

中阳县枝柯镇国土空间总体规划

(2021-2035)

【公众征求意见稿】



枝柯镇人民政府

前言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。《中阳县枝柯镇国土空间总体规划(2021-2035年)》全面细化和落实上位规划要求，是对枝柯镇所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。

本规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，统筹落实国家和山西省、吕梁市、中阳县发展战略，将“生态优先、绿色发展”目标贯彻到国土空间保护和利用全过程。

目录

PART 1

改革背景，推进统筹发展

- 1.1 规划背景
- 1.2 规划范围
- 1.3 规划期限
- 1.4 规划原则

PART 2

战略引领，明确目标定位

- 2.1 规划策略
- 2.2 规划愿景
- 2.3 总体定位

PART 3

区域协同，优化空间格局

- 3.1 落实底线约束
- 3.2 优化空间格局
- 3.4 谋划产业发展

PART 4

资源统筹，强化要素支撑

- 4.1 完善综合交通体系
- 4.2 优化公共服务体系
- 4.3 建设韧性基础体系

PART 5

综合治理，资源保护利用

- 5.1 全域国土空间综合整治
- 5.2 生态修复治理

PART 6

衔接传导，保障规划落地

- 6.1 规划实施传导
- 6.2 规划管控体系
- 6.3 规划体检与评估
- 6.4 规划政策保障

PART 1 改革背景，推进统筹发展

1.1 规划背景

1.2 规划范围

1.3 规划期限

1.4 规划原则

1.1 规划背景

明确国土空间规划是国家发展的指南，可持续发展的空间，**是各类开发保护建设活动的基本依据。**

建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划土地利用规划，城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用**是党中央，国务院作出的重大部署。**

——《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发 18 号，2019 年 5 月）

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记系列讲话精神，按照“五位一体”总体要求和“四个全面”战略布局，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，坚持推动高质量发展，把握重大历史发展机遇，整体谋划枝柯镇国土空间开发保护格局，统筹各类资源与要素配置，**推动枝柯镇新活力，推动乡镇建设全面上新水平。**



1.2 规划范围

本规划分为**镇域**、**镇政府驻地**两个层次。

镇域规划范围：为中阳县枝柯镇行政辖区范围，**面积 248.5720 平方公里**。

镇政府驻地规划范围：以集中连片的城镇和村庄建设用地为主，涉及枝柯村，**总面积 49.6517 公顷**。

1.3 规划期限

本规划期限为 2021 年至 2035 年，基期年为 2020 年，近至 2025 年，远期规划 2035 年，远景展望至 2050 年。

1.4 规划原则



底线约束，绿色发展

落实最严格的耕地保护制度、生态保护制度和节约用地制度，坚持保护优先、节约优先，严控增量、盘活存量，促进城乡发展由外延扩张向内涵提升转变，推动形成绿色发展方式和生活方式。



统筹协调，系统规划

统筹优化国土空间开发保护格局，协调保护和发展、全局和局部、当前和长远等关系，把系统规划观念贯穿规划编制全过程，推动区域协调和城乡融合。



以人为本，品质提升

坚持以人民为中心的发展思想，处理好人与自然的和谐关系，提升人居环境质量，改善基础设施和公共服务设施水平，实现城乡高质量发展、高品质生活。



因地制宜，突出特色

深入挖掘资源禀赋和历史文化，保护自然山水格局，突出地域特点、文化特色和时代特征，创新保护和开发方式，营造富有活力的乡村文化氛围，建设富有地域特色的美丽乡村。



公众参与，开放共享

秉持人人都是规划者的理念，加强部门协同和公众参与，充分听取公众意见，问需于民，问计于民，实现共商共治，使规划成果充分体现民生民意。

PART 2 战略引领，明确目标定位

2.1 规划策略

2.2 规划愿景

2.3 总体定位

2.3 总体定位

规划定位

深化《中阳县国土空间总体规划（2021-2035 年）》对枝柯镇发展定位，综合考虑区位条件、产业基础、环境禀赋等影响因素，顺应发展态势，将枝柯镇定位为：

特色农牧产业区
钢铁煤化工深加工循环经济
重点生态功能保护区

规划目标

至 2025 年，国土空间开发保护格局得到优化，三条空间管制控制线全面落地；发挥资源优势，积极发展钢铁煤化工深加工。乡村生态环境品质全面改善，各具特色的镇村格局基本形成，中心城区功能布局持续优化，公共服务能力进一步增强。

至 2035 年，国土空间保护开发格局进一步优化，生态环境根本好转，绿色生产生活方式广泛形成，综合服务能力与辐射影响力显著提升，乡村基础设施持续完善，基本公共服务实现均等化，城乡差距显著缩小，人民生活水平持续提升，以特色农牧种养殖、生态型产业集聚和农旅融合发展为特色的深度融合发展，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。

PART 3 区域协同，优化空间格局

3.1 落实底线约束

3.2 优化空间格局

3.3 谋划产业发展

3.1 落实底线约束

夯实“三区三线”国土空间基础

在国土空间规划中，应优先划定耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，确保耕地得到充分保护，避免控制线之间的交叉、重叠和冲突。同时，需要强化区域统筹协调，根据资源环境承载能力和区域特色，优化农业、生态、城镇空间布局，合理划定耕地和永久基本农田。此外，还要以国土空间适宜性和资源环境承载力为约束，明确控制线的范围和管控要求，实现全域空间底线管控，确保国家粮食安全和生态安全。



永久基本农田保护线

落实中阳县下达的永久基本农田保护任务，到 2035 年，划定永久基本农田不低于 950.84 公顷。



生态保护红线

落实中阳县下达的生态保护红线面积 15305.53 公顷。涉及山西车鸣峪省级自然保护区和山西薛公岭省级自然保护区。其中生态保护核心区面积为 4808.83 公顷，一般控制区为 10496.70 公顷。



城镇开发边界

落实中阳县下达的城镇开发边界总规模 192.02 公顷，占镇域国土面积的 0.77%，主要集中分布在枝柯村、师庄村、南大井村、三角庄村、马家峪村、上桥村。

3.2 优化空间格局

构建“一心双核两轴四区”的开发保护总体格局

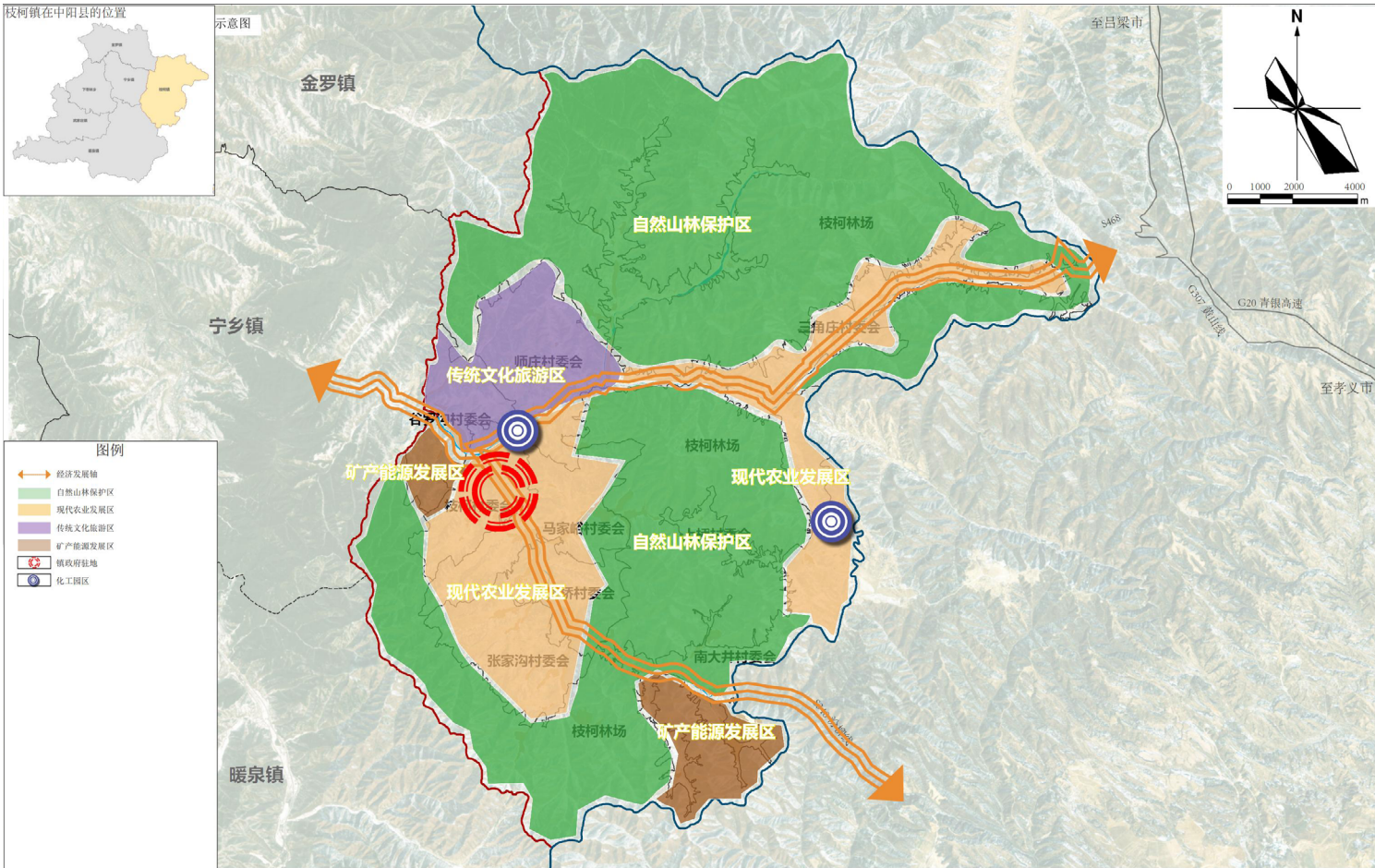
以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，构建“一心双核两轴四区”的开发保护总体格局，支撑枝柯镇高质量发展。

一心 枝柯镇综合服务中心

双核 以镇域煤化工新材料园区为双核

两轴 以国道 307 和省道 468 为镇域主要对外经济发展轴

四片区 农贸交易产业区，特色产业发展区，产业集聚区和都市农业示范区



3.3 谋划产业发展

产业布局优化

以“一园一品一业”（产业园区、畜牧产品、第三产业）为抓手，大力实施“1255”工程，产业优势进一步集聚。

建设沿川工业园

枝柯工业园区是县四大工业项目区之一，初步形成煤、焦、铁、建材为主导的产业链。

建设沿山畜牧园

以畜牧和造林为重点，建设现代农业。

建设沿路商业园

建设以“农贸市场、汽贸城”为龙头的沿线物流配送、商贸、餐饮服务于一体的三产聚集区。



PART 4 资源统筹，强化要素支撑

4.1 完善综合交通体系

4.2 优化公共服务体系

4.3 建设韧性基础体系

4.1 完善综合交通体系

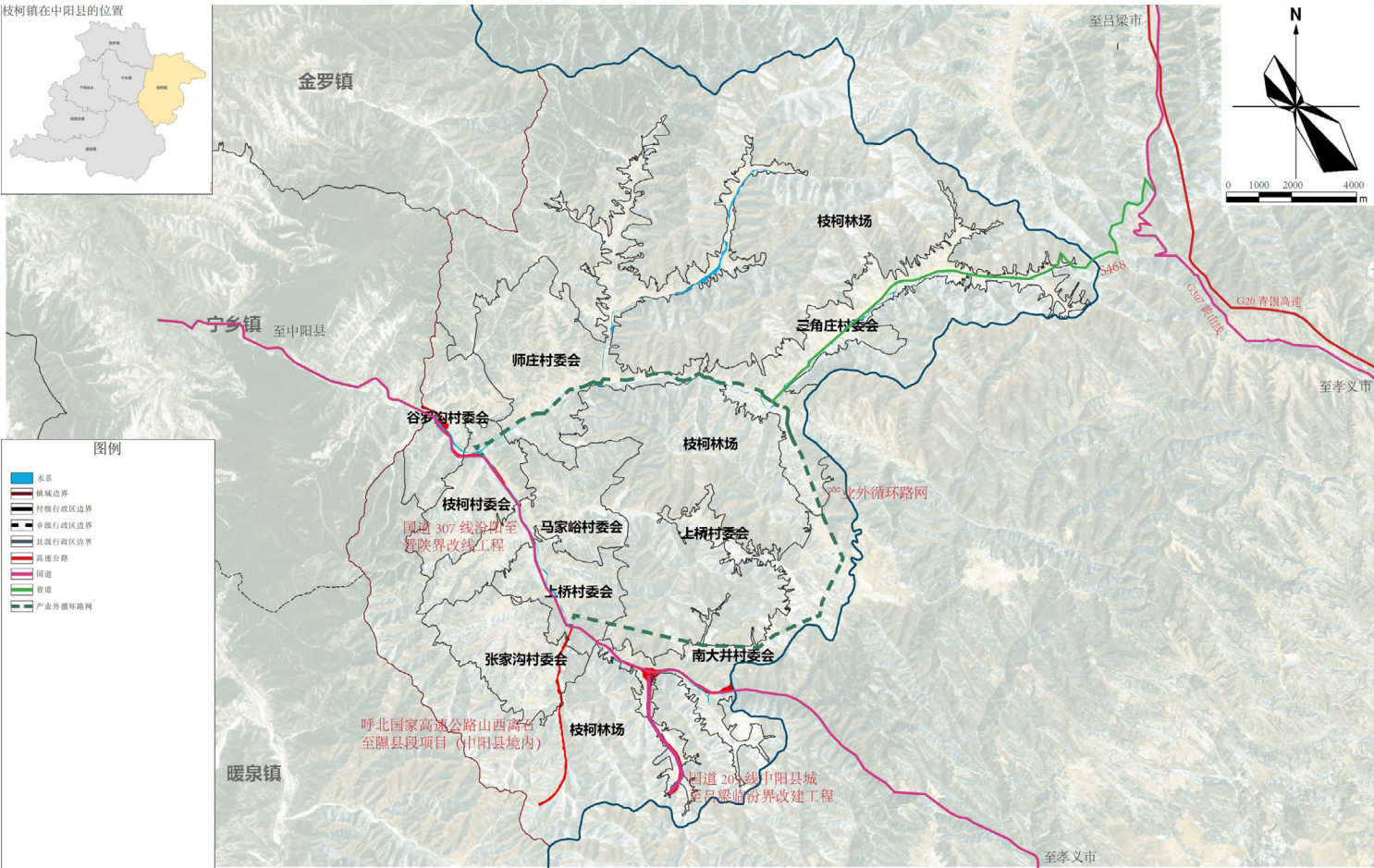
打造现代化综合交通网络

落实公路、高速等重要交通，加强镇域交通与对外交通设施的联系，最终形成“一环一横三纵”的交通骨架网络。

一环：规划形成产业外循环路网。

一横：国道 307 改线，对枝柯镇现有道路进行改建，提升道路通行能力。

三纵：以国道 209、省道 468 和离隰高速形成三条主要对外通道，连接国道 307，南北向建设枝柯镇道路网。



4.2 优化公共服务体系

形成“镇政府驻地—中心村—一般村”三级镇村体系

调整优化镇域村庄体系，推动形成“镇政府驻地—中心村—一般村”三级镇村体系，推动镇政府驻地引领。规划枝柯村属于镇政府驻地，师庄村、枝柯村、上桥村 3 个村属于中心村，其他村为一般村。

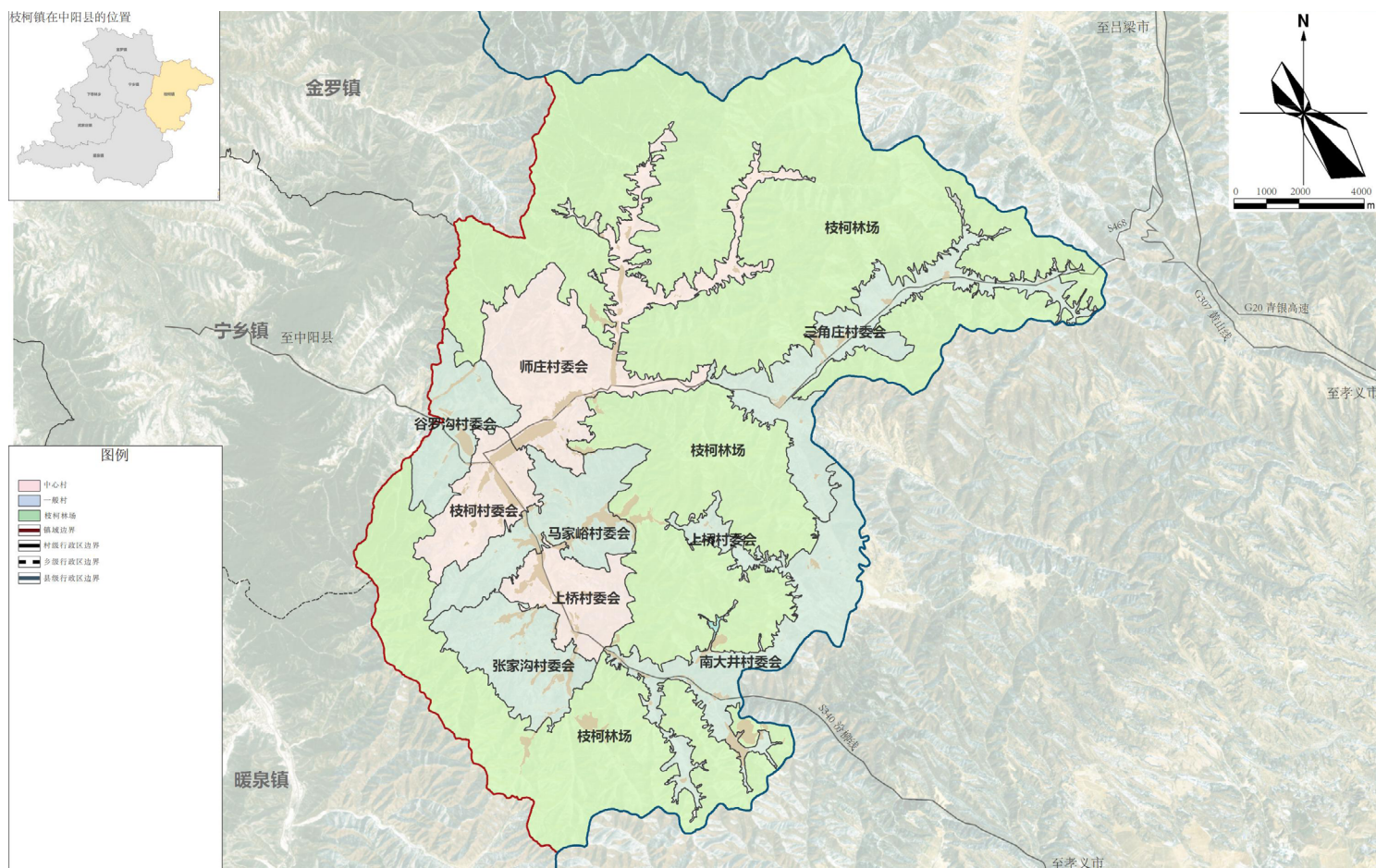
镇政府驻地 为枝柯村,向周边发展,是全镇政治、经济、文化、信息交流活动中心。

中心村

为师庄村、枝柯村、上桥村。加快编制村庄规划，实现整体设计、综合治理。

一般村

共 4 个，是辖区生活聚集和生活服务中心。



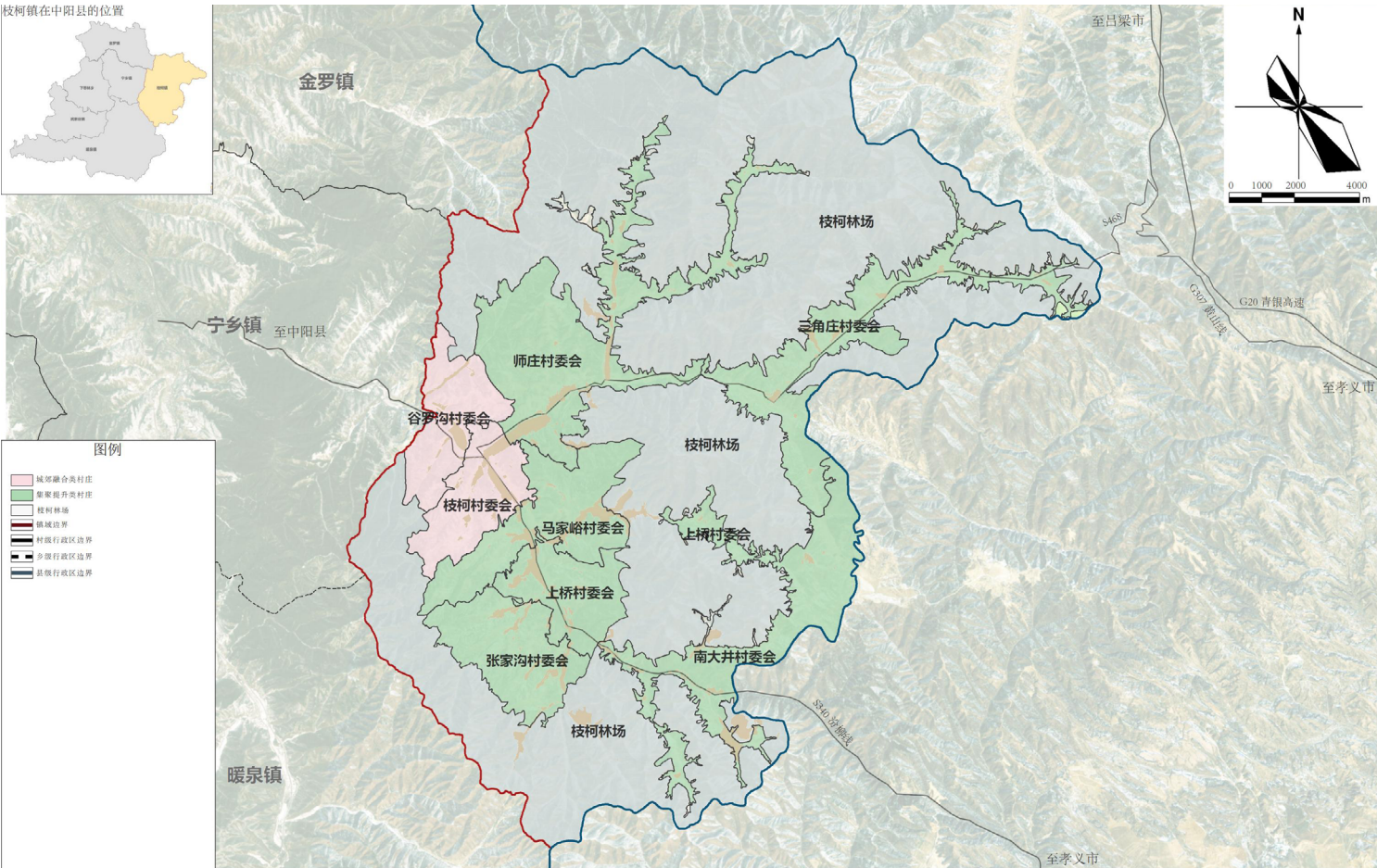
4.2 优化公共服务体系

引导村庄分类有序布局

因地制宜、精准施策，顺应乡村发展规律和演化趋势规划将村庄划分为城郊融合类、集聚提升类两类。枝柯镇镇域 8 个行政村中，城郊融合类 2 个、集聚提升类 6 个。

城郊融合类 枝柯村、谷罗沟村

集聚提升类 师庄村、上桥村、马家峪村、张家沟村、南大井村、三角庄村



4.3 建设韧性基础体系



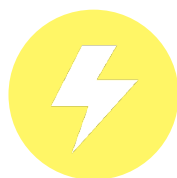
建立从“源头到龙头”的全流程饮用水安全保障体系。推进净水和质检工艺改造，提高供水水质，城市、供水普及率达到100%，解决因水源污染、设施落后等导致的饮用水水质不安全问题。



规划枝柯镇镇政府驻地排水体制，采取雨、污分流制。其他污水量较小的村庄可采用不完全分流制。新建枝柯镇污水处理厂，收集处理镇政府驻地及中心村污水。



规划枝柯镇气源以“离石-太原煤层气（天然气）管道”为气源，在枝柯镇镇政府驻地规划新建一座小型天然气储配站，国道307附近村庄可单独或合建一座小型天然气储配站。其他村庄采用瓶装液化石油气。



保留110KV枝柯变电站，110KV桃园变电站，规划新建35KV三角庄变电站，110千伏高压走廊宽度按20米控制。35千伏电力廊道控制宽度在15-20米。



至2035年，枝柯镇生活垃圾无害化处理率达到100%。规划新建枝柯镇转运站1座。在各村建设垃圾转运站，配备垃圾转运车，保证垃圾能够及时清运。



规划进一步增强枝柯镇重点场所5G网络信号覆盖能力，着力提升交通要道、政府机关、医院、学校、文旅场所、工业园区等重点区域5G网络覆盖深度和广度，推动5G网络建设重点由“广覆盖”向“精准覆盖”转变。

PART 5 综合治理，资源保护利用

5.1 全域国土空间综合整治

5.2 生态修复治理

5.1 全域国土空间综合整治

以农用地整理综合工程、建设用地整治工程、宜耕后备土地资源开发为目标，开展重点区域的土地综合整治工作。

目前中阳县开展的高标准农田建设项目主要位于枝柯镇山谷区域。建成高标准基本农田面积1066.01公顷，规划期内将在永久基本农田集中区域有序开展高标准农田建设，努力提升全域耕地质量水平，促进农业现代化。



包括以下几项：①调整农用地结构，归并零散地块；②平整土地，减少田坎占地面积；③农村道路、灌渠、排水沟、防护林等建设；④成片耕地区域内零星居民点的归并集中。

农村建设用地整理是指按照统筹城乡发展和村庄规划建设的要求，采取工程技术等措施，对农村居民点及农村所属特殊用地等进行拆迁、重建、更新、合并，优化农村建设用地布局。



5.2 生态修复治理

以土壤污染治理、水域生态修复、生物多样性保护工程、矿山生态修复工程，开展生态修复治理工作。

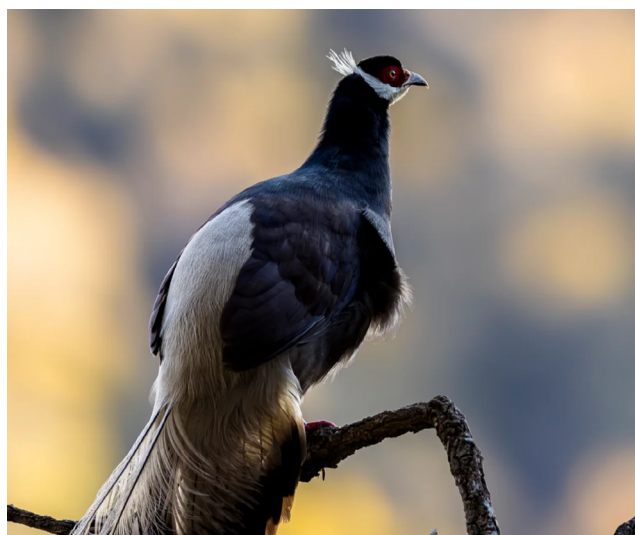
到 2025 年全域土壤环境质量总体保持稳定，农用地和建设用地土壤环境安全得到基本保障，土壤环境风险得到基本管控。到 2035 年，土壤环境质量保持稳中趋好，农用地和建设用地土壤环境得到有效保障，土壤环境风险得到有效管控。



制定本区域生物多样性保护战略，明确生物多样性保护的方式和措施，实现生物多样性保护工作的可持续性是目前生物多样性保护的重点内容。到 2035 年，全镇生物多样性得到切实保护。



加强对东川河、会湾河、枝柯河沿岸实施生态岸线修复，加大力度整治河道内乱占、乱采、乱堆、乱建，减少人为干扰，提高生态系统服务性。保持河道的生态平衡，工程措施与生物措施相结合河道治理，充分遵循自然规律疏浚河道。



PART 6 衔接传导，保障规划落地

6.1 规划实施传导

6.2 规划管控体系

6.3 规划体检与评估

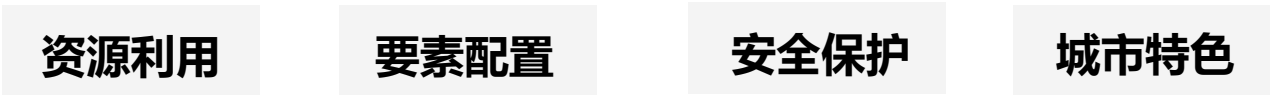
6.4 规划政策保障

6.0 衔接传导，保障规划落地

6.1 规划实施传导



6.2 规划管控体系



6.3 规划体验与评估



6.4 规划政策保障

