

# 暖泉镇国土空间总体规划

(2021-2035 年)

【公众征求意见稿】



# 前言

建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院作出的重大部署。依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，中阳县暖泉镇人民政府组织编制《中阳县暖泉镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，认真落实市委市政府、县委县政府、镇党委政府决策部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，为暖泉镇推动高质量发展提供空间支撑和保障。

《规划》是对本行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用、整治、修复作出的具体安排，是对《中阳县国土空间总体规划(2021-2035年)》以及相关专项规划的细化落实，是编制详细规划的依据。



# 目录

## 01 规划总则

- 规划期限与范围
- 规划原则

## 02 目标策略

- 发展定位
- 规划策略

## 03 开发保护格局

- 底线思维，划定镇域控制线
- 规划分区
- 守护绿色安全的生态空间
- 重塑镇村格局

## 04 支撑体系

- 打造宜居宜业的镇区
- 完善高效便捷的综合交通体系
- 健全城乡一体的市政设施体系
- 提升安全韧性的防灾减灾体系

## 05 综合整治与修复

- 推进国土空间综合整治与生态修复

## 06 实施保障

- 明确规划传导落实
- 推进近期行动计划
- 强化规划实施保障

# 01

## 规划总则

---

- 规划期限与范围
- 规划原则



## 规划期限及范围

### ► 规划范围：

镇域总面积为 50688.06 公顷,包括沙塘村、韩家庄村、庙沟村、河底村、刘家坪村、宣化庄村、凤尾村、雷家庄村、港村、桥上村、兰家庄村、青楼村、岳家山村、高崖头村、乾村、上垣村、王家庄村、关上村、弓阳村、车鸣峪村、暖泉村共 21 个行政村。

镇政府驻地总面积为 57.92 公顷。

### ► 规划期限：

本规划期限为 2021 年至 2035 年,基期年为 2020 年,近期目标年为 2025 年,远期目标年为 2035 年,远景展望至 2050 年。



# 规划原则



## 生态优先、绿色发展

严守生态安全、国土安全、粮食安全和历史文化保护线，推动形成绿色发展方式和生活方式。

## 城乡统筹、优化布局

坚持城乡统筹，深入实施乡村振兴战略，推进城乡基本公共服务均等化。促进在城乡建设、产业发展、农业生产 文旅开发、生态保护等多方面的联动，优化城乡空间布局。



## 以人为本、提质增效

贯彻以人民为中心的发展思想，注重产城融合、完善功能、改善环境、提升品质；强化集约节约，促进发展方式由外延扩张向内涵提质转变。

## 因地制宜、营造特色

结合自身资源禀赋，制定国土空间保护和利用策略；传承历史文化脉络，保护利用自然资源和历史文化人文资源引导特色发展。



## 管控落地、高效治理

建立规划动态监测评估和预警制度，统筹协调各部门专项规划和不同领域的空间利用诉求，充分吸收公众和专家的意见提高规划治理效率。

# 02 目标策略

- 发展定位
- 规划策略

# 发展定位

---

深化《中阳县国土空间总体规划（2021-2035年）》对暖泉镇发展定位，综合考虑区位条件、产业基础、环境禀赋等影响因素，顺应发展态势，将暖泉镇定位为：

**山西省现代农业产业基地  
晋西南生态游重要目的地**



# 规划策略

---

## 1、严守底线，构建协调融合的开发保护格局

坚持山水林田湖草生命共同体，严守粮食安全、生态安全、国土安全底线；构建和谐共生的生态、农业、镇村、产业格局。

## 2、统筹协调，形成集约高效的全域空间布局

城乡统筹布局，完善全域规划分区和用地布局；系统推进国土整治和生态修复，实现城乡集约高效发展。

## 3、强化支撑，建设完善便捷的基础服务设施

构建城乡均等的公共服务体系；  
推进适度超前的市政设施建设；  
建立体系完善的综合交通系统，  
完善安全韧性的综合防灾体系。

## 4、因地制宜，塑造宜居宜业宜游的城乡特色

传承历史文化要素；  
塑造特色城乡风貌。



# 03

## 开发保护格局

- 底线思维，划定镇域控制线
- 规划分区
- 守护绿色安全的生态空间
- 重塑镇村格局





# 规划分区

## ► 农田保护区：

永久基本农田相对集中需严格保护的区域，规划划定农田保护区面积为 2314.73 公顷。

## ► 生态保护区：

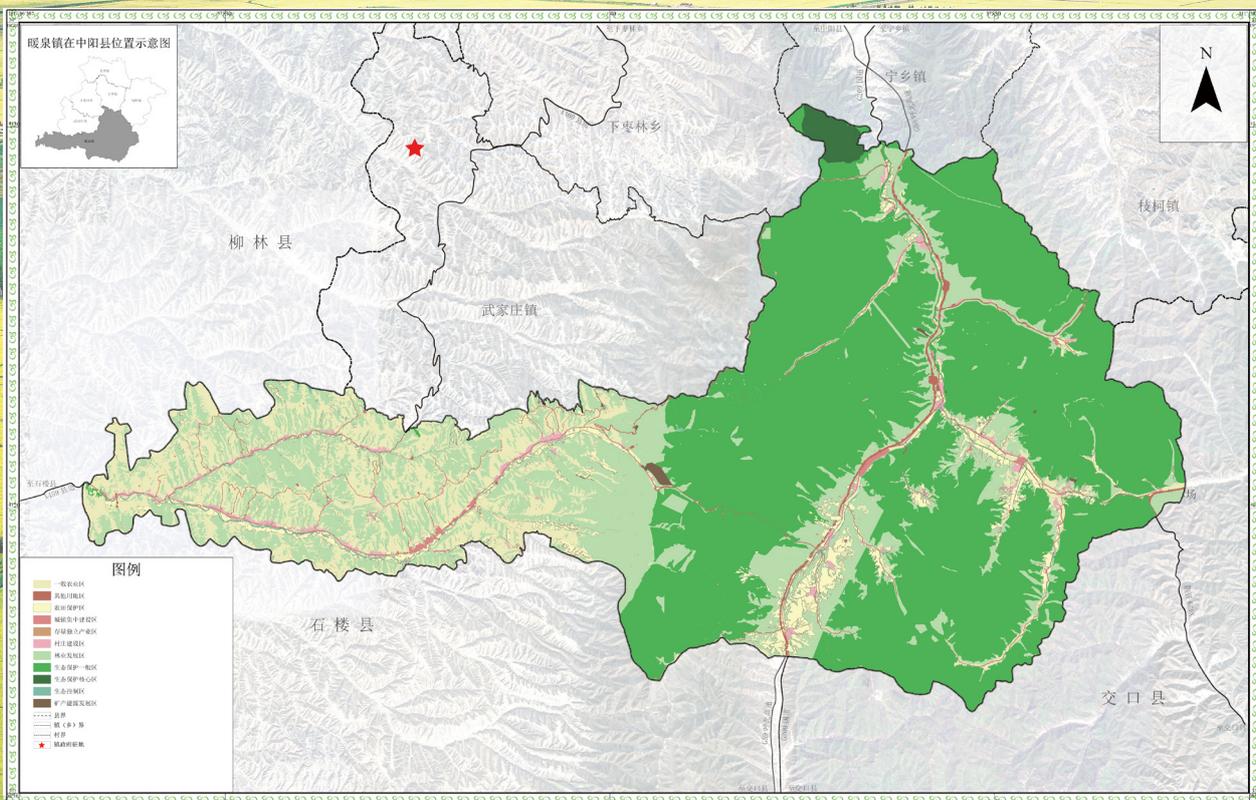
落实上位划定的生态保护红线，规划划定生态保护区面积为 28869.00 公顷。

## ► 生态控制区：

规划划定生态控制区面积为 188.93 公顷。

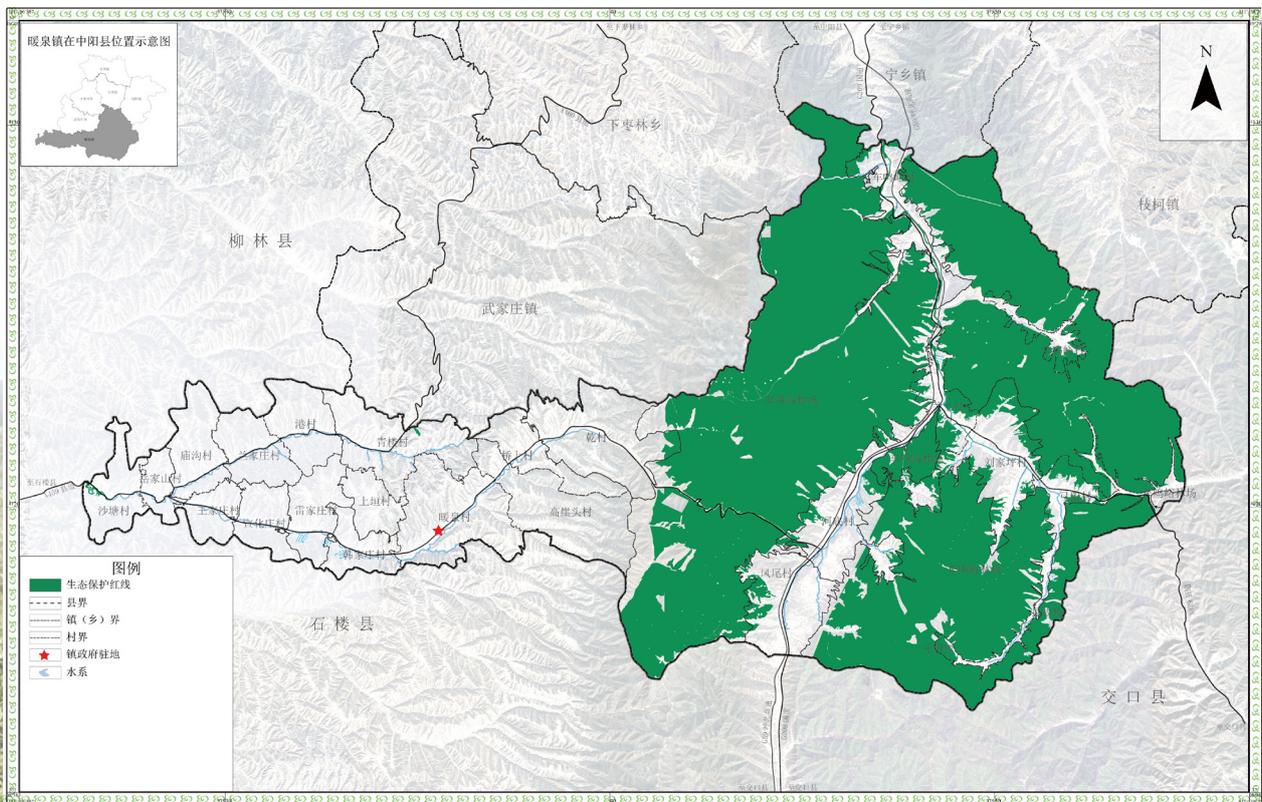
## ► 城镇发展区：

规划划定城镇发展区面积为 111.23 公顷。



# 守护绿色安全的生态空间

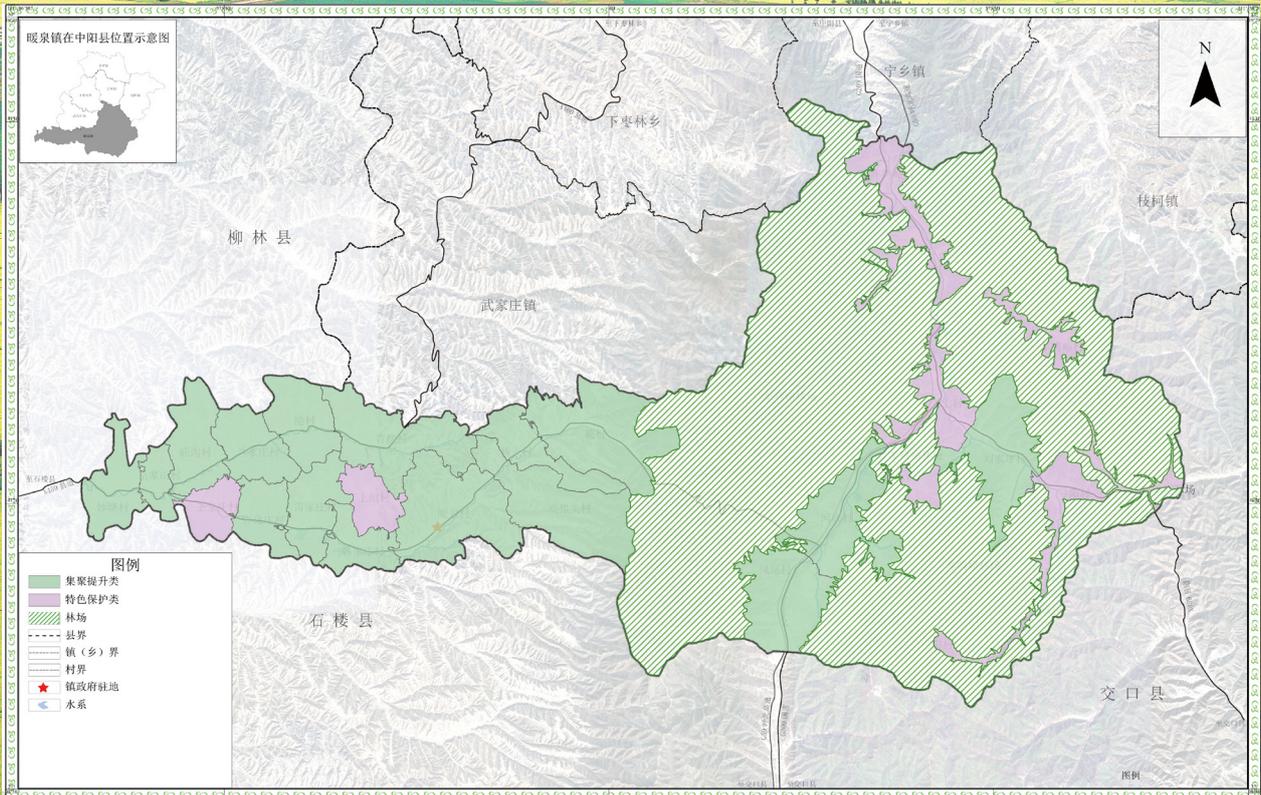
暖泉镇通过实施生态保护与修复项目，有效改善了生态环境。同时，推进造林和国家储备林建设，进一步提升了生态系统的稳定性和服务功能。此外，暖泉镇还通过规划引领，严守生态保护红线，推动生态与经济协同发展，打造生态经济化的新业态，为当地居民和游客提供了更加绿色、安全、优美的生态环境。



# 重塑镇村格局

以乡村振兴战略为指引，形成镇政府驻地、中心村和一般村三级镇村等级体系。规划 1 个镇政府驻地、11 个中心村、9 个一般村。

等级	个数	名称	人口规模
镇政府驻地	1	暖泉村	≤ 5000 人
中心村	11	沙塘村、韩家庄村、河底村、刘家坪村、凤尾村、雷家庄村、桥上村、王家庄村、青楼村、乾村、车鸣峪村	≤ 5000 人
一般村	9	庙沟村、弓阳村、宣化庄村、港村、兰家庄村、关上村、岳家山村、高崖头村、上垣村	≤ 1000 人



# 04

## 支撑体系

---

- 打造宜居宜业的镇区
- 完善高效便捷的综合交通体系
- 健全城乡一体的市政设施体系
- 提升安全韧性的防灾减灾体系



# 打造宜居宜业的镇区

## 完善普惠均等·优质均衡的公共服务体系



学有所教

建设城乡一体、优质共享的教育设施



病有所医

建设功能完善、服务均等的医疗设施



文有所化

建设多姿多彩、内涵丰富的文化设施



体有所健

建设开放多元、便捷可及的体育设施



老有所养

建设医养融合、覆盖城乡的养老设施

## 打造家门口的优质活力社区生活圈

### 15分钟社区生活圈

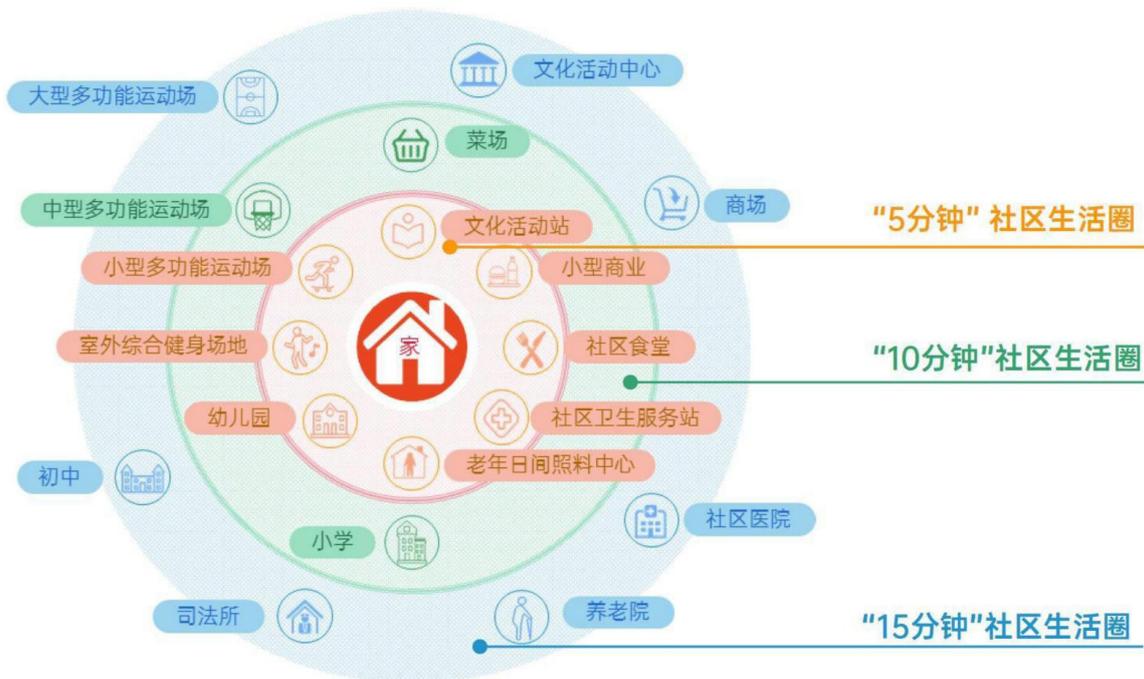
提供综合、全面的日常生活服务，结合社区公园、交通枢纽或公交站点布置，形成社区中心。

### 10分钟社区生活圈

配置设施是对十五分钟生活圈配套设施的必要补充，结合社区公园，共同形成邻里中心。

### 5分钟社区生活圈

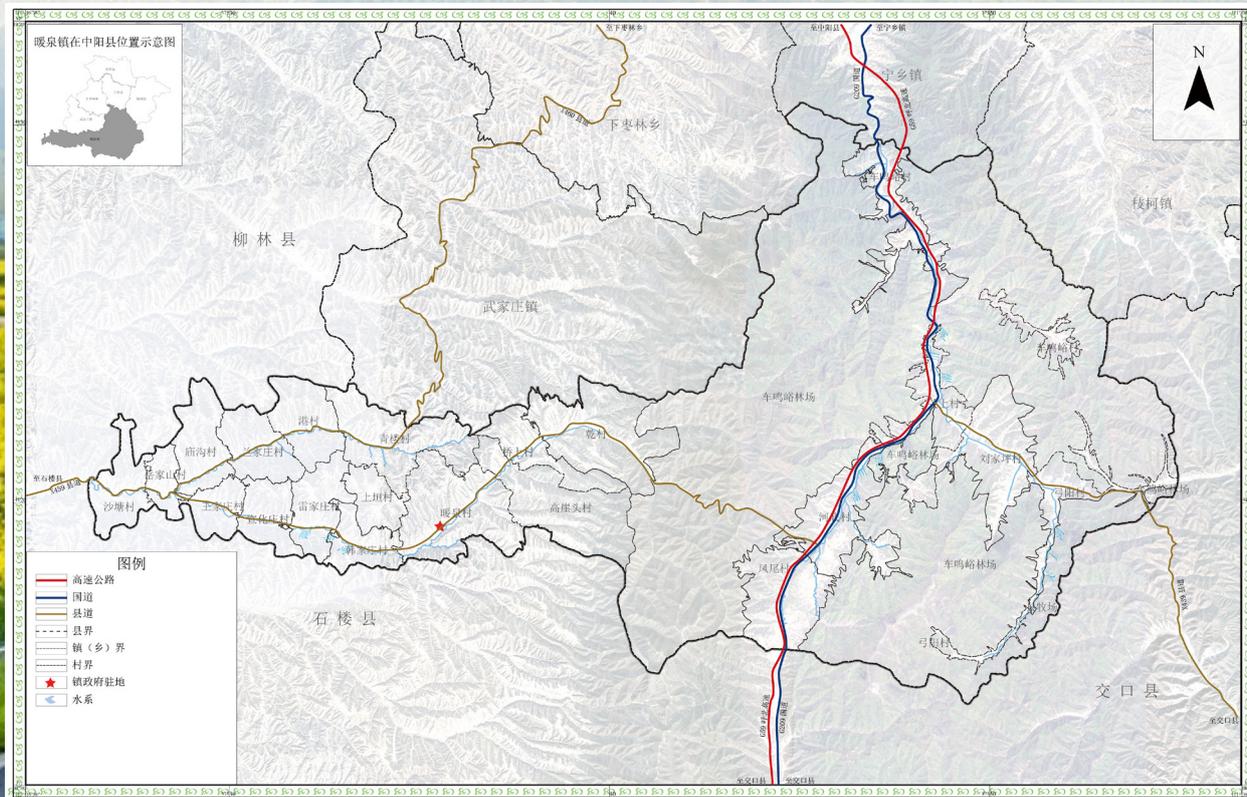
结合游园配置各类社区服务设施，共同形成基层服务中心。



# 完善高效便捷的综合交通体系

衔接上位交通规划，从区域联系、环线优化、农村道路设施完善等方面，构建外联内畅通的综合交通体系镇域公路网。落实公路、高速等重要交通，加强镇域交通与对外交通设施的联系，加强实施农村道路畅通工程，加快构建便捷高效的农村公路骨干网络，继续开展“四好农村路”示范创建，健全完善“四好农村路”高质量发展体系。有序推进建制村通双车道公路改造、窄路基路面拓宽改造或错车道建设；加强通村公路和村内道路连接，统筹规划和实施农村公路的穿村路段建设，兼顾村内主干道功能。结合暖泉镇地形特点，形成以县道乡道为“干”，以农村公路为“支”的枝状农村公路布局。

规划将全面优化现有公交线网，根据居民出行需求及未来发展趋势，合理规划城乡公交线路，确保覆盖镇域每个角落。在暖泉镇政府所在地及重点发展区域如物流基地设置公交枢纽站，并预留交通站场用地以备未来发展。同时，在各行政村及主要居民聚居区设置公交停靠站，逐步构建起便捷、高效、覆盖全面的公共交通系统，以满足居民日常出行及促进镇域经济社会发展的需求。



# 健全城乡一体的市政设施体系



**供水** 优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会。加强管网建设，保障管网安全。



**排水** 坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调，完善污水、污泥处理，提升再生水品质扩大应用；完善雨水排放，强化治理积水点、易涝区。



**供电** 按照“保安全、促发展”的原则适度超前规划，完善镇域电力设施建设，加快镇区电网、新一轮农网升级改造，保障城乡发展需求。



**通信** 全面部署5G通信网络，结合专项规划建设5G通信基站。邮政设施兼顾邮政和新型物流业务发展需求，鼓励物流配送系统开放共享利用。



**燃气** 以管网输送为主、站点配送为辅，形成多气源联合供给的格局，保障城镇燃气供应安全。



**供热** 集中供热为主，分散供热为辅。热源为电力、天然气，加快实现能源站间互联互通，提高热网应急调度能力。



**环卫** 按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”要求，推行垃圾分类，推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制。

# 提升安全韧性的防灾减灾体系

## 地质安全

坚持预防为主，避让与治理相结合，长期监测，建立长效防治体系。

## 应急避难

完善人防工程设施建设，合理安排避难场所和疏散救援通道。

## 气象灾害

建成结构完善、布局合理、功能先进的气象现代化业务体系。

## 防洪排涝

全面建设防洪工程，科学划定排涝分区，提高主要河流防洪排涝能力。

## 消防安全

贯彻“预防为主、防消结合”的消防工作方针，健全消防保障体系。

## 人防工程

平战结合、两防一体，坚持人防工程建设与城镇建设紧密结合。

## 工业安全

更新危险品储存手段，规范危险品运输途径，完善危险品管理体系。

## 防疫体系

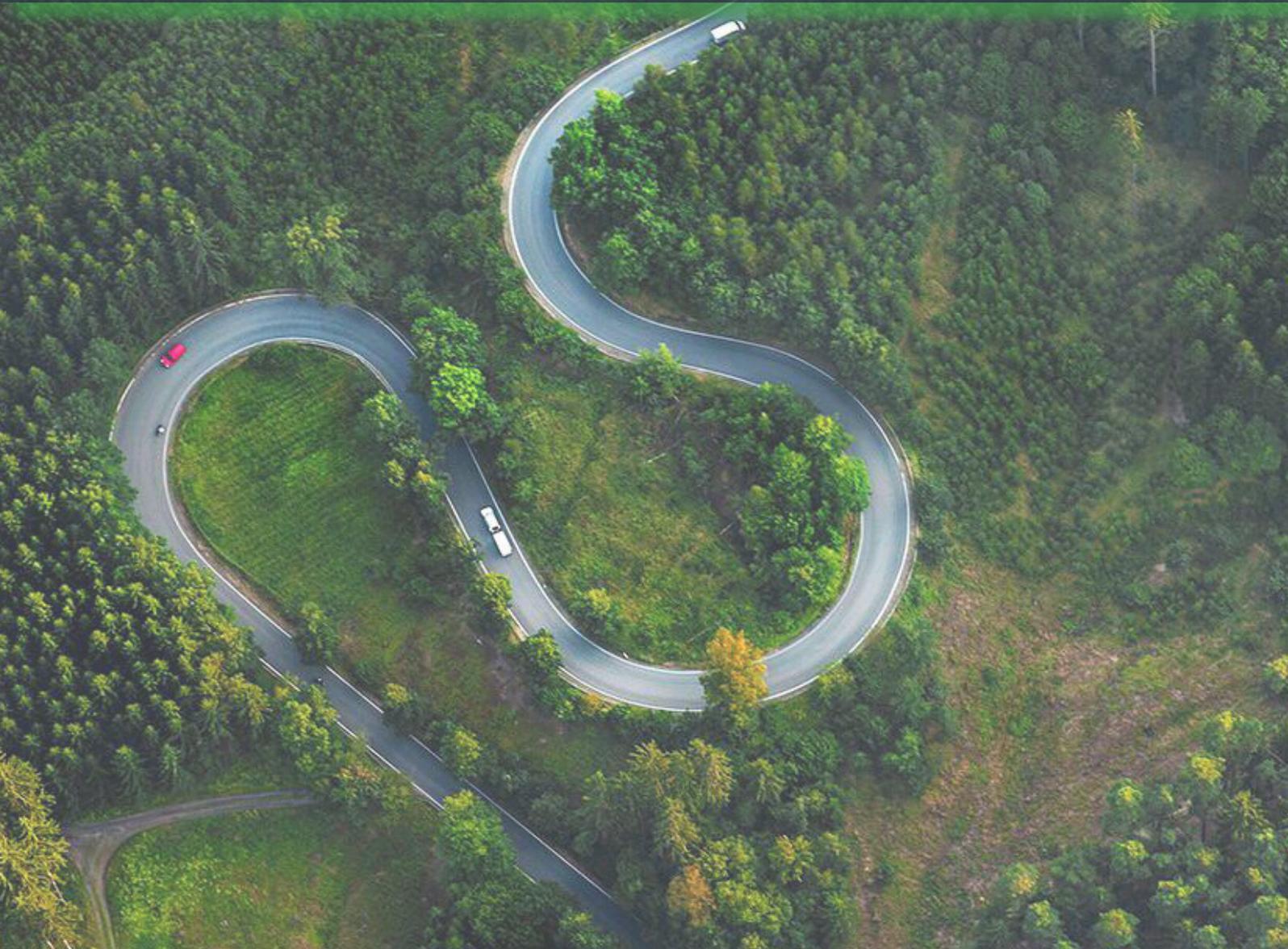
建立医疗防治、物资储备、产能动员为一体的公共卫生应急保障体系。



# 05

## 综合整治与修复

- 推进国土空间综合整治与生态修复



# 推进国土空间综合整治与生态修

坚持山水林田湖草生命共同体理念，落实省级、市级、县级国土空间综合整治目标与要求，积极开展水林田湖草系统修复、土地综合整治、生态修复等工程。

## • 城镇空间

加强城镇空间生态修复治理。

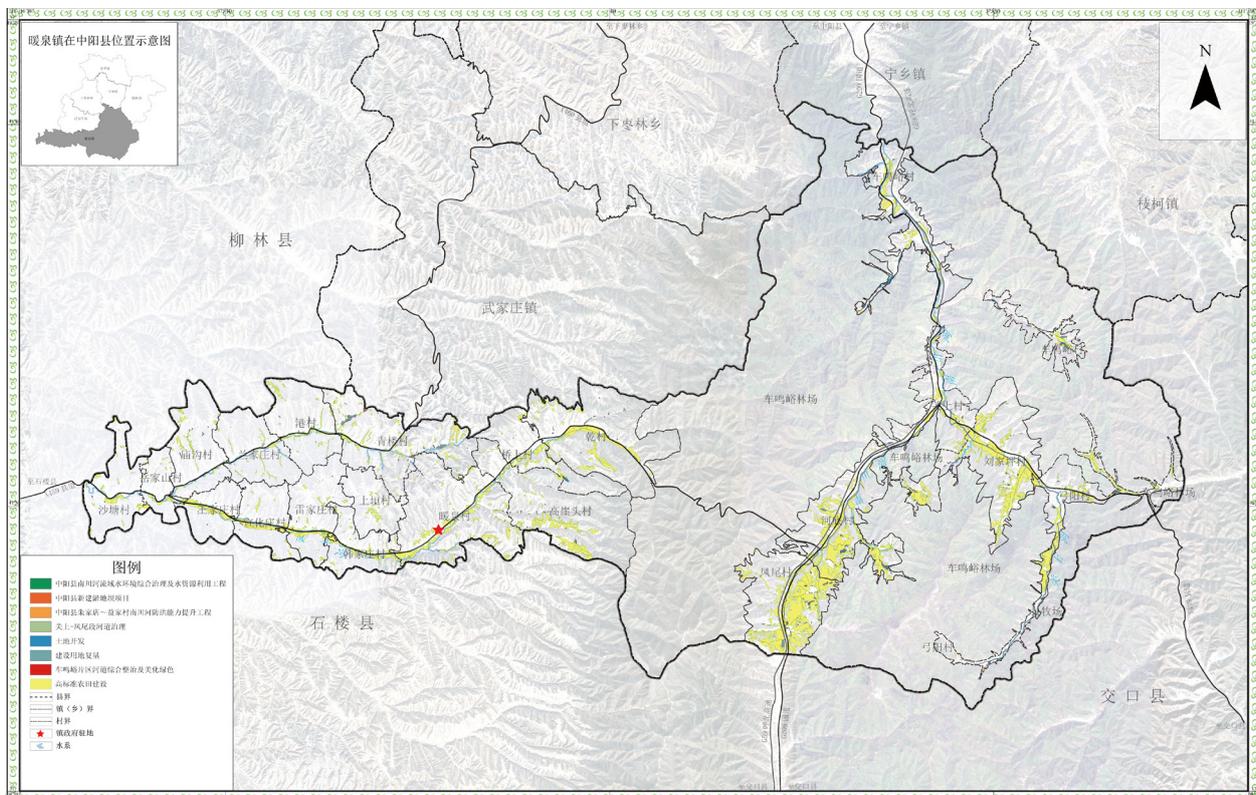
## • 农业空间

推进农业空间生态建设。



## • 生态空间

实施生态空间修复与保护。



# 06 实施保障

- 明确规划传导落实
- 推进近期行动计划
- 强化规划实施保障



## ◆ 明确规划传导落实

落实市县级规划

传导村庄规划

指引详细规划

## ◆ 推进近期行动计划

### 确定近期行动重点

根据分区规划实施要求，衔接国民经济和社会发展规划，提出分期实施的目标和重点任务。

### 保障各项重大项目

制定近期行动计划，对中心镇区、村庄的近期重大实施项目的布局和时序做出统筹安排，建立近期重点建设项目库。

## ◆ 强化规划实施保障

### 确定规划实施机制

健全全系统部门协同管理机制；建立定期评估、实时监测、动态维护机制。

### 实施全生命周期管理

成果纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统；建立规划监督预警机制。

### 强化公众参与和社会协调

强化全过程公众参与制度，加强多渠道舆论宣传。