中阳县下枣林乡国土空间总体规划

（2021-2035年）

公众征求意见稿

前言

● 国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。《中阳县下枣林乡国土空间总体规划（2021—2035年）》全面细化和落实上位规划要求，是对下枣林乡所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。

● 本规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，统筹落实国家和山西省、吕梁市、中阳县发展战略，将“生态优先、绿色发展”目标贯彻到国土空间保护和利用全过程。

目 录

01 规划总则

02 目标定位与发展策略

03 总体格局与结构

04 支撑安全体系

05 国土综合整治与生态修复

06 提升镇政府驻地空间品质

07 规划传导与实施保障

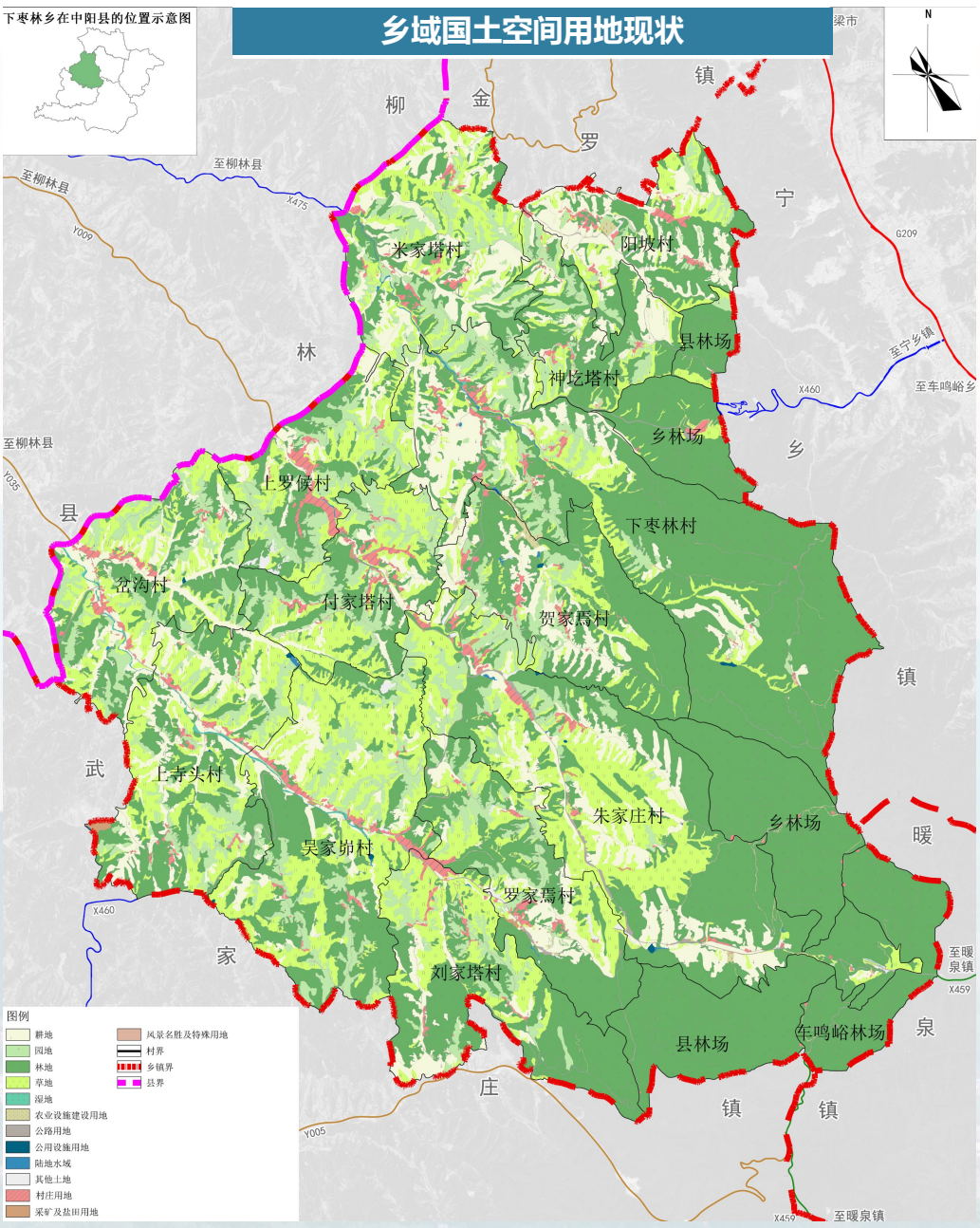
1.1规划范围与规划期限

（一）规划范围

规划范围为下枣林行政辖区全部国土空间，总面积16260.55公顷。乡政府驻地在下枣林村，面积为9.87公顷，城镇开发边界总面积16.53公顷。

（二）规划期限

本规划期限为2021年到2035年。基期年为2020年，近期目标年为2025年，规划目标年为2035年。



1.2规划原则

底线约束，绿色发展

落实最严格的耕地保护制度、节约用地制度、水资源管理制度和生态环境保护制度，牢牢守住耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，增强国土空间韧性，提高自然灾害防治能力，提升国土空间承载力。坚持节约优先，严控增量、盘活存量，促进城乡发展由外延扩张向内涵提升转变，推动形成绿色发展方式和生活方式。

城乡融合，优化布局

坚持城乡融合发展、镇村联动，深入实施乡村振兴战略，按照生产集约高效、生活宜居适度、生态山清水秀要求，科学有序统筹布局农业、生态、城乡等功能空间，助推城乡要素双向流动。按照绝大多数乡村居民的意愿，统筹优化城乡空间和资源配置，完善基础设施和公共服务设施，实行均等化布局，科学合理规划乡村道路、河道堤防、排水管网、整沟整治等内容，提升人居环境品质。

多规融合，统管统筹

坚持“多规合一”的规划理念和方法，统筹各类空间性规划，强化国土空间用途管制。加强社会协同和公众参与，将共谋、共建、共享、共治贯穿规划工作全过程，推进空间治理体系和治理能力现代化。

因地制宜，彰显特色

挖掘乡镇资源禀赋、历史文化、地域文化和民俗文化，保护自然山水格局，突出地域特点、文化特色和时代特征，创新保护和开发方式，打造特色地域风貌，建设富有活力的特色城镇和美丽乡村。

公众参与，开放共享

秉持人人都是规划者的理念，加强部门协同和公众参与，充分听取公众意见，问需于民，问计于民，实现共商共治，使规划成果充分体现民生民意。

2.1目标定位

依托区位交通条件、特色农业种植、生态养殖、黄土塬自然风光、历史文化资源、乡村旅游资源、煤矿资源，塑造“黄土佳塬”主题形象，加快特优农业发展、乡村生态旅游服务业高品质化发展，工矿绿色智能化发展，将其建设为：

绿色工矿强乡

现代农业综合发展示范区

中阳县生态康养旅游后花园

2.2发展策略

- **筑生态：** 构建“林水田园”生态本底，打造水系自然风光带。
- **创空间：** 优化村庄布局，推动耕地连片整治，盘活低效用地。
- **夯基础：** 完善水、电、路、气、房、网设施，提升公共服务水平，改善人居环境
- **塑风貌：** 尊重地方特色，融合林水田园与镇村聚落，打造宜居宜业宜游新城镇。
- **强产业：** 发展特色农业、绿色工矿，培育旅游服务业，推动镇域高质量发展。

3.1落实底线约束

（一）永久基本农田：

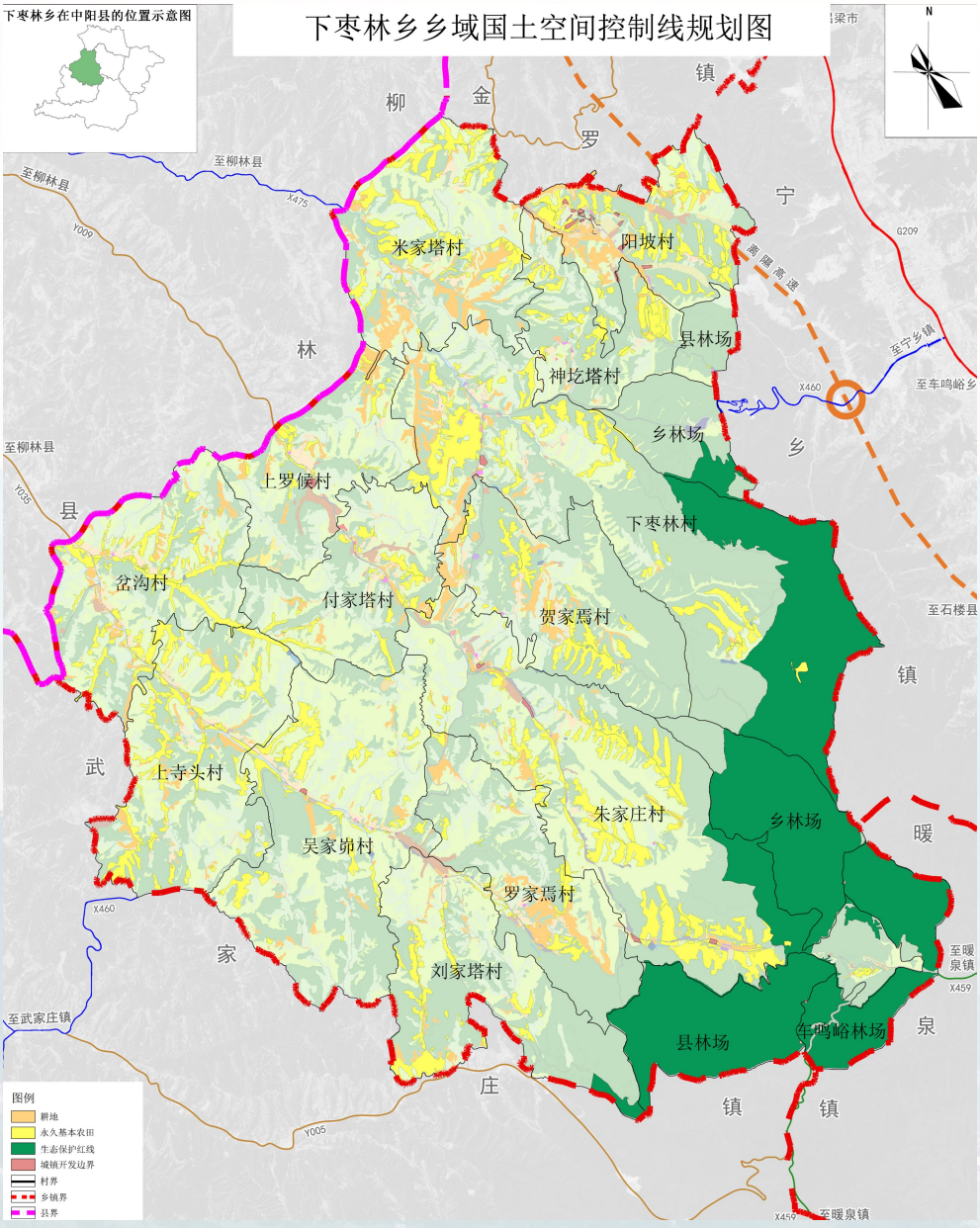
落实永久基本农田保护红线规模1365.04公顷。优先保护永久基本农田和优质耕地，严格实施耕地用途管制。

（二）城镇开发边界：

下枣林乡落实城镇开发边界面积16.53公顷。

（三）生态保护红线：

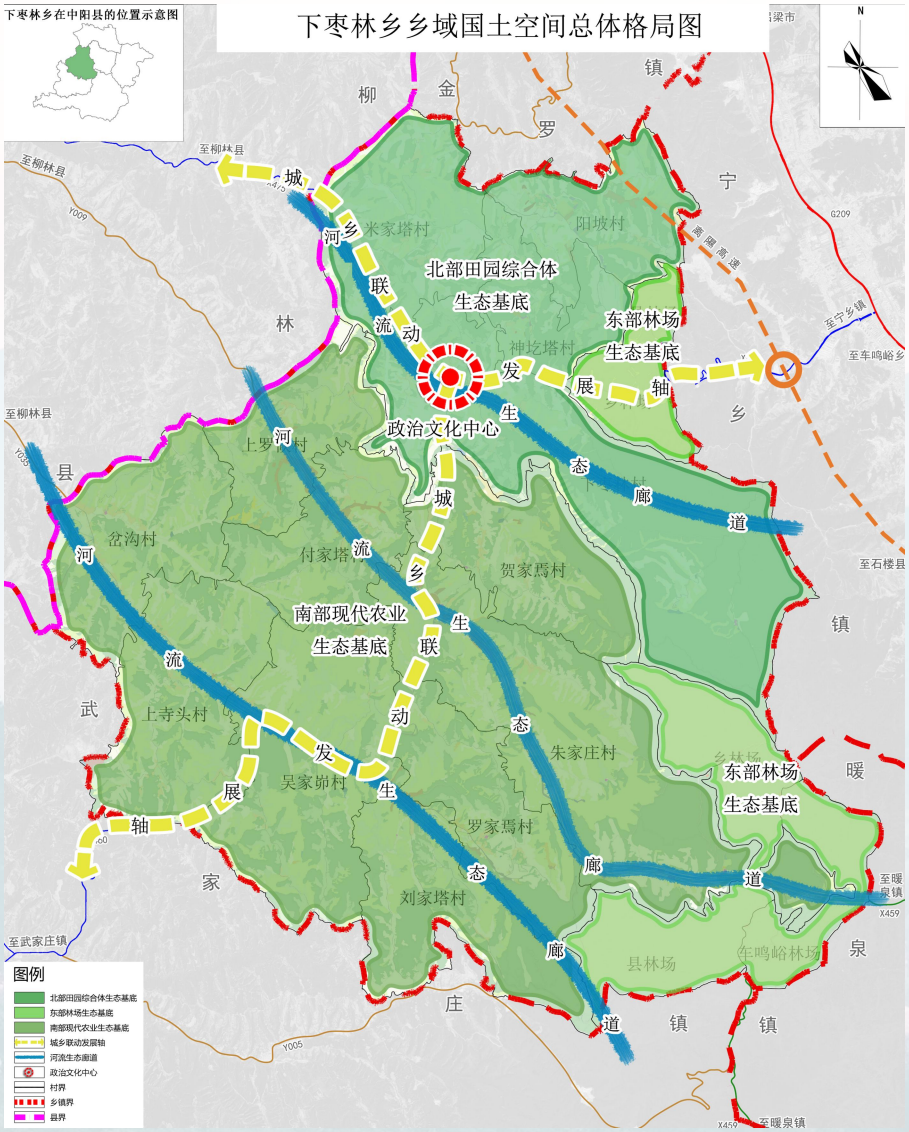
下枣林乡内生态保护红线规模为2362.62公顷



3. 2优化空间格局

规划构建“**三廊构筑生态廊道；一心引领乡村品质生活；一轴联动三大功能板块**”的国土空间总体格局。

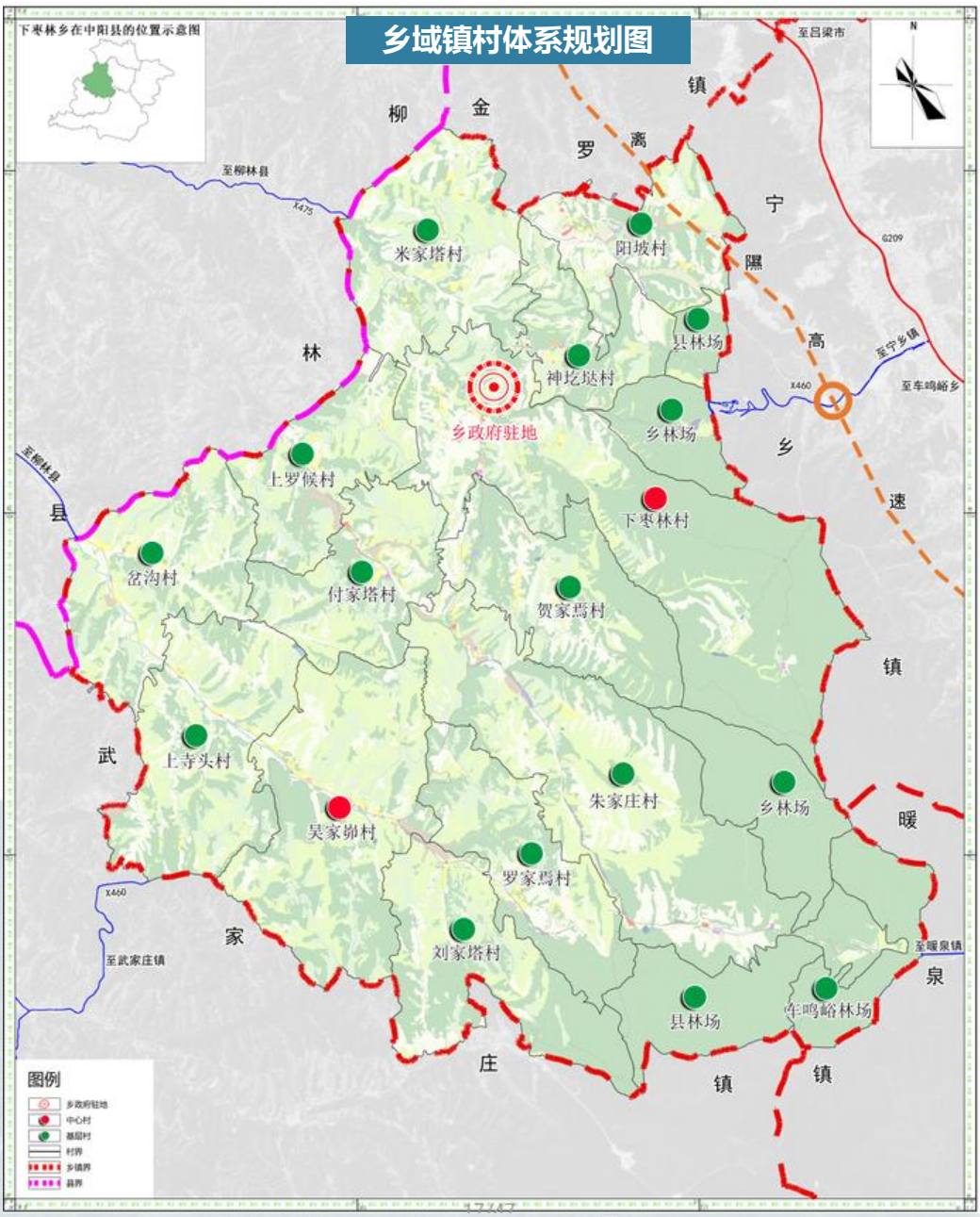
一心	即下枣林乡乡政府驻地为政治文化中心。
一轴	沿X460和X475形成城乡联动发展轴，串联乡域各功能板块
三廊	沿乡域内3条河沟打造3条河流生态廊道。
三基底	北部田园综合体生态基底、南部现代农业生态基底和东部林场生态基底。



3.3重塑镇村格局

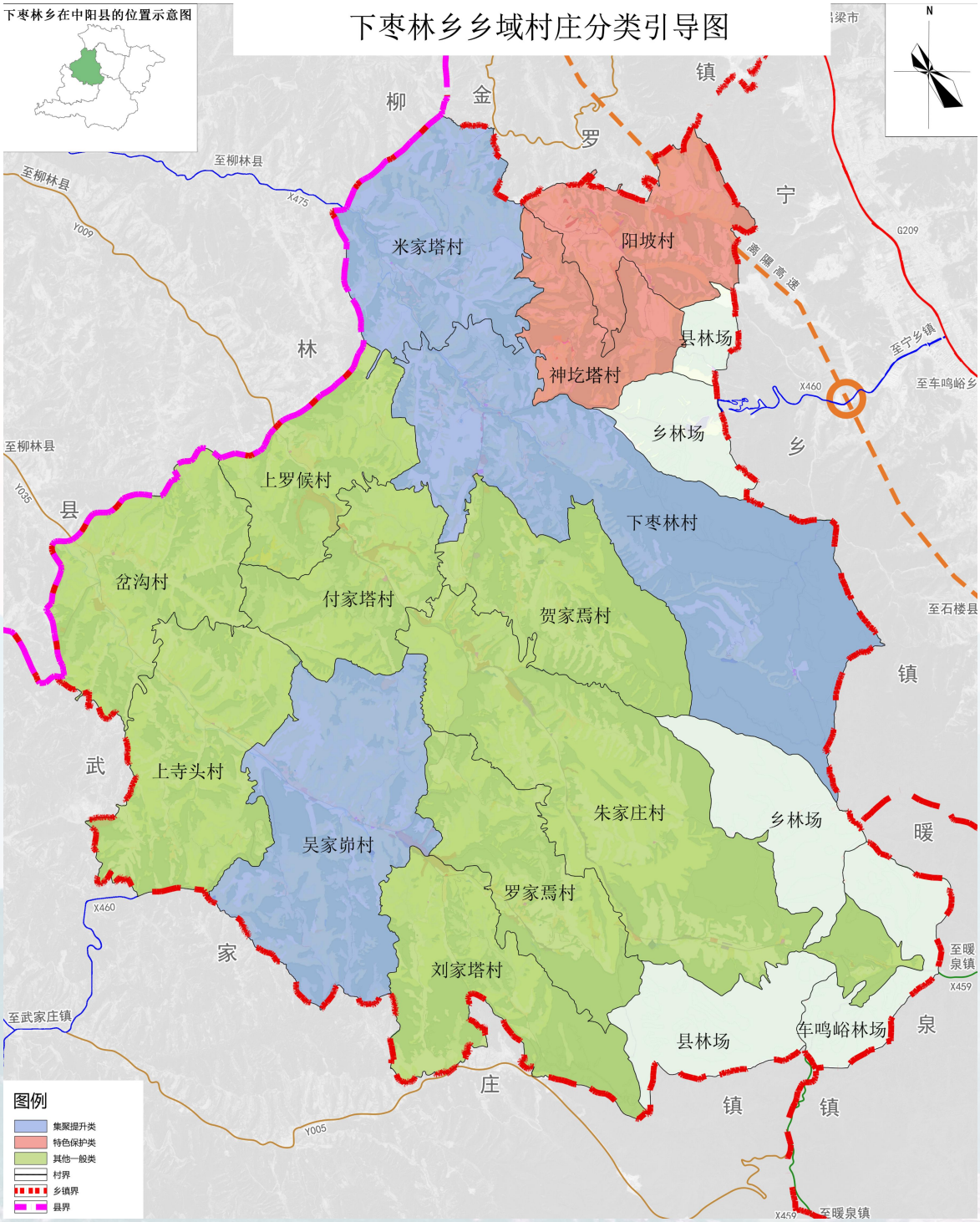
规划确定下枣林乡镇村体系职能等级分为三级：乡政府驻地、中心村、一般村，构建“1个乡政府驻地、2个中心村和11个一般村”的镇村体系。

等级	个数	名称	人口规模
乡政府驻地、中心村	1	下枣林村	500-1000人
中心村	1	吴家茆村	<500人
一般村	11	神圪垯村、阳坡村、米家塔村、贺家焉村、朱家庄村、付家塔村、上罗侯村、罗家焉村、刘家塔村、上寺头村、岔沟村	<500人



3. 3重塑镇村格局

规划至2035年，下枣林乡有集聚提升类村庄3个、特色保护类村庄2个、其他一般类村庄共8个，无城郊融合类和搬迁撤并类村庄。



3. 4产业发展规划

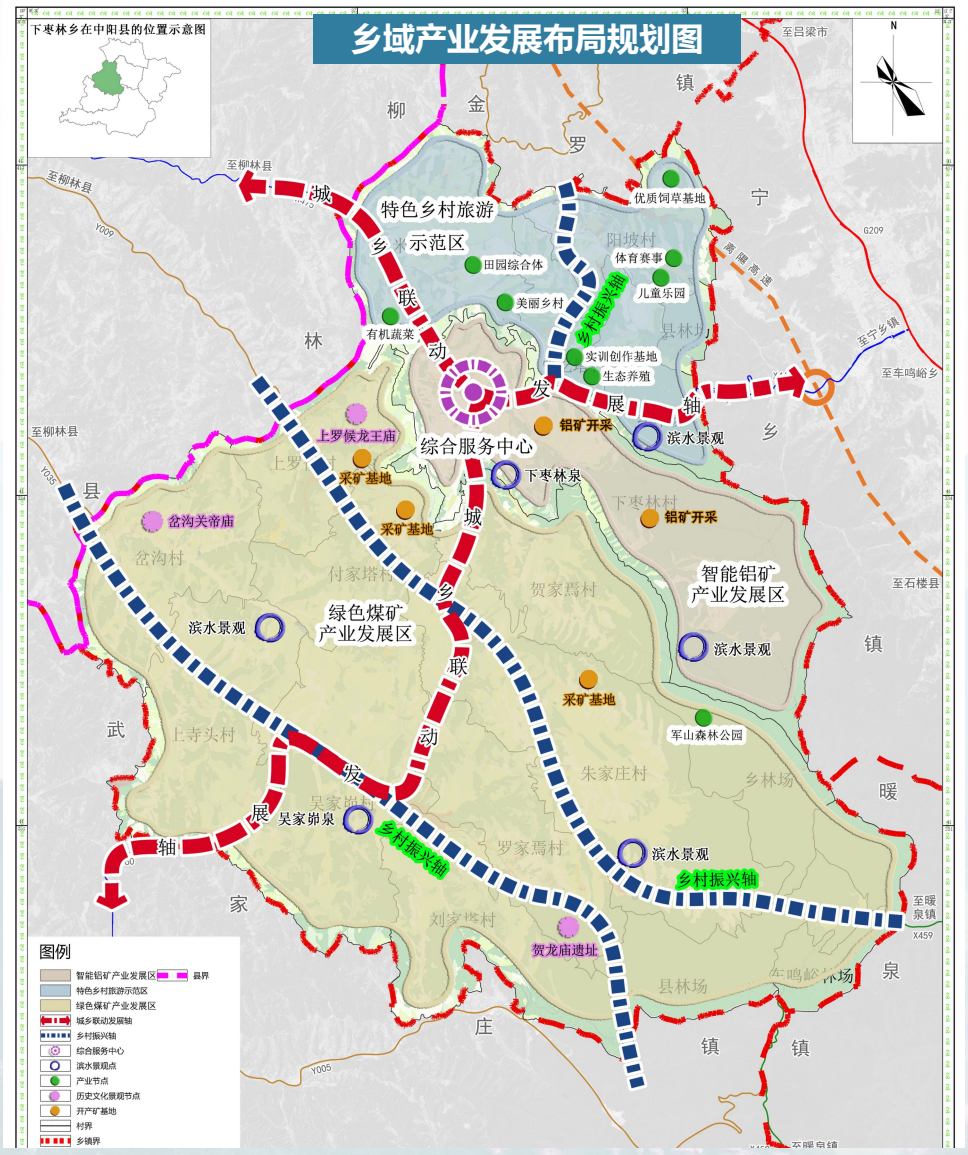
持发挥优势、塑造特色、形成规模，统筹全域特色资源要素，提升产业能级，构建**“一心两轴三区、多节点”**的乡域产业格局。

一心：下枣林乡乡政府驻地打造**综合服务中心。**

两轴：沿**县道构建的城乡联动发展轴、沿乡道打造的乡村振兴轴。**

三区：即围绕神圪塔村、阳坡村打造**特色乡村旅游示范区**，沿乡域内中部两条沟打造**智能铝矿产业发展区**，围绕南部现有煤矿产业基础打造**绿色煤矿产业发展区。**

多节点：尚养桃园休闲农业旅游综合循环经济产业园、军山森林公园、有机杂粮、优质饲草、生态有机蔬菜。



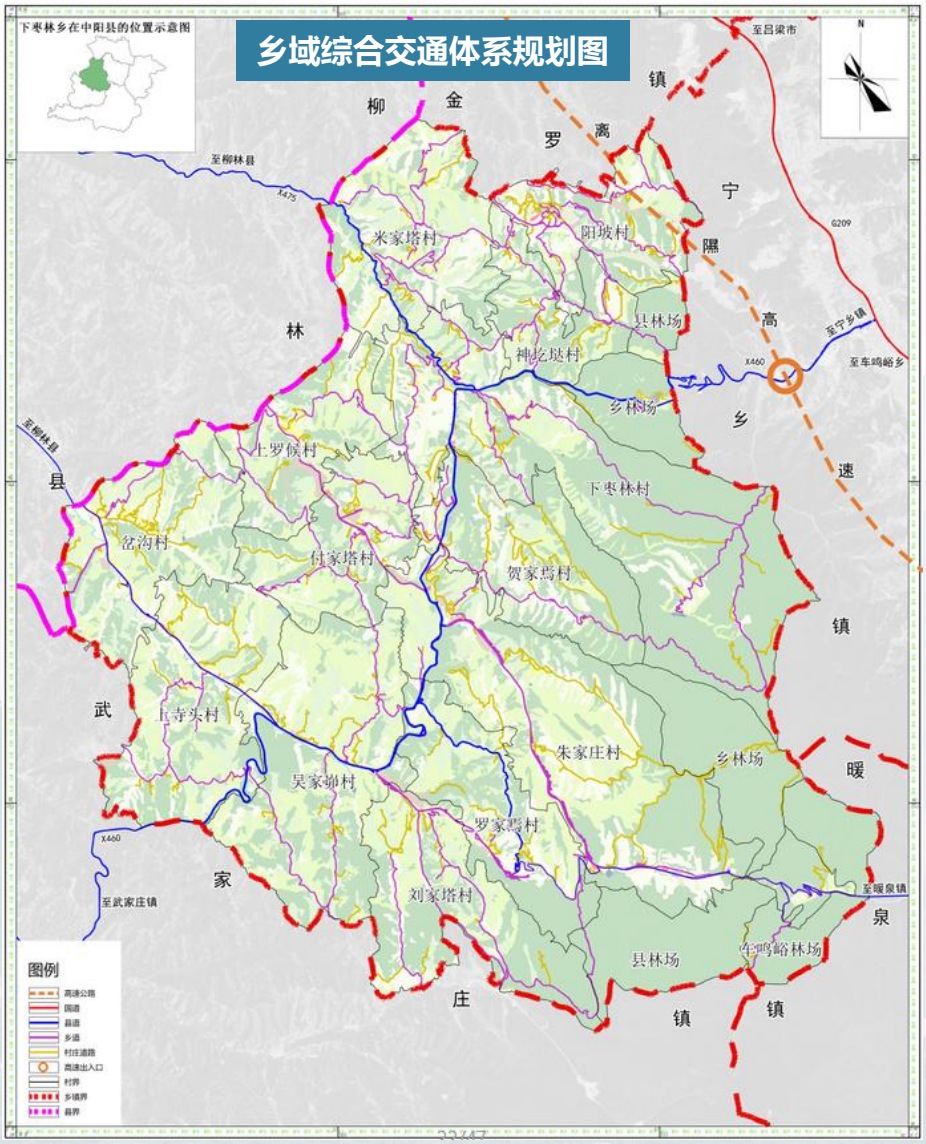
4.1完善综合交通体系

（一）乡域交通

规划保留现状县道X460（中岳线线）和X475，规划落实完成新建内循环红线36米、外循环红线50米、呼北国家高速公路山西离石至隰县段项目（中阳县境内）、万吴公路管理段、神圪垛石朋头森林康养廊道建设项目。

（二）乡域交通

规划乡政府驻地或周边配建社会停车场（配充电桩），规划保留贺家焉村、上寺头村和神圪垛村的现状公交招呼站点；2个中心村结合实际情况各配置规模不等社会停车场（配充电桩）。



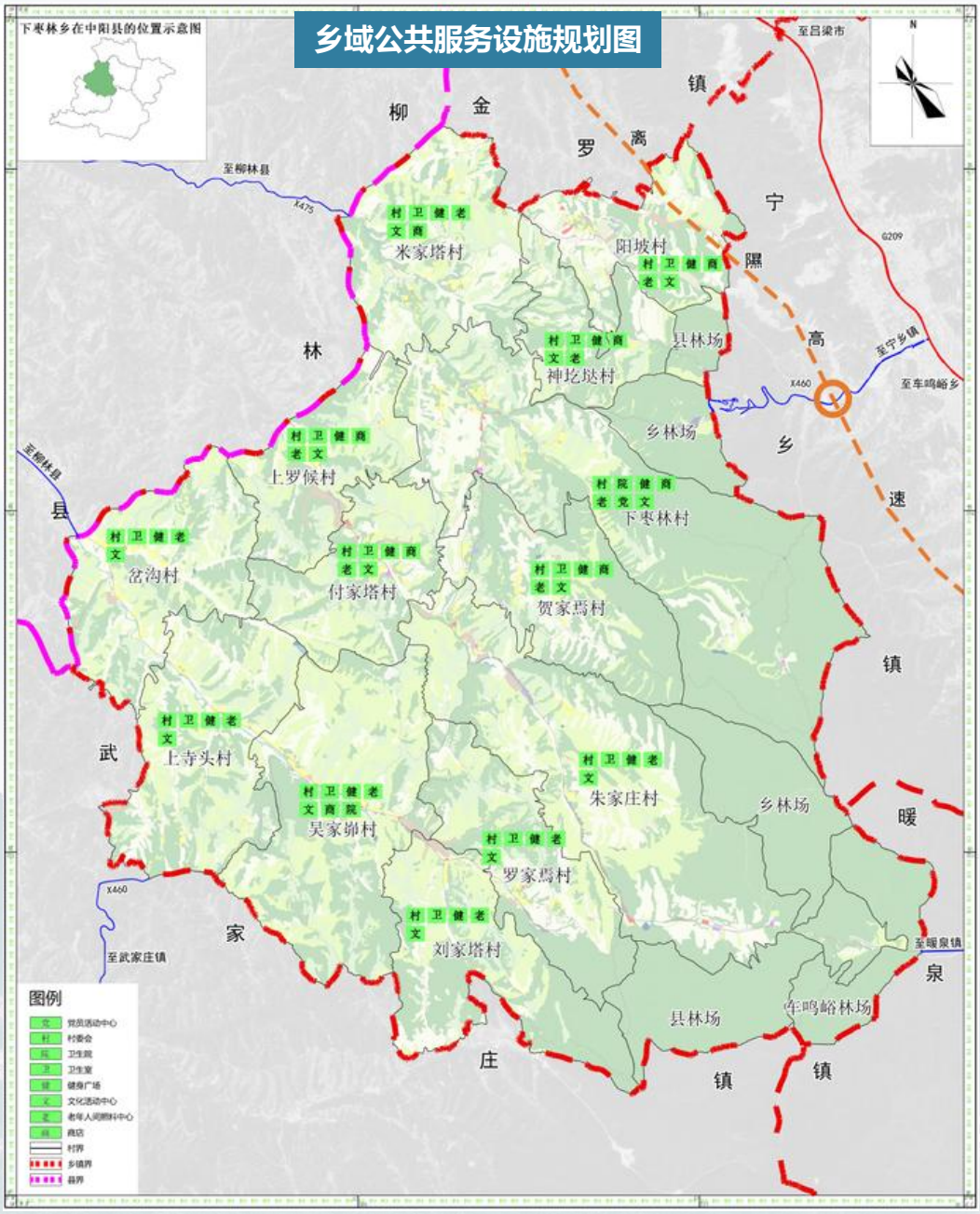
4. 2优化公共服务体系

构建”镇驻地——中心村——一般村“三级公共服务体系

镇驻地 配设完备、便捷、统一的公共服务设施，包括行政管理设施、教育设施、文体设施、医疗卫生设施、商业金融设施、社区治安设施、社会保障设施等。

中心村 以乡村振兴为引导，中心村应配置集中布置村委会、文化活动中心、图书室、老年活动室、卫生室、室外集中活动场所、信息服务站和农村商业服务等设施，与公共活动空间相结合，形成公共活动中心。

一般村 配置健身广场、便民农家店等即可，可根据实际需求进行公共服务设施的配置。



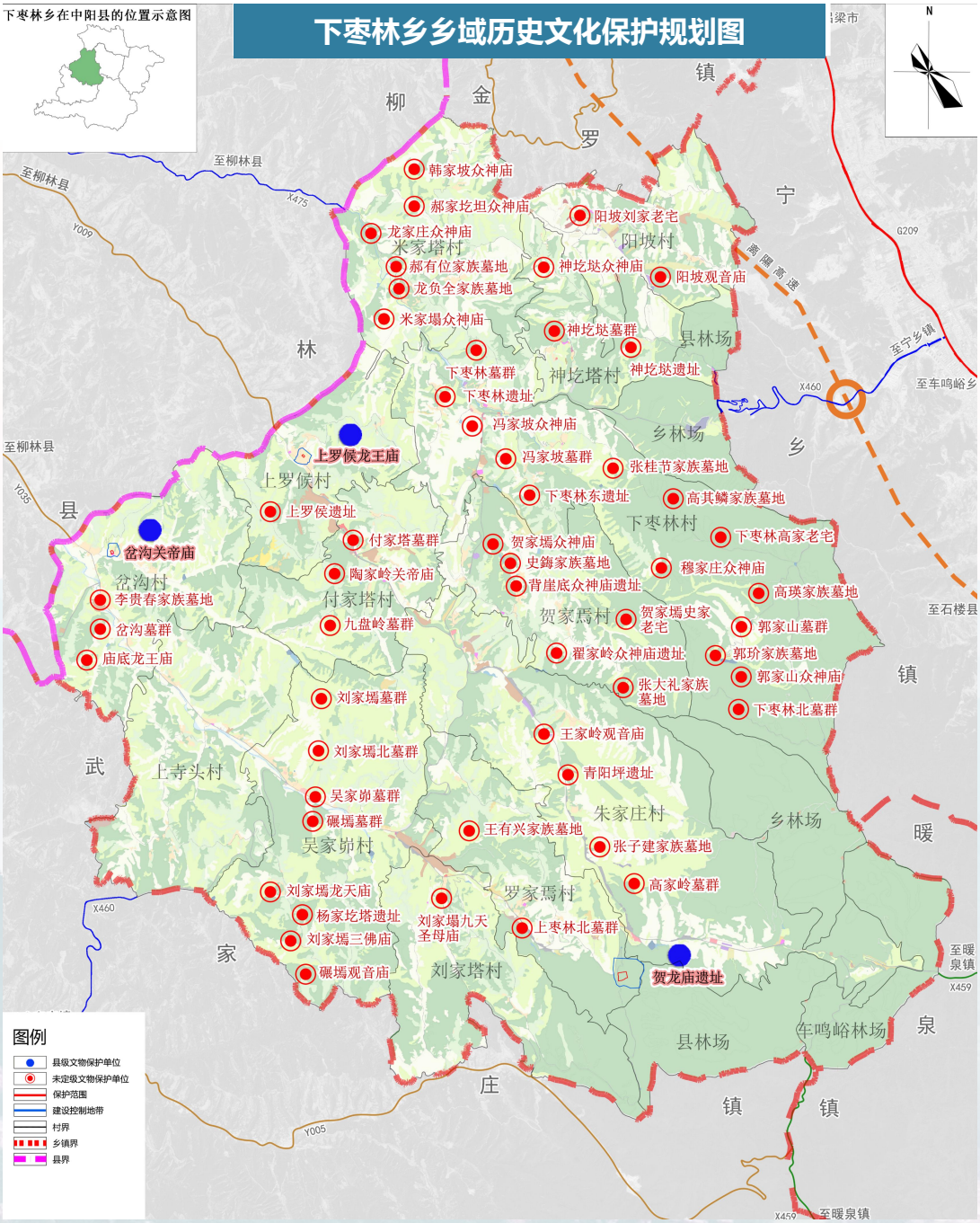
4. 3历史文化保护体系

统筹保护物质文化遗产

重点保护下枣林乡3处县级文物保护单位（**上罗侯龙王庙、贺龙庙遗址、岔沟关帝庙**）和57处未定级不可移动文物

活化利用非物质文化遗产

通过资料性保护、展示性保护、传习性保护、体验性保护等方式加强文化遗产的宣传和展示。



5.1国土综合整治

农用地整治

统筹推进**低效设施农用地整理、农田基础设施建设、耕地提质改造等**，增加耕地数量，提高耕地质量，改善农田生态，重点开展**高标准农田建设工程。**

推进一般**耕地提质改造、盐碱地改良、宜耕后备资源开发**、污染土壤修复、**低效农用地整理**等，确保耕地数量和质量有提升。

建设用地整治

落实乡村振兴等相关政策，实施**农村建设用地综合整治。**

按照节约用地、改善民生、因地制宜的要求，统筹**农村农民住宅建设、产业发展、公共服务、基础设施等各类建设用地**，开展**农村废旧宅基地、工矿废弃地**以及**其他低效闲置建设用地整理**，支持农村新产业新业态融合发展用地。

5.2生态修复

水生态修复

- 留誉河、沟渠、坑塘重点区域生态综合保护提升
- 水污染防治工程
- 水环境治理工程

矿山环境治理修复

- 推进矿山生态环境恢复和综合治理
- 发展“绿色矿山”

土壤污染修复

- “谁污染，谁治理”
- 推动实施绿色化修复，强化风险管控与修复活动监管

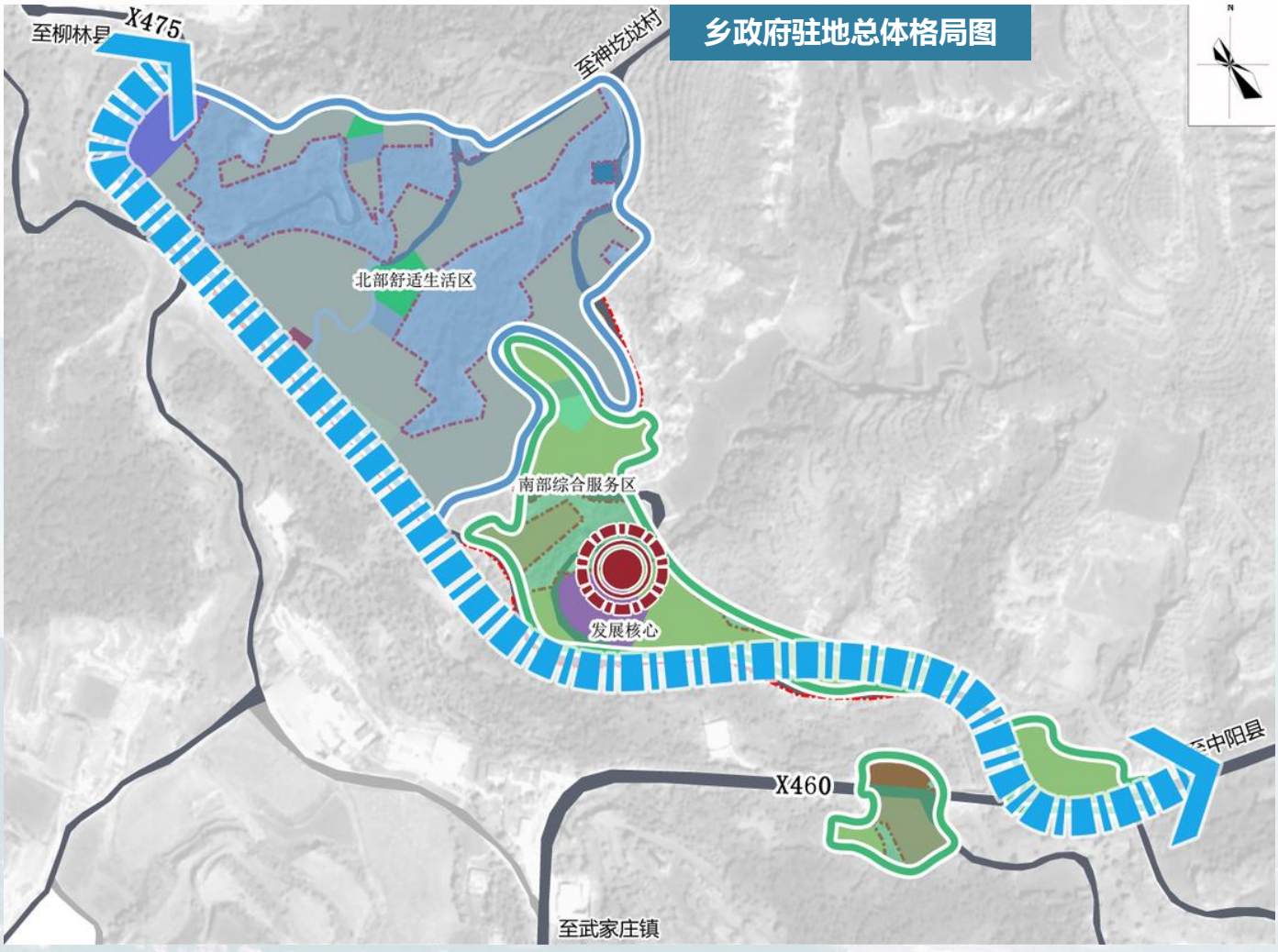
6.1乡政府驻地空间结构

充分利用下枣林乡自然地理格局，规划形成**“一心一轴两区”**的规划结构：

“一心”：依托乡政府驻地构建的下枣林乡发展核心。

“一轴”：沿县道形成的东西向乡政府驻地发展轴。

“两区”：北部舒适生活服务区和南部综合服务区。



6. 2完善集中区公共服务设施

保留教育设施，提升改善卫生院、文化活动中心等设施，改造提升乡政府驻地日间照料中心。

病有良医

老有颐养

保留教育设施

活动有场所

6.3加强基础设施建设

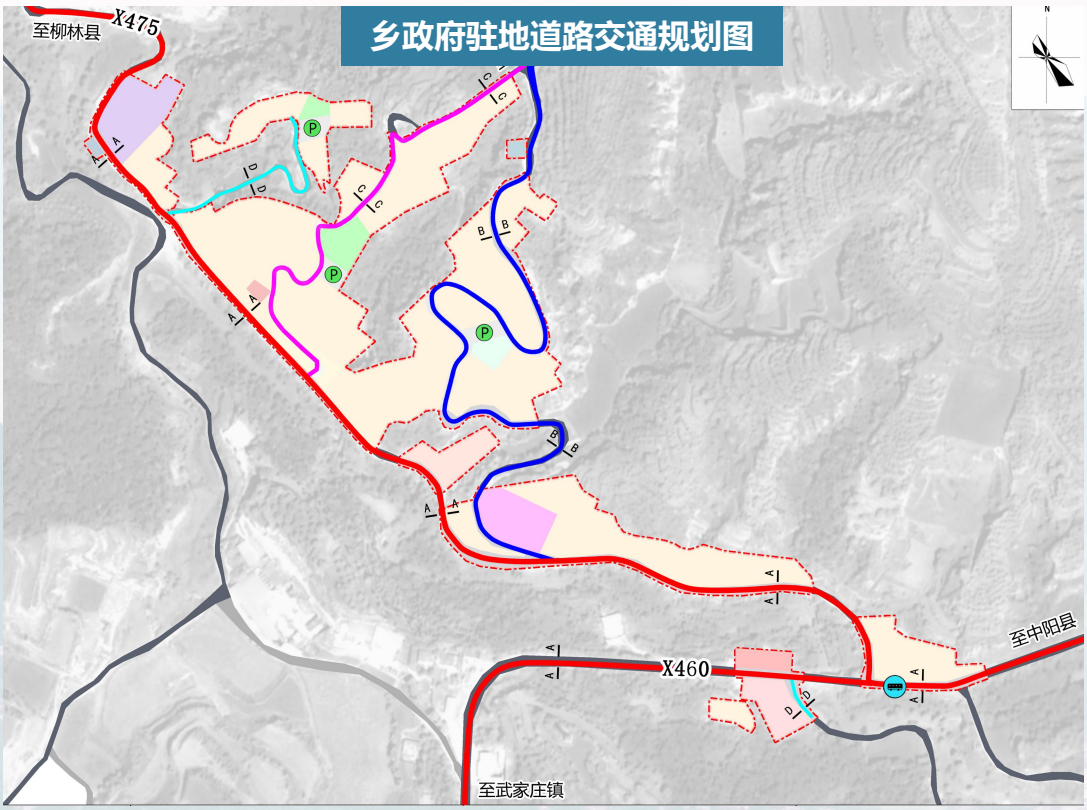
道路交通规划

规划形成“两横三纵”的路网结构，即镇政府驻地内多条主要道路、次要道路互联互通的路网格局。

全面提升集中区宜居水平，系统改造和提升集中区人居环境，实施集中区内主要街道、巷道的更新改造，开展背街小巷环境美化工程。打通断头路、畅通城镇微循环。

基础设施规划

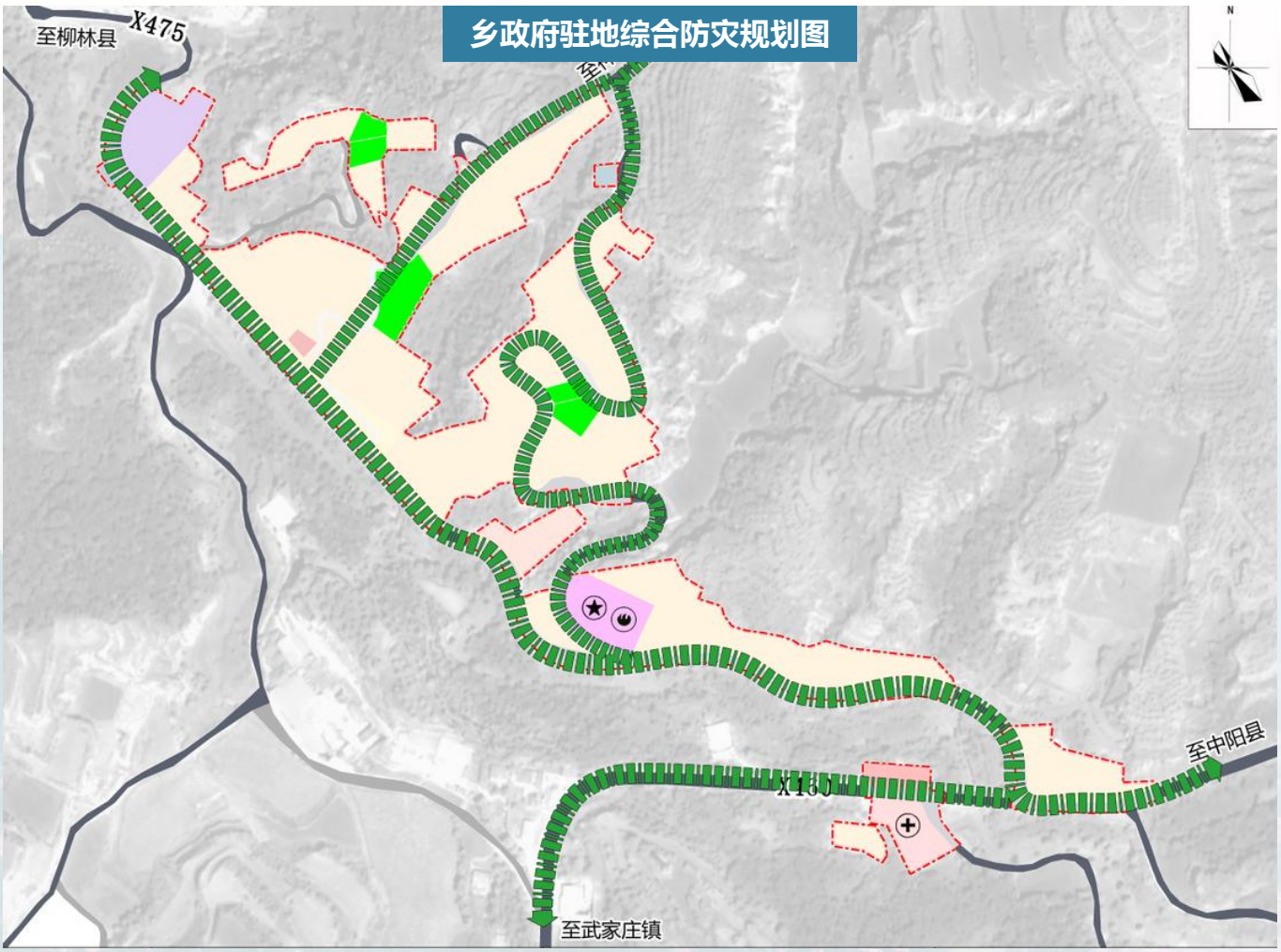
落实县级总规要求，统筹城乡市政基础设施，落实重要市政基础设施廊道和重大邻避设施控制要求，确定供水、排水、供电、燃气、供热、垃圾处理、通信等市政基础设施建设标准、规模和布局。根据下枣林乡实际，提出综合管廊、垃圾分类收运处理、新能源、5G信息、智能电网的布局建设要求。



6.4建立安全韧性的防灾体系

落实县级总规确定的综合防灾减灾目标和设防标准、划定的安全控制线及其管控要求，明确乡域防灾设施用地布局，制定公共卫生防疫、防洪、抗旱、消防、抗震、地质灾害等的规划防治措施。合理布局防灾减灾设施和避难场所，划定涉及城乡安全的重要设施范围、通道以及危险品生产和仓储用地的防护范围，合理确定人防体系布局，提高安全保障水平和韧性应急能力。

按照**“平战结合、平灾结合、以防为主、准确预报、快速反应、措施有效”**的原则，建立和健全现代化区域综合防灾减灾体系。



7.1规划传导

落实上位规划

划定村庄建设用地实体边界，将生态保护红线、永久基本农田保护红线等底线管控的指标和空间布局传导至村庄，确定村庄规划编制时序和编制单元。

传导村庄规划

（一）编制单元划分

制定镇域内实用性村庄规划编制单元。

编制单元按编制需求划分为单独编制、与上级规划合并编制、相邻行政村合并编制、暂无条件编制和不编制五类。

（二）编制单元控制

对单独编制、相邻行政村合并编制的村庄规划单元，提出规划传导要求，将规划目标、规划分区重要控制线、要素配置、风貌管控、居民点建设规模等规划内容传导到村庄，并结合乡村生活圈构建提出公共服务设施道路交通设施、基础设施和农业产业服务设施共建共享的相关要求。

7.1规划传导

指引专项规划

（一）空间布局

明确生态、农业、城镇等功能分区，指导专项规划落地。

（二）指标约束

分解耕地、生态红线等约束性指标，确保专项规划合规。

（三）功能定位

根据分区确定专项规划重点，如交通、水利等优先区域。

（四）实施时序

协调专项工程与总体规划的近期、远期目标。

（五）政策导向

将生态保护、乡村振兴等政策融入专项规划。

指导详细规划

（一）约束性指标和要求

严格落实市县规划确定的永久基本农田、生态保护红线以及历史文化保护等约束性指标。

（二）指导性指标的引导

遵循“顺应肌理、协调自然、景村一体、和谐共融”原则，保护自然生态，实现人与环境和谐共生；

增设健身设施、休息座椅、廊架等，结合绿化造景，提升公共空间的功能复合性和舒适性；

以“整洁有序、原生乡土、舒适适宜、经济实用”为原则，使用当地材料，建设公用设施与建筑风貌协调；

结合当地民居风貌，对房屋进行改造，拆除违建，修整沿路建筑立面，提升整体风貌。

7.2规划实施保障

（一）信息化建设

以2020年国土变更调查数据为基础，整合镇域地理、资源、房屋等数据，构建镇级总规数据库，纳入国土空间“一张图”系统管理。

（二）动态监测机制

运用卫星遥感等技术，动态监测规划实施情况，及时预警违规行为，支撑规划动态维护和考核。

（三）用途管制要求

落实县级总规用途管制，明确规划分区用途及禁止准入用地名录。

（四）公众参与

健全公众参与机制，鼓励多元主体参与规划编制与实施，创新线上线下参与形式，推动规划宣传与反馈常态化，确保规划实用管用。

公示渠道

下枣林乡人民政府公示栏

吕梁市中阳县人民政府网站:

http://www.sxzhongyang.gov.cn

公众意见提交途径

电子邮箱: xzlx5051001@163.com

联系电话: 13835823893

邮寄地址: 吕梁市中阳县下枣林乡人民政府

(邮件标题请注明“下枣林乡国土空间规划公示意见建议”字样)

下枣林乡人民政府

本次公示的规划成果为规划草案，最终以经依法批准的规划方案为准

部分图片来源于网络，如有涉及版权问题，请联系我们