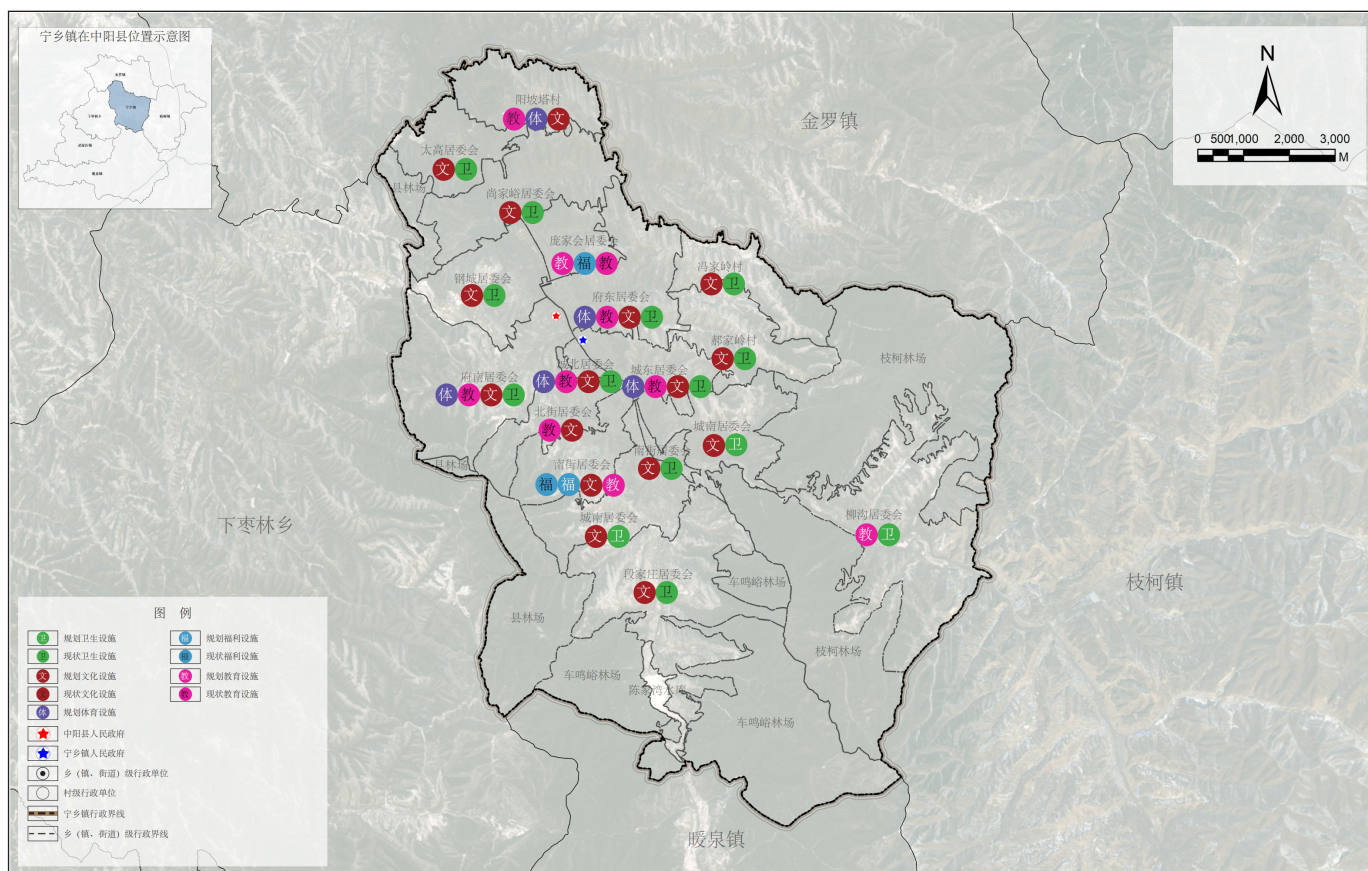
此类以补齐基础设施和公共服务设施短板，推进农村一二三产业融合发展，提升对周围村庄的带动和服务能力。结合宅基地整理、未利用地整治改造，留足发展空间科学合理确定村庄发展方向，有序推进人居环境改造提升，严格控制建设用地规模，鼓励存量挖潜。



构建“一心、一轴、三片区”的现代产业空间布局结构

- **一心：**以中心城区为主的城镇产业服务中心。
- **一轴：**沿 209 国道南北向的城郊联动发展轴。
- **三片区：**即城郊综合服务区、生态农业示范区、生态保育区。





历史文化保护与风貌塑造

—— 建立历史文化保护体系 ——



统筹保护物质文化遗产

宁乡镇落实省级文物保护单位 1 处，为龙泉观；市级文物保护单位 1 处，为文庙；县级文物保护单位共 12 处，分别为白草沟渡槽、王友贤墓庙、三教庙、庞家会古城遗址、烈士陵园、真武庙遗址、邮电局旧址、烈士楼、枯井惨案纪念碑、高守谦家族墓地、仙明洞、沙焉堡址。



保护非物质文化遗产

吕梁的剪纸以中阳剪纸为代表，中阳剪纸是首批国家级的非物质文化遗产项目。中阳县是文化部认证的民间艺术之乡。1989 年文化部命名中阳县为“民间艺术之乡（剪纸）”，中阳县庞家会村被誉为“华夏剪纸第一村”。

—— 特色风貌塑造 ——

依托山水资源本底，以体现乡村风貌、彰显城镇特色为原则，构建景观风貌格局。将宁乡镇定位为：**特色种养模式引领，农旅融合。**

形成“一心、两廊、三区、多点”的空间形态

“一心”：综合服务中心；

“两廊”：南川河生态走廊、东川河生态走廊；

“三区”：森林景观风貌区，特色文化展示区，现代农业风貌区；

“多点”：依托村庄形成的景观风貌点。

宁乡镇国土空间总体规划

07

打造全域重大
支撑要素体系

- ◎ 搭建高效便捷交通系统
- ◎ 完善公用基础设施配套
- ◎ 建立绿色安全基础网络

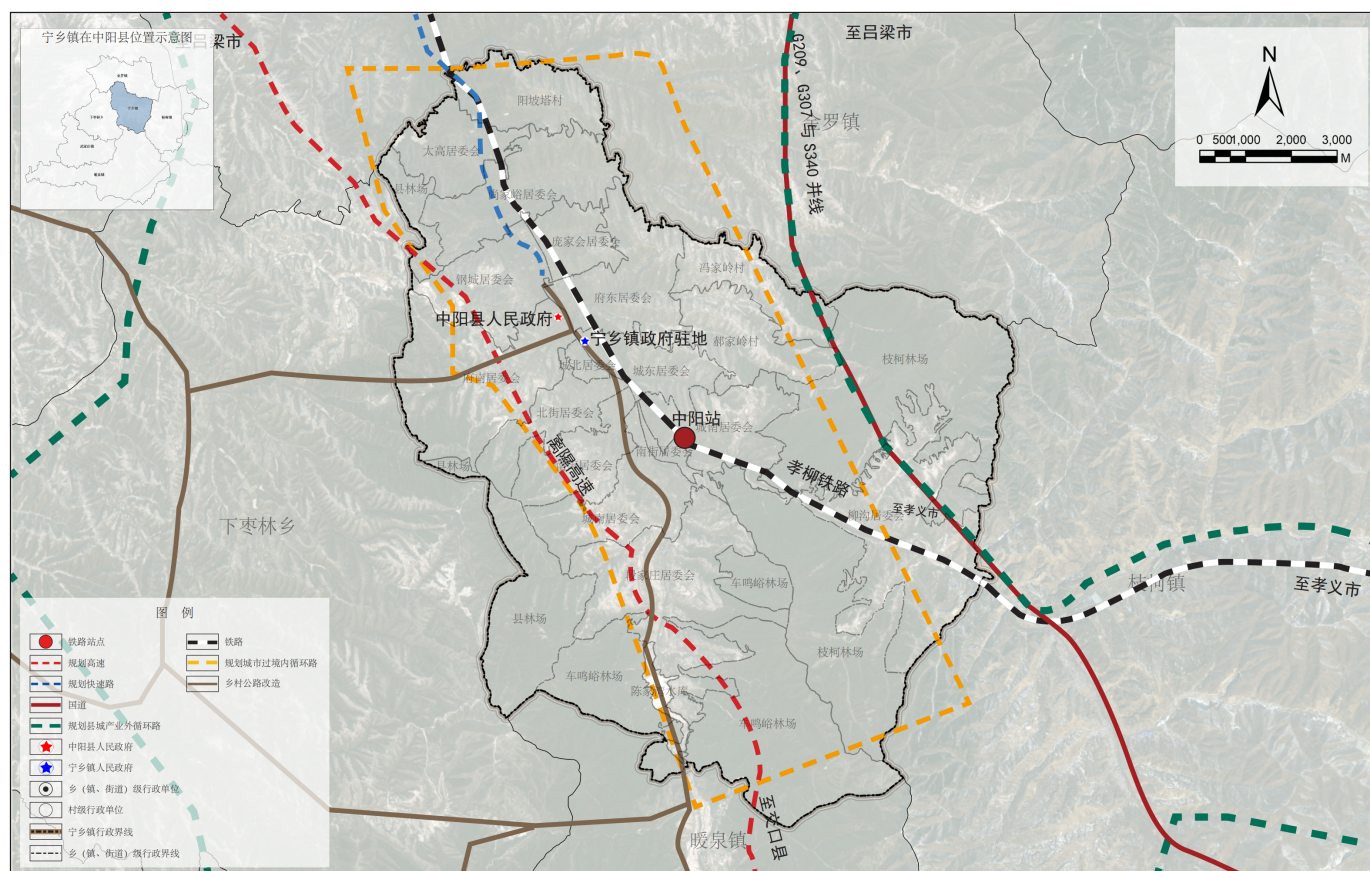
排

一横

一横

三纵

三纵



完善公用基础设施配套

给水设施

01

建立从“源头到龙头”的全流程饮用水安全保障体系。推进宁乡镇供水普及率达到 100%，解决因水源污染、设施落后等导致的饮用水水质不安全问题。



排水设施

02

规划宁乡镇发展配套建设排水设施，完善排水管网，城区污水处理率达到 100%，农村污水处理率达到 60%。



电力设施

03

保留中钢建审 110kV 变电站、110kV 白草变、中阳城关 110kV 变电站，规划新增 1 座中钢用户变电站。



供热设施

04

镇政府驻地范围内集中供热热源主要由中阳钢铁公司负责，预留柳林至离石长输供热管线接口作为备用热源，共同为中阳县供热。



环卫设施

05

至 2035 年，宁乡镇生活垃圾无害化处理率达到 100%。规划保留现状宁乡镇转运站 1 座。



建立绿色安全基础网络

河洪防治

01

完善宁乡镇防洪排涝工程系统建设。南川河城镇段防洪标准按 50 年一遇设防。其他河边山支沟中心流按 20 年一遇设防。



消防工程

02

镇区规划乡镇志愿消防队 1 处，以供水管网取水为主，地表自然水体取水为补充。规划消防队兼顾消防指挥中心作用。



人防工程

03

将宁乡镇人民政府设为人防临时指挥所，合理借助广场、绿地建设应急避难场所。人口疏散方式以公路输送为主，以就近疏散，就地掩蔽为主。



抗震工程

04

宁乡镇按地震基本烈度为Ⅶ度进行设防，在受到基本烈度Ⅶ度地震影响时，要求居民生活和日常工作能够正常进行。



防灾工程

05

强化灾害监测站网等预警基础设施建设。完善分工合理、职责清晰的自然灾害监测预报预警体系。健全镇、村两级灾害监测预警制度。



卫生防疫

06

加强城市公共卫生事件风险评估，建设城市应急防疫体系优化医疗资源布局，预留交通、城市基础设施等接入条件全面提升疫情防控救治能力。



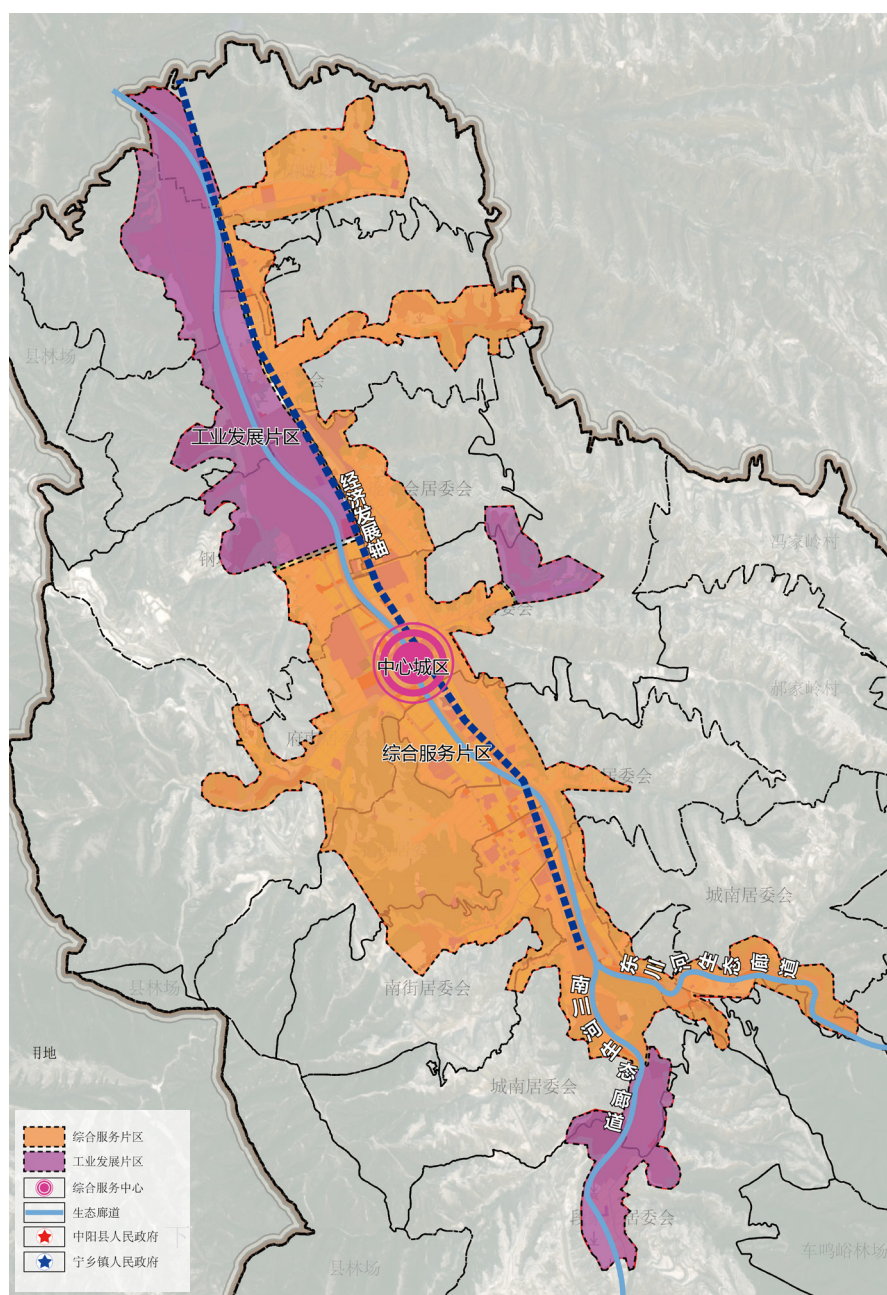
08

提升镇区 空间品质

- ◎ 优化镇区空间结构
- ◎ 推进社区生活圈建设
- ◎ 完善道路交通体系

优化镇区空间结构

构建“一心、一轴、两片区”的空间布局结构



一心

综合服务中心

一轴

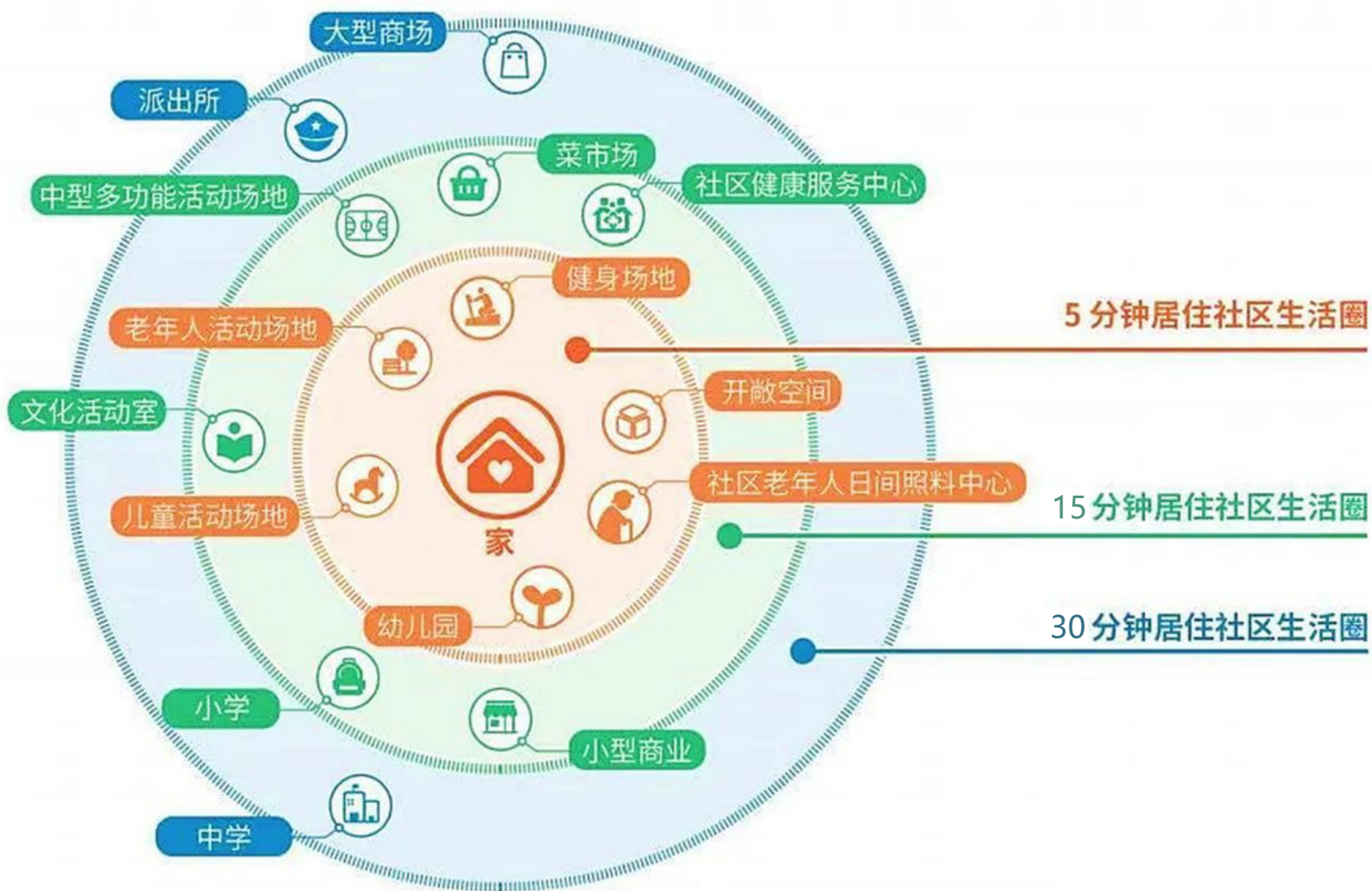
南北向形成的
经济发展轴

两片区

工业发展片区
综合服务片区

推进社区生活圈建设

规划构建 **5 分钟生活圈**、**15 分钟生活圈**、**30 分钟生活圈**三个层级，促进公共服务资源向基层延伸、向农村覆盖，推进基本公共服务均等化。



15分钟生 活圈

重点加强**老年互助养老院、集市、红白理事堂、室外健身设施及活动场地**等的配置。

5-10分钟 生活圈

配置设施主要有**便民服务中心、文化活动中心、体育健身中心、健身广场、卫生院、中心绿地、敬老院、商业设施、农贸市场**等。

09

高效能治理国土空间体系

- ◎ 全面实施规划评估调整机制
- ◎ 健全完善公众监督机制
- ◎ 实行国土空间规划全周期管理

全面实施规划评估调整机制



建立规划定期评估、预警和及时维护制度。

建立年度城镇体检、五年定期评估和重点领域专项评估相结合的规划实施评估制度。

健全完善公众监督机制



建立健全公众参与制度和公示制度，最大限度的拓宽公众参与的范围，增强规划的公开性和透明度，提高公众参与的效力，反映其根本利益的需求。加强规划实施的公众监督、舆论监督，建立起有效的社会制约机制。

实行国土空间规划全周期管理



衔接县级国土空间基础信息平台，融入县级国土空间规划“一张图”信息平台，以第三次全国国土调查成果为基础，将综合国土空间基础数据、规划成果、管控边界、审批信息等动态更新入库，不得擅自更改底图、数据，确保数据规范、上下贯通、图数一致，加强规划编制、审批、修改和实施监督的全生命周期管理。

